



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-10492/18-0
от 06.11.2018



Председателю Думы города
Н.А. Краснояровой

На № 18-02-2452/18 от 31.10.2018

Уважаемая Надежда Александровна!

Администрация города информацию по вопросу «О реализации мер по обеспечению доступности учреждений культуры для маломобильных групп граждан, разработанных по итогам проведения независимой оценки качества предоставления муниципальных услуг учреждениями культуры (в рамках средств бюджета города на 2018 год). О планах на 2019 год по решению данной проблемы (перечень учреждений, виды работ, финансирование)», подготовленную комитетом культуры и туризма для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по социальной политике 13.11.2018.

Приложение: на 40 л. в 1 экз.

Глава города

В.Н. Шувалов

Бойко Елена Илдаровна
52 20 90

Дума № 18-01-2505/18-0
от 07.11.2018



Информация о реализации мер
по обеспечению доступности учреждений культуры для маломобильных групп
граждан, разработанных по итогам проведения независимой оценки качества
предоставления муниципальных услуг учреждениями культуры
(в рамках средств бюджета 2018 года).

О планах на 2019 год по решению данной проблемы
(перечень учреждений, виды работ, финансирование)

Комитет культуры и туризма Администрации города осуществляет функции куратора в отношении 16 муниципальных учреждений, в том числе: 6 детских школ искусств, 4 учреждения культурно-досугового типа, 2 музея, централизованная библиотечная система (включая 13 общедоступных библиотек), городской парк культуры и отдыха, кукольный театр, концертная организация – филармония.

Независимая оценка качества предоставления муниципальных услуг учреждениями культуры осуществляется в соответствии с муниципальными актами:

- решение Думы города от 01.12.2016 № 33-VI ДГ «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг муниципальными организациями в сфере культуры и образования»;

- постановление Администрации города от 30.03.2017 № 2180 «О создании общественного совета по проведению независимой оценки качества оказания услуг муниципальными учреждениями, курируемыми комитетом культуры и туризма Администрации города»;

- распоряжение Главы города Сургута от 02.06.2017 № 26 «О назначении лица, уполномоченного на подписание и размещение информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры».

Независимая оценка качества предоставления муниципальных услуг 10-ю учреждениями культуры проведена в 2017 году.

Одно из замечаний по результатам независимой оценки – недостаточная доступность объектов для маломобильных граждан.

Комплекс мероприятий по капитальному ремонту объектов включен в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма в городе Сургуте на 2014-2030 годы».

Объем средств, направленных на оснащение 5-и объектов учреждений ассистивными приспособлениями и адаптивными средствами в целях обеспечения доступности для инвалидов в 2017 году составил 1 053,26 тыс. руб.:

1. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Сургутский художественный музей» (далее – МБУК «Сургутский художественный музей»):
 - модернизация сайта для слабовидящих – 150,23 тыс. руб. (бюджетные средства).
2. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» (далее – МБУК «Централизованная библиотечная система»):
 - приобретение крупношрифтовых изданий, приобретение тактильных изданий – 386,28 тыс. руб. (бюджетные средства);

- установка системы вызова персонала в библиотеке № 21 – 15,0 тыс. руб. (бюджетные средства).

3. Муниципальное автономное учреждение «Городской культурный центр»:

- обустройство автостоянки для инвалидов – 22,47 тыс. руб. (внебюджетные средства).

4. Муниципальное автономное учреждение «Сургутская филармония» (далее – МАУ «Сургутская филармония»):

- завершение проектно-изыскательских работ – 439,28 тыс. руб. (бюджетные средства) (в рамках муниципальной программы «Доступная среда города Сургута 2014- 2030 годы»).

5. Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская хореографическая школа № 1» (далее – МАУ ДО «ДХШ № 1»):

- устройство поручней на входной группе – 40,0 тыс. руб. (внебюджетные средства).

Специальной рабочей группой, в состав которой вошли представители общественных организаций инвалидов, в 2014-2017 годах проведено обследование и паспортизация 37 объектов (в том числе 2 паспорта находятся на согласовании – библиотека № 5, 16) на предмет соблюдения требований доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения, которые согласованы общественными организациями инвалидов, рабочей группой по паспортизации объектов социальной сферы при Координационном совете. Паспорта доступности размещены на официальных сайтах учреждений, в Территориальной информационной системе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По итогам проведенной работы определено:

– на одном объекте обеспечен доступ для людей с ограниченными возможностями здоровья в специально выделенных участках и помещениях (Галерея современного искусства «Стерх»). При реализации муниципальной программы «Доступная среда города Сургута на 2014-2030 годы» на объекте выполнены работы по обустройству пандусов, съездов, автостоянки для инвалидов, специализированных туалетных комнат, информационных средств, расширения дверных проемов на входной группе и внутри здания;

– на 15 объектах имеются (один из элементов, либо несколько) пандусы, съезды, перила, автостоянки для инвалидов, расширенные дверные проемы, звуковые и тактильные средства, специализированные туалетные комнаты, подъемные устройства, кнопки вызова.

36 объектов доступны условно. Для этих целей выполнены мероприятия:

– в 2017 г. проведено инструктирование специалистов муниципальных учреждений, работающих с инвалидами, или которые по роду своей деятельности могут контактировать с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг – 310 чел. (100 % от общего количества педагогических работников, количества сотрудников, участвующих в оказании услуг). Инструктирование проведено с использованием методического пособия, разработанного Минтрудом России, которое размещено на официальном сайте Минтруда России;

– разработаны и утверждены Порядки обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставления услуг – 100%;

- определены ответственные лица, разработаны локальные акты по закреплению функциональных обязанностей за сотрудниками, ответственными за оказание помощи инвалидам при предоставлении услуг (приказы, инструкции) – 100%;
- изданы приказы в целях обеспечения допуска собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение – 100%;
- разработаны инструкции-памятки для работников по порядку оказания помощи инвалидам.

Кроме того, 7 учреждений (9 объектов) оснащены ассистивными приспособлениями:

1. МБУК «Централизованная библиотечная система»:

- организованы автоматизированные рабочие места с установленной программой экранного доступа JAWS, используется специализированное оборудование для инвалидов в центральной городской библиотеке (1 ед.), центральной детской библиотеке (1 ед.), библиотеке № 21 (2 ед.);
- в библиотеке № 21 имеется тифлофлэшплеер (5 ед.), принтер и дисплей Брайля (2 ед.);
- в центральной городской библиотеке имеется дисплей Брайля (4 ед.);
- в 2017 году создана тактильная книга «Муравей идет по следу»;
- на учете состоит 277 тактильных изданий и книг, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля, 12 864 электронных изданий.

2. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Сургутский краеведческий музей» (далее – МБУК «Сургутский краеведческий музей») – обеспечено автоматизированным рабочим местом, представляющим собой дисплей и принтер «Брайля» с программой «JAWS».

3. Муниципальное бюджетное учреждение историко-культурный центр «Старый Сургут» (далее – МБУ ИКЦ «Старый Сургут») – вновь введенный объект «Детская площадка «Забава» оснащен качелями для маломобильной группы населения.

4. МАУ «Сургутская филармония» – имеется подъемник гусеничный для инвалидов, 6 мест для инвалидов в зрительном зале.

5. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств им. Г. Кукуевицкого» (далее – МБУ ДО «ДШИ им. Г. Кукуевицкого») – имеется дисплей и принтер «Брайля» (2 ед.).

6. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 1» (далее – МБУ ДО «ДШИ № 1») – для безбарьерной среды воспитанников с ограниченными возможностями здоровья приобретены музыкальные инструменты, кресла-мешки, комплект методических пособий.

7. Галерея современного искусства «Стерх» – имеются информационные таблички, направляющие (напольные, настенные).

8. 15 учреждений имеют официальные сайты, адаптированные для лиц с нарушениями зрения (не учитывается МАУ «Городская дирекция культурных программ», т.к. учреждением муниципальная услуга не оказывается, в том числе для инвалидов).

Объем средств, направленных на обеспечение доступности для инвалидов в рамках муниципальной программы, в 2018 году составил 27 017,60 тыс. руб.:

Для выполнения капитального ремонта в здании МАУ «Сургутская филармония» заключен между муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» и обществом с ограниченной ответственностью «ЭлитСтрой» муниципальный контракт от 12.04.2018 № 9/2018, стоимость по контракту 10 471,1 тыс. руб. (экономия 2 255,77 тыс. руб. по итогам аукциона). Срок завершения работ по условиям контракта 30 сентября 2018 года. Контрактом предусмотрено выполнение работ: устройство подъемника на 2-й этаж, обустройство туалетных комнат, мест для инвалидов в концертных залах, пандуса, парковочных мест для инвалидов (4 ед.), путей движения.

На текущую дату подрядчиком нарушены существенные условия контракта (работы не выполнены – освоено 594,80 тыс. руб. на устройство путей движения от остановки до центрального входа). Контракт будет расторгнут (рассмотрение дела о расторжении контракта в Арбитражном суде назначено на 06.11.2018).

– Для выполнения капитального ремонта в здании МБУК «Сургутский краеведческий музей» заключен между муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» и обществом с ограниченной ответственностью «ЭРГ» муниципальный контракт от 09.04.2018 № 7/2018, стоимость по контракту 12 287,75 тыс. руб. (экономия 2 002,98 тыс. руб. по итогам аукциона). В связи с уточнением видов работ, необходимостью корректировки проектно-сметной документации (проектная документация разработана в 2015 году) контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объекта расторгнут по соглашению сторон (20.06.2018).

На выполнение корректировки проектно-сметной документации по объекту 26.09.2018 г. был объявлен конкурс, но в связи с отсутствием заявок на участие в открытом конкурсе закупка не состоялась. Учитывая сроки выполнения работ, повторное размещение закупки в текущем году не представляется возможным.

В рамках формирования проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов расходы на выполнение корректировки ПСД включены в пределах объемов доведенных бюджетных ассигнований на 2019 год. Расходы на выполнение работ по капитальному ремонту объекта предложены к включению в дополнительную потребность.

Вопрос обеспечения доступа для маломобильных групп населения на объект остается актуальным на всех уровнях. В целях устранения представлений прокуратуры города от 14.12.2016 № 07-03-2016 в отношении МБУК «Сургутский краеведческий музей», от 30.03.2015 № 07-02-2015 в отношении МАУ «Сургутская Филармония» об устранении нарушений федерального законодательства в части обеспечения доступной среды предлагаем рассмотреть и признать приоритетным выделение денежных средств на выполнение капитального ремонта: МАУ «Сургутская филармония» на 2019 год, МБУК «Сургутский краеведческий музей» на 2020 год.

Комитетом культуры и туризма совместно с общественными организациями инвалидов определен перечень приоритетных объектов, доступных для людей с ограниченными возможностями здоровья в сфере культуры, на которых требуется

выполнение мероприятий по обеспечению условий лицам с ограниченными возможностями здоровья для беспрепятственного доступа к объектам культуры посредством проведения капитального ремонта. Перечень состоит из 13 объектов, в том числе на 1 объекте (Галерея современного искусства «Стерх») доступ для людей с ограниченными возможностями здоровья обеспечен. Ориентировочная стоимость затрат на эти цели составляет более 125,0 млн. рублей.

Муниципальными учреждениями оказывается следующая услуга.

На базе МБУ ИКЦ «Старый Сургут» работает студия «Нескучающие ручки» для людей с ограниченными возможностями здоровья (36 человек).

Студийцы принимают участие в ярмарках ремесел на городских мероприятиях – «Масленица», Вербное воскресенье, «Пасха», Фестиваль национальных культур «Соцветие», «Старосургутский Артквартал».

В центральной городской библиотеке организованы мероприятия для детей с задержкой развития 7-16 лет.

Кроме того, МБУК «Централизованная библиотечная система» (в рамках альтернативной формы обслуживания) осуществляет надомное обслуживание 21-го инвалида.

Сотрудник библиотеки № 21 проводит консультирование по пользованию программой, а также другими средствами реабилитации – тифлофлешплеерами. Тифлофлешплееры предоставляются во временное пользование, заключено два договора (в 2018 году). Специализированное оборудование демонстрируется во время экскурсий по библиотеке для инвалидов по зрению, проходящих реабилитацию в методическом центре социального обслуживания, при проведении информационного часа «Об услугах библиотеки для слепых и слабовидящих».

С 2014 года реализуется проект «Доступная книга», направленный на создание тактильных книг для слабовидящих и незрячих детей. В 2014 году создана книга «Кот в сапогах», в 2015 – «Сказ о Черном лисе», 2016 – «Клюквинка и Травяная косичка», 2017 – «Муравей идет по следу». Все персонажи книг сшиты вручную. К книгам прилагаются методические рекомендации по ее использованию.

Для незрячих пользователей учреждение зарегистрировано на сайте электронной библиотеки www.av3715.ru (аудиозаписи в формате LKF) – предоставляет доступ к аудиокнигам.

Сотрудниками центральной городской библиотеки, центральной детской библиотеки, библиотек № 21, 25, 30 проводятся культурно-просветительские мероприятия для детей с ограниченными возможностями здоровья на основе соглашений о сотрудничестве с «Сургутской специальной (коррекционной) общеобразовательной школой VIII вида», МБОУ СОШ № 26, МБОУ НШ № 37, БУ ХМАО – Югры «Методический центр развития социального обслуживания», КОУ «Сургутская школа для обучающихся с ОВЗ», МБДОУ № 11 «Машенька». Дети и подростки с ограниченными возможностями здоровья посещали мероприятия библиотек в рамках Всероссийской недели детской и юношеской книги «Звери, птицы, лес и я – вместе дружная Земля», летней программы чтения «90 дней лета с книгой вокруг света», 14 воспитанников КОУ «Сургутская школа для обучающихся

с ОВЗ» стали участниками городского конкурса плакатов «ЭКОдети шагают по планете», конкурсе «Рождественский сувенир на 60 параллели» и др.

В настоящее время доступно только посещение экспозиций, расположенных в культурно-коммуникационном центре на 1 этаже музейного центра. Здесь посредством виртуального музея посетители с ограниченными возможностями здоровья могут познакомиться с проектной деятельностью музея, его коллекциями, историей города в цифровом формате.

В сети Интернет 16 463 музейных предметов можно увидеть на сайте МБУК «Сургутский краеведческий музей», в государственном каталоге музейного фонда Российской Федерации и в региональном каталоге музейных предметов и коллекций музеев Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 7 267 ед.

В сводном каталоге на портале «Музеи Югры» представлены следующие приложения МБУК «Сургутский краеведческий музей»: 4 игры, 5 галерей по выставкам и программам, 3 галереи музейных коллекций. Сотрудниками музея постоянно осуществляется пополнение новостной и событийной ленты портала.

На сайте МБУК «Сургутский краеведческий музей» открыт доступ к интернет-каталогу «Солдат Отечества. Вторая мировая война», в котором представлены 865 музейных предметов.

Ещё одной формой работы с людьми с ограниченными возможностями здоровья является организация выставок вне музея. Продолжают свою работу выставочные площадки в бюджетном учреждении «Геронтологический центр» и детской поликлинике № 1.

Совместно с центром инклюзивного образования и социальной адаптации «Счастье» в городе Сургуте для детей с ранним детским аутизмом МБУК «Сургутский краеведческий музей» проводится работа на 3-х площадках: «Дом Г.С. Клепикова», центр патриотического наследия, музейный центр. С 2017 года совместно с казенным общеобразовательным учреждением ХМАО – Югры «Сургутская школа-детский сад для обучающихся с ограниченными возможностями» проводится работа для глухих и слабослышащих детей.

В МБУК «Сургутский краеведческий музей» и МБУК «Сургутский художественный музей» организовано оказание услуг с использованием русского жестового языка.

Кроме того, муниципальными учреждениями услуга для инвалидов оказывается в альтернативной форме (получение услуг по интернет-каталогу, надомное оказание услуг (муниципальное автономное учреждение Театр актера и куклы «Петрушка»), оказание услуг волонтерами (МБУК «Централизованная библиотечная система») и т.д.).

В шести образовательных учреждениях культуры (муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств им. Г. Кукуевецкого», муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 1», муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 2», муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 3», муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования

«Детская художественная школа № 1 им. Л.А. Горды», муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская хореографическая школа № 1») обучаются 47 детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 7 до 14 лет. Обучение проводится по дополнительным общеразвивающим программам в области искусств, адаптированным для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Данные программы, направленные на психофизическое, эмоциональное и когнитивное развитие ребенка, его социализацию и интеграцию в общество, включают практические занятия по рисунку, музыке и пению, ритмике, декоративно-прикладному и сценическому искусству.

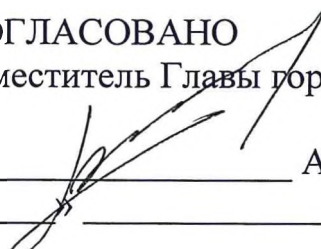
Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Председатель комитета культуры
и туризма Администрации города



В.П. Фризен

СОГЛАСОВАНО
Заместитель Главы города


_____ А.Р. Пелевин
« _____ 2018 г.

ПРОТОКОЛ

совещания группы по определению приоритетных муниципальных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры

11 декабря 2017 года
ул. Энгельса, 8, каб. 419

г. Сургут

Председательствующий:

Фризен В.П.

-председатель комитета культуры и туризма

Присутствующие:

Болотов С.В.

- заместитель директора МАУ «Сургутская филармония»

Семковская И.П.

- начальник отдела мониторинга и оценки качества муниципальных услуг комитета культуры и туризма Администрации города
- председатель Сургутской общественной организации инвалидов Всероссийского общества инвалидов

Соколова Л.Е.

- специалист-эксперт отдела мониторинга и оценки качества муниципальных услуг комитета культуры и туризма Администрации города

Крюкова Т.С.

- начальник отдела культуры и искусства комитета культуры и туризма Администрации города

Курасанова Н.В.

- и.о. начальника отдела дополнительного образования комитета культуры и туризма Администрации города

Лыжник О.Н.

- начальник отдела музейной, библиотечной деятельности и туризма комитета культуры и туризма Администрации города

Токтонова К.С.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Обсудили исполнение решений протокола по определению приоритетных муниципальных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры от 19.09.2017.

РЕШИЛИ:

Утвердить перечень приоритетных муниципальных объектов, доступных для людей с ограниченными возможностями здоровья в сфере культуры, в количестве 13 объектов:

1. Муниципальное автономное учреждение «Многофункциональный-культурно досуговый центр», Галерея современного искусства «Стерх», ул. Магистральная, 34/1.
2. Муниципальное автономное учреждение «Сургутская филармония», ул. Энгельса, 18.
3. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Сургутский краеведческий музей», ул. 30 лет Победы, 21/2.
4. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа № 1 им. Л.А. Горды», ул. Ленинградская, 10а.
5. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа № 1 им. Л.А. Горды», ул. Энгельса, 7.
6. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств им. Г. Кукуевецкого», ул. Ленинградская, 12.
7. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 1», ул. 50 лет ВЛКСМ, 6/1.

8. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система», Центральная городская библиотека, ул. Республики, 78/1.
9. Муниципальное бюджетное учреждение историко-культурный центр «Старый Сургут», ул. Энергетиков, 2.
10. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система», библиотека № 21, ул. Бажова, 17.
11. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 2», ул. Привокзальная, 32.
12. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система», Центральная детская библиотека, ул. Дружбы, 11а.
13. Муниципальное автономное учреждение «Городской культурный центр», ДК «Строитель», ул. Сибирская, 2.

Председатель комитета

В.П. Фризен

Заместитель директора МАУ
«Сургутская филармония»

С.В. Болотов

Начальник отдела мониторинга и
оценки качества муниципальных услуг
комитета культуры и туризма
Администрации города

И.П. Семковская

Председатель Сургутской
общественной организации инвалидов
Всероссийского общества инвалидов

Л.Е. Соколова

Специалист-эксперт отдела
мониторинга и оценки качества
муниципальных услуг комитета
культуры и туризма Администрации
города

Т.С. Крюкова

Начальник отдела культуры и искусства
комитета культуры и туризма
Администрации города

Н.В. Курасанова

И.о. начальника отдела
дополнительного образования комитета
культуры и туризма Администрации
города

О.Н. Лыжник

Начальник отдела музейной,
библиотечной деятельности и туризма
комитета культуры и туризма
Администрации города

К.С. Токтонова

*Заместитель председателя
комитета культуры и
туризма Администрации
города*

У.А. Вержица



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

30.03.2015 № 07.02.2015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

Прокуратурой города проведена проверка по обращению депутата Думы ХМАО-Югры Западной Н.Л. в интересах председателя Регионального общественного движения инвалидов-колясочников ХМАО-Югры «Преобразование» на предмет соблюдения требований действующего федерального законодательства при строительстве и последующей эксплуатации социальных объектов города с целью обеспечения доступности их посещения инвалидами и маломобильными группами населения (МГН).

По результатам проведенной проверки выявлены следующие нарушения требований действующего федерального законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на принципе обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения.

Статьями 2, 15 Федерального закона № 181-ФЗ от 24.11.1995 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» строго регламентировано, что организации независимо от организационно - правовых форм и форм собственности создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла - коляски и собак - проводников) для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры: жилым, общественным и производственным зданиям, местам отдыха, спортивным сооружениям, культурно - зрелищным и другим учреждениям; для беспрепятственного пользования общественным транспортом и транспортными коммуникациями, средствами связи и информации.

Разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов без приспособления указанных

Болыкину С В

Принять меры по устранению нарушений. Подготовить

Директору муниципального автономного учреждения «Сургутская филармония»

Черняку Я.С. до 15.04.2015
Санного представления
ул. Ингельса, дом 18,
г. Сургут, 628408, Россия

Подготовить проект приказа по учреждению
Закончить обследование
К 15.04.2015
Срок до 15.04.2015

СД № 011281

объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

Разработка проектных решений на новое строительство зданий, сооружений и их комплексов без согласования с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и учета мнения общественных объединений инвалидов не допускается.

На каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно - зрелищных учреждений, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

По заказу Минтруда России в рамках федеральной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы" были разработаны и с 01.09.2001 постановлением Госстроя России №73 от 16.07.2001 введены в действие Строительные нормы и правила Российской Федерации 35-01-2001 «Доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (далее по тексту СНиП 35-01-2001), обязательные для применения при проектировании, строительстве и реконструкции зданий и сооружений, доступных всем маломобильным группам населения.

СНиП 35-01-2001 распространялись на функционально-планировочные элементы зданий и сооружений, их участков или отдельные помещения, доступные для МГН: входные узлы, коммуникации, пути эвакуации, помещения (зоны) проживания, обслуживания и места приложения труда, а также их информационное и инженерное обустройство.

Приказом Министерства регионального развития РФ №605 от 27.12.2011г., в рамках выполнения части 5 статьи 42 Федерального закона от 30.12.2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений», осуществлена актуализация СП СНиП 35-012-1 формате Свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» 59.13330.2012, вступившие в действие с 01.01.2013 (далее по тексту СП 59.13330.2012), предназначенных для разработки проектных решений общественных, жилых и производственных зданий, которые должны обеспечивать для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения (далее - маломобильных групп населения - МГН) равные условия жизнедеятельности с другими категориями населения, основанные на принципах "универсального дизайна" (дизайн.).

В 2012 Российской Федерацией ратифицирована Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006, что является показателем готовности страны к формированию условий, направленных на соблюдение международных

стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов. Согласно Конвенции, государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым и предоставленным населению. Создание доступной среды для инвалидов позволит им реализовать свои права и основные свободы, что будет способствовать их полноценному участию в жизни страны.

Обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения является одной из социально-экономических задач.

Установлено, что объект Сургутская филармония по адресу: г.Сургут, ул.Энгельса, 18, находится в оперативном управлении Муниципального автономного учреждения «Сургутская филармония» (далее по тексту МАУ «Сургутская филармония»), что в соответствии с требованиями ст. 296 ГК РФ предоставляет право Муниципальному учреждению владеть, пользоваться указанным объектом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, в том числе распоряжаться этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Таким образом, принятие мер по обеспечению доступности социального объекта – Сургутская филармония для посещения инвалидами и маломобильными группами населения является полномочием МАУ «Сургутская филармония».

По результатам обследования объекта установлено, что реконструкция здания Дворца культуры «Энергетик» (Сургутская филармония) осуществлена в строгом соответствии с утвержденным проектом объекта.

При этом также установлено, что в нарушение требований СНиП 35-01-2001, проектом указанного объекта при его утверждении не предусматривалось строительство индивидуальной автостоянки на участке около или вблизи здания Сургутской филармонии. Реконструкция объекта осуществлялась в границах отведенного земельного участка, в связи с чем, парковочные места для стоянки автотранспорта инвалидов изначально не предусматривались. Также проектом не было предусмотрено оборудование в здании тактильной, визуальной и аудиоинформации для инвалидов по зрению и слуху.

При проверке соответствия характеристик объекта требованиям свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения 59.13330.1012 (далее по тексту СП 59.13330.2012), вступившим в действие с 01.01.2013г. выявлены следующие нарушения:

- 1) отсутствие парковочных мест для стоянки автотранспорта инвалидов (подп.4.2.1. СП 59.13330.2012);
- 2) оборудование администрацией Сургутской филармонии шлагбаума, не предусмотренного проектом, который затрудняет доступ инвалидов и

маломобильных групп населения на территорию объекта (подп. 4.1.2. СП 59.13330.2012);

3) оборудование на прилегающей территории Сургутской филармонии не обозначенных парковочных столбиков, которые также не предусмотрены проектом (подп. 4.1.2. СП 59.13330.2012);

4) при обследовании пандусов установлено, что в ходе эксплуатации объекта снег не убирается с левого пандуса от центрального входа в здание;

5) доводчики на дверях, установленных на входных группах и входе в зрительный зал, не отрегулированы, то есть не обеспечивают задержку закрывания дверей продолжительностью 5 сек. (подп. 5.1.6. СП 59.13330.2012);

6) по всему объекту отсутствуют тактильная, визуальная и аудиоинформация для инвалидов по зрению и слуху (не обозначены пути следования, пиктограмма, аудиоинформаторы, маяк и др.). (пункт 5.5. СП 59.13330.2012).

Выявленные в ходе обследования объекта нарушения серьезно затрудняют доступ граждан, указанной категории, относящейся к наиболее незащищенной категории граждан, для посещения Сургутской филармонии, что является недопустимым.

В ходе эксплуатации объекта МАУ «Сургутская филармония» обязана принять все возможные меры к недопущению нарушений прав инвалидов при посещении указанного социального объекта, обеспечить беспрепятственный доступ в здание Сургутской филармонии, а также принять иные меры к устранению и недопущению нарушений действующего законодательства в указанной части.

Таким образом, результаты обследования объекта и выявленные при этом нарушения, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей работниками МАУ «Сургутская филармония», ответственными за указанные направления деятельности, и отсутствии Вашего строго ведомственного контроля за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 ФЗ Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление об устранении нарушений закона с обязательным участием прокурора города, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и недопущению аналогичных нарушений впредь.

2. Повысить персональную ответственность ответственных должностных лиц МАУ «Сургутская филармония».

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах проинформируйте прокуратуру города в установленный законом месячный срок

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков

**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА****Прокуратура города Сургута**ул. Островского, д.47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-1511.12.2016 № 02-03-1016**КОНТРОЛЬ**Главе Администрации города
Сургута

Шувалову В.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕОб устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города по обращениям граждан и юридических лиц, а также по поручению прокуратуры округа проведены проверки соблюдения Администрацией города действующего законодательства, в ходе которых выявлены следующие нарушения закона.

Так, прокуратурой города проведена проверка по обращению директора ООО «Статус-групп» Гладун П.В. по вопросу законности действий Администрации города по выдаче предписания и демонтажу дорожных знаков «указатель направлений».

24.10.2016 Администрацией города на официальном сайте размещено предписание о демонтаже незаконно установленных рекламных конструкций, а именно:

рекламной конструкции в виде дорожного знака по пр. Ленина 9в районе д. 26) с текстовой информацией «лабораторная служба HELIX»;

рекламной конструкции в виде дорожного знака на транспортной развязке ул. Аэрофлотская – Нефтеюганское шоссе с текстовой информацией «GREENWOOD Коттеджный поселок 2,5»;

рекламной конструкции в виде дорожного знака на Тюменском тракте (в районе ТРЦ «Аура») с текстовой информацией «GREENWOOD Коттеджный поселок 1,5»;

рекламной конструкции в виде дорожного знака на Грибоедовской развязке (съезд с Югорского тракта на Тюменский тракт) с текстовой информацией «GREENWOOD Коттеджный поселок 1»;

рекламной конструкции в виде дорожного знака перед перекрестком Югорский тракт – ул. И. Киртбая (со стороны Грибоедовской развязки) с текстовой информацией «Официальный дилер УАЗ 4».

В данном предписании указано, что в результате проверки объектов наружной рекламы на предмет их соответствия нормам Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе», проведенной специалистами

СД № 026356

Администрация г. Сургута
№ 01-15-344/16-0-0
от 19.12.2016

департамента архитектуры и градостроительства Администрации города, выявлено, что рекламные конструкции, указанные в приложениях к предписанию, установлены и эксплуатируются на земельных участках, распоряжение которыми осуществляется органами местного самоуправления городского округа город Сургут, без оформления соответствующих разрешений, полученных в порядке, предусмотренном Правилами, и без заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение и оперативное или доверительное управление, что является нарушением требований Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и Правил.

При этом в предписании органа местного самоуправления не поименованы «Правила» (соответствующий нормативный правовой акт) нарушение требований которых допущено.

На требование прокуратуры города Администрацией города представлены копии документов, явившихся основанием для вынесения вышеуказанного предписания и последующего демонтажа конструкций – письмо от 09.11.2016 исх. № 01-11-9047/16-0-0 за подписью главы города В.Н. Шувалова. Согласно письму Департамента городского хозяйства Администрации города от 07.10.2016 № 09-02-6900/16 в адрес департамента архитектуры и градостроительства Администрации города, являющемуся приложением к ответу Администрации города на требование прокуратуры, при текущем обследовании улично-дорожной сети города выявлены указатели внешне схожие с дорожными знаками и имеющие признаки рекламы, перечислены указатели поименованные в последующем в предписании о демонтаже незаконно установленных рекламных конструкций от 24.10.2016.

Какие-либо документы, свидетельствующие о проведении проверки специалистами департамента архитектуры и градостроительства Администрации города и о выявленных нарушениях, как указано в предписании от 24.10.2016, в прокуратуру города не представлены, в связи с чем, факт проведения соответствующей проверки уполномоченным органом не подтвержден.

В данном же письме Департамента городского хозяйства Администрации города от 07.10.2016 № 09-02-6900/16 указано, что согласно заключению УФАС по ХМАО-Югре № 02/ОВ-1064/1 от 01.03.2016 (по аналогии) данные указатели обладают всеми признаками рекламы.

В ходе изучения письма УФАС по ХМАО-Югре № 02/ОВ-1064/1 от 01.03.2016 прокуратурой города установлено, что данное письмо поименовано как «О направлении обращения», согласно существу данного письма УФАС по ХМАО-Югре в соответствии с требованиями части 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлено в адрес Администрации города обращение гражданина Андреева С.В. для рассмотрения по подведомственности.

В данном письме УФАС по ХМАО-Югре указано на конкретные информационные знаки, перечисленные в обращении гр. Андреева С.В., которые не согласованы с ОГИБДД УМВД России по г. Сургуту, не оформлены в качестве дорожных знаков, не зарегистрированы в качестве рекламных конструкций.

Кроме того, ни Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе" (далее Закон о рекламе), ни Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденном приказом ФАС России от 23.07.2015 N 649/15, ни Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по надзору за соблюдением законодательства о рекламе путем проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденным приказом ФАС России от 04.06.2012 № 360 не предусмотрено выдача территориальным органом Федеральной антимонопольной службы заключений о том обладают ли какие-либо конструкции признаками рекламы либо нет.

Таким образом, письмо УФАС по ХМАО-Югре № 02/ОВ-1064/1 от 01.03.2016 «О направлении обращения» не является официальным заключением уполномоченного органа, содержит указание на конкретные информационные знаки, в связи с чем, не может применяться по аналогии ко всем информационным дорожным знакам (конструкциям), расположенным на территории города Сургута, т.к. приводит к нарушению прав субъектов предпринимательства, в том числе права на защиту.

Кроме того, частью 1 статьи 19 Закона о рекламе предусмотрено, что распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламных конструкций), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 9 статьи 19 Закона о рекламе установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5 - 7 данной статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции.

Частью 10 статьи 19 Закона о рекламе предусмотрено, что установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки рекламной конструкции вновь она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного

самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Согласно определению, приведенному в статье 3 Закона о рекламе, под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объектом рекламирования могут выступать товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Основанием для вынесения предписания от 24.10.2016 послужил тот факт, что в результате проверки объектов наружной рекламы на предмет их соответствия нормам Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе», проведенной специалистами департамента архитектуры и градостроительства Администрации города, выявлено, что рекламные конструкции, указанные в приложениях к предписанию, установлены и эксплуатируются на земельных участках, распоряжение которыми осуществляется органами местного самоуправления городского округа город Сургут, без оформления соответствующих разрешений, полученных в порядке, предусмотренном Правилами, и без заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, в том числе переданных в хозяйственное ведение и оперативное или доверительное управление, что является нарушением требований Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и Правил.

Следовательно, Департаментом архитектуры и градостроительства администрации города сделан вывод о том, что конструкции, размещенные ООО «Статус-групп» (поименованные в предписании) являются рекламными.

Однако, данный вывод противоречит действующему законодательству.

Приложение 1 к Правилам дорожного движения Российской Федерации (далее - Правила дорожного движения), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 (с последующими изменениями и дополнениями), предусматривает, что дорожные знаки должны соответствовать ГОСТ Р 52289-2004 "Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств" и ГОСТ Р 52290-2004.

Все дорожные знаки подразделяются на предупреждающие, приоритета, запрещающие, предписывающие, особых предписаний, информационные, в том числе знаки индивидуального проектирования 6.9.1, 6.9.2, 6.10.1-6.12 (раздел 6 приложения 1 Правил), сервиса и дополнительной информации.

Правила дорожного движения содержат цветное графическое изображение всех возможных дорожных знаков.

Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 30.01.2004 № 4 признаны национальными стандартами государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 01.07.2003, в том числе, ГОСТ Р 52290-2004, ГОСТ Р 52289-2004 и ГОСТ Р 52044-2003, и установлены требования по обязательности их применения, аналогичные тем, которые предусмотрены пунктом 1 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

Указанное Постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции Российской Федерации 13.02.2004 № 5546 и является нормативным правовым актом, обязательным для исполнения.

ГОСТ Р 52290-2004 "Знаки дорожные. Общие технические требования", Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования, утвержденный Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 121-ст (далее - ГОСТ Р 52290-2004), согласно разделу 1 устанавливает группы, изображения, размеры дорожных знаков, предназначенных для установки на улицах и дорогах с целью информирования участников дорожного движения об условиях и режимах движения, а также технические требования к знакам и применяемым для их изготовления материалам, методам испытаний.

ГОСТ Р 52289-2004 устанавливает правила применения технических средств организации дорожного движения: дорожных знаков по ГОСТ Р 52290, дорожной разметки по ГОСТ Р 51256, дорожных светофоров по ГОСТ Р 52282, а также дорожных ограждений и направляющих устройств на всех улицах и дорогах (часть 1 ГОСТ Р 52289-2004).

В соответствии с пунктом 2 раздела G Приложения 5 к Конвенции о дорожных знаках и сигналах, заключенной в г. Вене 08.11.1968 и ратифицированной СССР Указом Президиума ВС СССР от 29.04.1974 N 5939-VIII (далее - Конвенция о дорожных знаках и сигналах), к обозначениям на знаках, обозначающих объекты, которые могут быть полезны для пользователей дороги, относятся: "Пункт медицинской помощи"; "Пункт технического обслуживания"; "Телефон"; "Автозаправочная станция"; "Гостиница или мотель"; "Ресторан"; "Буфет или кафетерий"; "Участок для пикника"; "Участок для начальных пунктов пешеходных маршрутов"; "Лагерь автотуристов (кемпинг)"; "Место стоянки прицепов для кемпинга"; "Участок для лагеря автотуристов и место стоянки прицепов для кемпинга"; "Туристская база для молодежи".

В соответствии с пунктом 4.1 ГОСТ Р 52290-2004 в качестве объектов, указываемых на информационных дорожных знаках могут быть: населенные пункты, административные образования (районы, округа и т.п.), ландшафтно-географические объекты (реки, озера, горы и т.п.), элементы дорожной сети (другие дороги, площади, путепроводы, мосты и т.п.), придорожные объекты (вокзалы, грузовые причалы, производственные и

торговые предприятия), объекты сервиса (мотели, кемпинги, гостиницы, станции технического обслуживания и т.п.), объекты туризма и спорта (музеи, исторические памятники, памятники архитектуры, дворцы спорта, стадионы, бассейны, ипподромы, гребные каналы, автомобильно-спортивные трассы и т.п.).

Согласно статье 4 Конвенции о дорожных знаках и сигналах договаривающиеся стороны обязуются принять меры, чтобы было запрещено помещать на знаке, на его опоре или на любом другом приспособлении, предназначенном для регулирования движения, что-либо, что не имеет отношения к этому сигнальному знаку или приспособлению.

В соответствии с пунктом 5.7.22 ГОСТа Р 52289-2004 допускается размещение информации об объектах притяжения участников дорожного движения (адрес, телефон, вид деятельности, направление движения, расстояния до объекта, прочая информации, в т.ч. графическая со знаками 6.9.1, 6.9.2, 6.10.1, 6.10.2, 6.12, при этом:

- ее размещают на отдельном щите непосредственно под знаком индивидуального проектирования;
- щит должен быть конструктивно связан со знаком индивидуального проектирования;
- ширина щита должна быть равна ширине знака;
- информацию размещают на желтом фоне....

В указанном пункте также приведены требования к высоте щита, к высоте букв и применяемой пленке.

Таким образом, ГОСТ Р 52289-2004 допускает размещение иной информации об объектах притяжения участников дорожного движения, перечень которой является открытым.

В силу пункта 12 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.10.2012 № 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе", при решении вопроса является ли рекламой информация только о наименовании организации, ее местонахождении, указании направления проезда к организации (размещенная на знаках маршрутного ориентирования или совмещенная с этими знаками), а соответствующие знаки - рекламными конструкциями, следует учитывать несколько обстоятельств, а именно согласование установки знака маршрутного ориентирования и информации в установленном порядке с ГИБДД и соответствие информации, размещенной на этих знаках, требованиям соответствующих ГОСТов.

Так, согласно пункту 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 N 711, ГИБДД осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением нормативных актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которые регламентируют, в частности, установку и эксплуатацию технических средств организации дорожного движения.

Согласно пункту 12 названного Положения ГИБДД предписывает или разрешает соответствующим организациям установку и снятие технических средств организации дорожного движения.

Проектирование, изготовление, монтаж и эксплуатация информационных знаков осуществляются на основании требований ГОСТ Р 52290-2004.

Поэтому, если установка знака маршрутного ориентирования либо размещение на таком знаке указанной в абзаце первом настоящего пункта информации согласованы в установленном порядке с ГИБДД и информация, размещенная на этих знаках, отвечает требованиям соответствующих ГОСТов, данная информация, в силу пункта 5 части 2 статьи 2 Закона № 38-ФЗ не является рекламой.

Данные выводы подтверждаются сложившейся судебной практикой (судебные постановления по делу № А45-23108/2015), а также изложены в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 08.10.2012 №58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе"».

Проверкой установлено, что размещение демонтированных указателей согласовано с Администрацией города, МКУ «ДДТиЖКК» и ОГИБДД России по г.Сургуту в утвержденной схеме дислокации дорожных знаков и дорожной разметки в качестве указателя направления 6.10.1.

Под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке (пункт 1 статьи 3 Закона о рекламе).

Объектом рекламирования являются товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама (пункт 2 статьи 3 Закона о рекламе).

В рассматриваемом случае, размещенная ООО «Статус-групп» на дорожных знаках информация, содержащая часть наименования юридического лица, с указанием направления маршрута движения к месту нахождения не позволяет ее идентифицировать как рекламу данного юридического лица или оказываемых им услуг. Названная информация не содержит каких-либо суждений о преимуществах юридического лица перед другими организациями, оказывающими аналогичные услуги, а лишь оптимизирует поиск конкретного объекта притяжения в большом городе при ранее сформированном к нему интересе у клиентов, способствует безопасности дорожного движения посредством минимизации маневров и вероятности создания аварийно-опасных ситуаций водителями транспортных средств.

При вынесении предписания структурным подразделением Администрации города не добыто безусловных доказательств подтверждающих, что спорная конструкция, является именно рекламной конструкцией, а не дорожным знаком, не установлены обстоятельства ее установки, структурное подразделение Администрации города фактически ограничившись визуальным осмотром конструкций, констатировало наличие признаков рекламы, при этом также не устанавливались и квалифицирующие признаки объекта, как рекламной конструкции, указывая на незаконную установку рекламной конструкции, вопрос о ее эксплуатации не исследуется (законность, кем, с какого времени), среди нарушений, послуживших основанием для вынесения 24.10.2016 предписания и последующего демонтажа, нарушений требований ГОСТ Р 52289-2004 и ГОСТ Р 52290-2004 не установлено.

Разность содержания текста дорожного знака при согласовании места его размещения и последующей установке, при соблюдении требований ГОСТов не может являться основанием для решения вопроса об их демонтаже.

При данных обстоятельствах действия и решения Администрации города относительно информационных указателей, установленных ООО «Статус-групп» противоречат действующему законодательству.

Также, прокуратурой города во исполнение поручений прокуратуры округа проведена проверка обоснованности фактов, указанных в статье «Жители крупнейшего города Югры в минус 40 замерзают из-за проблем с электричеством», опубликованной 21.11.2016 на сайте «Znak.com» и в обращении депутата Думы ХМАО-Югры Сысуна В.Б. в интересах жителей г. Сургута об отключении электроснабжения в 7 дачных кооперативах, по результатам которой выявлены следующие нарушения в деятельности Администрации города.

Электроснабжение ДПК № 39 «Пищевик», ПДК «Сосновый бор», СОК «Березовое», СНТ «Кедровый-16», СТСН «Летние юрты», ПСК041 «Рябинка», ПСК № 26 «Виктория» (далее кооперативы) осуществляется от РП-143, принадлежащей ООО «Сургутские городские электрические сети», по электрическим сетям электросетевой организации ООО «Северремприбор», имеющими технологическое присоединение к воздушной линии электропередачи ВЛ 10 кВ фидер Виктория, к которой непосредственно присоединены сети вышеуказанных кооперативов.

Проверкой установлено, что правоустанавливающие документы на воздушную линию электропередачи ВЛ 10 кВ фидер Виктория, документы о строительстве и землеотводе у кооперативов, ООО «СГЭС», ООО «Северремприбор» и Администрации города отсутствуют. Фактически данный линейный объект является бесхозным.

Неоднократно в течении 2013, 2014, 2015 и 2016 г.г. ООО «Северремприбор» обращалось в адрес Администрации города с письмами в которых указывало на статус линейного объекта как бесхозный и необходимость принятия мер органом местного самоуправления в целях

обеспечения бесперебойной подачи электроэнергии кооперативам технологически присоединённым к указанному линейному объекту (вх. № 07-01-13-8555/13-0-0 от 03.07.2013, от 13.02.2014 исх. № 11/14, от 14.02.2014 исх. № 12/14, вх. № 02-01-01-1913/15-0-0 от 19.03.2015 и др.).

Кроме того, 04.06.2014 в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города при директоре департамента Фокееве А.А., с участием председателя Думы города Сургута Бондаренко, руководителей структурных подразделений Администрации города и ООО «Северремприбор» состоялось совещание по вопросу обеспечения электроснабжения садово-огороднических и дачных некоммерческих объединений в целях принятия конструктивных решений (протокол от 04.06.2014), на котором также рассматривался вопрос о статусе указанного линейного объекта как бесхозного и необходимости принятия соответствующих мер.

Согласно п. 4, п. 8 ч. 1 ст. 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления" от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа.

В соответствии с положениями ст. 50 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления" от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения.

Согласно ч. 1 и ч. 3 ст. 225 ГК РФ бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался. Бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

По смыслу указанной выше статьи правовой ГК РФ иные органы данным правом не обладают, следовательно, органы местного самоуправления обязаны принимать меры по постановке бесхозного имущества на учет (апелляционное определение Челябинского областного суда от 05.07.2016 № 11-9706/2016).

Кроме того, в силу п.п.4, 5 части 6 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменения в отдельные

законодательные акты Российской Федерации" перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должен включать в себя предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации мероприятия по:

- выявлению бесхозяйных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение), организации постановки в установленном порядке таких объектов на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества и затем признанию права муниципальной собственности на такие бесхозяйные объекты недвижимого имущества;

- организации управления бесхозяйными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи энергетических ресурсов, с момента выявления таких объектов, в том числе определению источника компенсации возникающих при их эксплуатации нормативных потерь энергетических ресурсов (включая тепловую энергию, электрическую энергию), в частности за счет включения расходов на компенсацию данных потерь в тариф организации, управляющей такими объектами.

Согласно п. 4 Порядка принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 22 ноября 2013 г. N 701, принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании заявления о постановке на учет органа местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, а на межселенных территориях - органа местного самоуправления муниципальных районов, в отношении недвижимых вещей, находящихся на территориях этих муниципальных образований.

Буквальное толкование положений пункта 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктов 4, 5 части 6 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации" позволяет сделать вывод о том, что обращение с соответствующими заявлениями является обязанностью органа местного самоуправления, поскольку данная правовая норма содержит императивное указание на необходимость соответствующего обращения.

Законодателем не указаны иные участники гражданского оборота, имеющие право на подачу заявления о постановке на учет бесхозяйного объекта недвижимого имущества (Апелляционное определение Магаданского областного суда от 27 октября 2015 г. N 33-1052/2015).

Поскольку вышеуказанный линейный объект является бесхозяйным, расположен в административных границах муниципального образования, то обязанность по принятию на учет объекта недвижимого имущества лежит на

органе местного самоуправления, который в силу закона является единственным органом обладающим правом подачи заявления о постановке имущества на учет в качестве бесхозного.

Данная правовая позиция подтверждена сложившейся судебной практикой (Апелляционное определение Магаданского областного суда от 27 октября 2015 г. N 33-1052/2015, апелляционное определение Челябинского областного суда от 05.07.2016 № 11-9706/2016, Постановление ФАС Дальневосточного округа от 26.12.2008 N Ф03-5540/2008 по делу N А51-19431/20047-365/23, Постановление ФАС Дальневосточного округа от 11.12.2007 N Ф03-А04/07-1/5225 по делу N А04-2604/07-1/310, Постановление ФАС Северо-Западного округа от 25.08.2008 по делу N А05-1335/2008).

06.12.2016 в Администрации города проведено рабочее совещание с представителями энергосбытовых компаний и председателями садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан города по вопросу обеспечения бесперебойного энергоснабжения граждан, проживающих на территориях кооперативов. По результатам которого принято решение Администрации города оказать содействие СТСН 2летние юрты» в подключении к линиям электропередач ОАО «Сургутнефтегаз».

07.12.2016 в Администрации города состоялось заседание рабочей группы по комплексному рассмотрению вопросов деятельности садоводческих, дачных и гаражных некоммерческих объединений граждан. По результатам которого принято решение рекомендовать председателям садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан провести собрания с участниками товарищества для информирования последних о положительных аспектах заключения прямых договоров энергоснабжения с энергоснабжающими организациями, о необходимости принятия решения об изменении способа энергоснабжения товарищества, предусматривающего заключение прямых договоров с гарантирующим поставщиком электрической энергии каждым участником товарищества.

Линейный объект – воздушная линия ВЛ-10 фидер Виктория является бесхозным и не содержится в надлежащем состоянии. Длительное непринятие мер Администрацией города Сургута по надлежащему оформлению права муниципальной собственности на линии электропередач, приводит к отсутствию контроля за состоянием его работоспособности, ненадлежащему содержанию и ремонту, создает угрозу на бесперебойное электроснабжение, что может привести к неблагоприятным последствиям и опасности для неопределенного круга лиц.

Прокуратурой города в связи с поступившим обращением Горбачевой С.А. проведена проверка соблюдения законодательства о социальной защите инвалидов в части создания условий для обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения, в том числе, инвалидов, в здание муниципального бюджетного учреждения культуры «Сургутский художественный музей», по результатам которой выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) реализация основных направлений реабилитации, абилитации инвалидов предусматривает, в том числе, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации.

На основании п.п. 1, 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности.

Согласно ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ в случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

В соответствии с п. 3 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, утвержденного приказом Минкультуры России от 16.11.2015 N 2803 (далее по тексту – Порядок), руководителями музеев должно обеспечиваться создание инвалидам, включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, в том числе, следующих условий доступности музеев в

соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами:

- возможность самостоятельного передвижения по объекту в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с использованием помощи персонала, предоставляющего услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, мнемосхем, рельефных стрелок и надписей, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля, а также сменного кресла-коляски;

- надлежащее размещение носителей информации о порядке предоставления услуги, ее оформлении в доступной для инвалидов форме с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации в формате рельефной графики и знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Согласно п. 4 указанного Порядка для доступности услуг для инвалидов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, организациями, предоставляющими услуги, руководителями музеев, в том числе, обеспечиваются:

- предоставление инвалидам по слуху, при необходимости, услуги с использованием русского жестового языка, включая обеспечение допуска сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика.

Прокуратурой города проведена проверка МБУК «Сургутский художественный музей» по результатам которой выявлены нарушения в части обеспечения доступности указанных объекта и предоставляемых услуг для маломобильных групп населения, в том числе, инвалидов, что требует принятия мер по созданию условий для обеспечения доступа на данный объект, в том числе, в рамках проводимой реконструкции указанного объекта.

Так, в ходе проверки установлено, что в здании по адресу: г. Сургут, ул. 30 лет Победы, д. 21/2, кнопки вызова дежурного по зданию для обслуживания маломобильных групп населения не имеется. Кроме того, доступ на второй и третий этажи здания возможен с использованием лестничных маршей, недоступен для инвалидов, в том числе, использующих кресла-коляски, поскольку не оборудован подъемным устройством, тактильными элементами перед лестницей, отсутствует бортик высотой 0,2 м на боковой части ступени, не прилегающей к стене.

Следует отметить, что требования по обеспечению доступности к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур содержатся в строительных правилах СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденных приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605, в связи с чем при проведении реконструкции или капитального ремонта указанных объектов необходимо учитывать изложенные в них требования.

Кроме того, установлено, что в МБУК «Сургутский художественный музей» отсутствуют мнемосхема, рельефные стрелки, надписи и иная информация, выполненная рельефно-точечным шрифтом Брайля, а также сменная кресло-коляска, услуги с использованием русского жестового языка в музее не предоставляются.

Таким образом, необходимо принятие мер организационного характера, направленных на создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения, в том числе, инвалидов по согласованию с общественными объединениями инвалидов на указанный объект либо обеспечение возможности получения услуг (обслуживания) иными способами в соответствии с нормами и требованиями доступности для инвалидов.

Прокуратурой города проведена проверка по обращению департамента образования Администрации городского округа города Рыбинска о нарушении жилищных прав ребёнка-сироты Грошева А.В., 28.06.2010 года рождения, опекунами Гатауллиным Э.Д. и Гатауллиной В.В., в ходе которой установлено следующее.

Гатауллины Эльмира Дамировна и Владимир Владимирович, зарегистрированные по адресу: ЯНАО, г.Муравленко, ул.Губкина, 27-17, постановлением Администрации городского округа г.Рыбинск №1172 от 21.04.2015 назначены опекунами несовершеннолетнего Грошева Артёма Владимировича, 28.06.2010 года рождения, зарегистрированного в Ярославской области, г.Рыбинск, ул.Рапова, 7 «А»-40.

23.07.2015 постановлением Администрации г.Сургута №5131 от 23.07.2015 несовершеннолетний Грошев А.В. поставлен на учёт в управлении по опеке и попечительству г. Сургута.

Постановлением Администрации города № 5235 от 28.07.2015 «О жилищных правах несовершеннолетнего Грошева А.В.» жилое помещение, расположенное по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, ул.Рапова, 7 «А»-40, включено в реестр жилых помещений, нанимателями или членами семьи нанимателя, либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

05.08.2015 постановлением Администрации г.Сургута №5426 от 05.08.2015 Гатауллины назначены опекунами Грошева А.В. на возмездной основе.

09.09.2015 с целью выяснения вопросов о том, является ли Грошев А.В. нанимателем вышеуказанного жилого помещения, сохранилось ли за ним право на приватизацию данного жилого помещения, получения информации об учреждении, осуществляющем полномочия по заключению договоров передачи жилых помещений в собственность граждан управлением по опеке и попечительству Администрации г.Сургута направлен запрос в отдел опеки и попечительства города Рыбинска.

Согласно ответу департамента образования Администрации городского округа города Рыбинска от 15.10.2015 исх. № 053-07-34/1835-1, который поступил в управление по опеке и попечительству Администрации

г.Сургута 03.11.2015, нанимателем жилого помещения, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Рапова, 7 «а»-40, числится Курникова С.Е., снятая с регистрационного учета 27.02.2015, в связи со смертью. В настоящее время вышеуказанное жилое помещение свободно от регистрационного учета. Грошев А.В. в данном жилом помещении не является ни нанимателем, ни членом семьи нанимателя.

Ребёнок-сирота Грошев А.В. утратил право на приватизацию вышеуказанного помещения, однако учитывая тот факт, что данное жилое помещение закреплено за ребёнком, а помещение Администрацией г.Рыбинска никому не предоставлено по договору социального найма, возможно вновь зарегистрировать несовершеннолетнего и приватизировать на его имя жилое помещение, что должно быть сделано его законными представителями.

Постановлением Администрации города Сургута № 563 от 29.01.2016 «О жилищных правах несовершеннолетнего Грошева А.В.» законных представителей Грошева А.В. обязали заключить и зарегистрировать в установленном порядке договор передачи в собственность несовершеннолетнего жилого помещения, расположенного по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, ул. Рапова, 7 «А»-40.

09.02.2016 законные представители получили на руки постановление Администрации города Сургута № 563 от 29.01.2016 «О жилищных правах несовершеннолетнего Грошева А.В.». При вручении был разъяснён порядок обжалования указанного постановления.

06.10.2016 решением Сургутского городского суда в удовлетворении исковых требований опекуна Гатауллина В.В. об отмене постановления Администрации г.Сургута № 563 от 29.01.2016 об обязанности заключить и зарегистрировать в установленном порядке договор передачи в собственность несовершеннолетнего Грошева А.В. жилого помещения, расположенного по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, ул. Рапова, 7 «А»-40, в связи с отсутствием у Грошева А.В. права на данное жилое помещение, а также об обязанности Администрации г.Сургута принять ребёнка-сироту Грошева А.В. на учет в качестве нуждающегося во внеочередном предоставлении жилого помещения по договору специализированного найма, отказано. 11.11.2016 решение Сургутского городского суда от 06.10.2016 вступило в законную силу.

Таким образом, в ходе проведения проверки по указанному обращению прокуратурой города установлены факты бездействия, волокиты, не принятия адекватных мер со стороны управления по опеке и попечительству Администрации города по защите имущественных прав ребёнка-сироты Грошева А.В., 28.06.2010 года рождения, свыше одного года (свыше 1 года 4 месяцев).

Согласно части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Забота о детях, по смыслу части 2 статьи 38 Конституции Российской Федерации, предполагает, что ущемление прав ребенка, создание ему немотивированного жизненного дискомфорта несовместимы с самой природой отношений, исторически сложившихся и обеспечивающих выживание и развитие человека как биологического вида.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации, служащих основой конституционно-правовых отношений, содержанием которых являются, в том числе права детей, Российская Федерация призвана создавать условия, обеспечивающие детям достойную жизнь и свободное развитие, и гарантировать реализацию их прав, в частности права на жилище, с учетом положений международно-правовых актов, являющихся в силу части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации.

Статьей 27 Конвенции о правах ребенка закреплено право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выявленные нарушения прав ребёнка-сироты Грошева А.В., не способного самостоятельно защищать свои права, свидетельствуют о ненадлежащей организации работы Администрации города, отсутствии должного контроля со стороны руководства, не принятия комплекса мер по защите имущественных прав ребенка-сироты, в том числе к опекунам малолетнего Гатауллиным.

Кроме того, прокуратурой города выявлены нарушения прав малолетней Банкузовой Есени, 13.11.2014 года рождения, при рассмотрении обращения ее бабушки Банкузовой Т.В. о нарушении прав малолетней матерью последней – Банкузовой Евгенией Анатольевной, выразившихся в непринятии мер к прекращению контактов с отцом малолетней – Банкузовым Андреем Владимировичем, болеющим открытой формой заболевания.

Так в ходе проверки установлено, что впервые информация об ограничении общения отца с ребенком, в связи с тем, что отец болен открытой формой туберкулеза, периодически нарушает указания лечащего врача, злоупотребляет спиртными напитками, проживает совместно с ребенком и супругой Банкузовой Е.А. по адресу: г.Сургут, ул. 30 лет Победы, 43 – 99, в связи с чем, нарушаются права и законные интересы малолетней Банкузовой Есени, поступила в управление по опеке и попечительству Администрации города 31.05.2016

В соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры органом

опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены» (далее Порядка), управлением по опеке и попечительству Администрации города проведена проверка по оценке степени риска пребывания ребенка в семье. Установлено, что родители и ребенок проживают в одной квартире, но в разных комнатах в связи с трудной жизненной ситуацией в семье.

Управлением по опеке и попечительству Администрации города 08.06.2016 в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено заключение о необходимости организации с ребенком и семьей индивидуальной профилактической работы. Постановлением территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации г.Сургута от 17.06.2016 года с семьей организована реабилитационная работа.

Соисполнителями программы реабилитации назначены: управление социальной защиты населения по г.Сургуту и Сургутскому району, ОП № 2 УМВД России по г.Сургуту, КУ ХМАО-Югры «Сургутский клинический противотуберкулезный диспансер», БУ ХМАО-Югры «Сургутская клиническая городская поликлиника № 1».

15.07.2016 Банкузова Е.А. и Банкузов А.В. заслушаны на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и содержанию малолетней Есени и на основании ст. 5.35 КоАП РФ родителям Есени вынесено предупреждение.

Однако, несмотря на принятие решения о проведении реабилитационной работы с семьей малолетней, ситуация не изменилась, отец малолетней, страдающий заболеванием, представляющим опасность для жизни и здоровья ребенка, продолжал общаться с малолетней.

Отец малолетней Банкузов А.В. 15.02.2008 судим Сургутским городским судом по ч. 2 ст. 162, ч. 4 ст. 111 УК РФ к 5 годам 1 месяцу лишения свободы с отбыванием наказания в колонии общего режима. С 04.07.2013 по 01.07.2016 привлекался 11 раз к административной ответственности за появление в общественных местах в алкогольном опьянении, по месту жительства характеризуется отрицательно. Состоит на диспансерном учете в КУ ХМАО-Югры «Сургутский клинический противотуберкулезный диспансер» с 26.04.2012 по настоящее время. За время диспансерного наблюдения производилась неоднократная госпитализация в стационар КУ ХМАО-Югры «Сургутский клинический противотуберкулезный диспансер» откуда был неоднократно выписан за самовольный уход. За время наблюдения отмечено периодическое нарушение выполнения предписаний лечащих врачей.

09.08.2016 бабушка малолетней Банкузова Т.В. повторно обратилась в управление по опеке и попечительству Администрации города с сообщением о нарушении прав малолетней Есени.

По повторному обращению о нарушении прав малолетней Банкузовой Есени в соответствии с пунктом 3.8. действующего Порядка управлением

по опеке и попечительству в координирующий орган системы профилактики направлены предложения для внесения корректировки в программу реабилитации, которые также не привели к изменению ситуации в семье малолетней.

В силу ст. 7 ФЗ от 21.11.2011 № 3232-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

В соответствии с п. 2.1 постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены» основной задачей деятельности органа опеки и попечительства является создание условий для своевременного выявления детей, права и законные интересы которых нарушены, и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия.

Согласно п. 3.1 вышеуказанного Порядка органы опеки и попечительства организуют выявление и осуществляют учет детей, права и законные интересы которых нарушены, в ходе исполнения своей основной деятельности, а также по сообщениям, поступающим от физических и юридических лиц.

Статьей 73 Семейного кодекса Российской Федерации закреплено, что суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании ребенка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав (ограничении родительских прав). Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие). Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним

из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменяют своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

Однако, несмотря на вышеизложенное, управление по опеке и попечительству в Сургутский городской суд с иском об ограничении в родительских правах Банкузова А.В. в отношении малолетней Банкузовой Есени не обратилось до настоящего времени, что свидетельствует об отсутствии работы по здоровьесбережению ребёнка, повышает вероятность возможного заболевания, и как следствие оставление ребенка в опасности для здоровья.

Также установлены нарушения жилищных прав ребёнка-инвалида Бровиной Анастасии, 26.08.2001 года рождения, при рассмотрении обращения настоятеля православного прихода храма великомученика Георгия Победоносца протоиерея Антония.

В ходе проведения проверки установлено, что семья несовершеннолетней Бровиной А.А. находится на социальном сопровождении в связи с трудной жизненной ситуацией (ребенок-инвалид, отдельно проживающий отец-инвалид, неработающая мать, вынужденная осуществлять уход за ребенком-инвалидом, доход семьи ниже прожиточного минимума).

Профилактическая работа с семьей Бровиной Анастасии проводится на основании постановления территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 26.08.2016 года, вынесенного по заключению органов опеки и попечительства о необходимости проведения реабилитационных мероприятий, направленных на оказание мер поддержки семье, обеспечение права ребенка жить и воспитываться с родителями, профилактику социального сиротства.

Установлено, что Анастасия зарегистрирована и проживает вместе с матерью Бровиной Оксаной Алексеевной, 17.03.1975 года рождения, по адресу: г. Сургут, ул. И.Каролинского, 9-712. Жилое помещение принадлежит на праве собственности несовершеннолетней Бровиной А.А. и её младшему сводному брату по линии отца Бровину Денису Алексеевичу, 17.12.2006 года рождения, зарегистрированному также в данной квартире вместе с его матерью Бровиной Анной Николаевной, 09.09.1978 года рождения (право собственности детей установлено на основании договора о приватизации от 25.02.2013)

Отец Бровин А.А. в настоящее время зарегистрирован по адресу: г.Сургут, ул.Мелик-Карамова, 4 – 608, и проживает с женой Бровиной А.Н. и сыном Бровиным Д.А. в квартире, выделенной ему на основании постановления Администрации г.Сургута от 27.04.2016 № 3189 во

внеочередном порядке по договору социального найма (инвалид I группы, имеющий тяжелое хроническое заболевание, включенное в Перечень заболеваний, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378, при котором невозможно совместное проживание граждан в одной квартире).

Проверкой установлено не только наличие трудной жизненной ситуации, но и наличие конфликта между двумя семьями, имеющими право собственности на однокомнатную квартиру. Бровина Оксана Алексеевна с ребенком - инвалидом вынуждена проживать на кухне данной квартиры, так как в жилую комнату, которую ранее занимал её бывший муж со своей семьей, заселились посторонние граждане, представляющие родственниками семьи Бровина А.А.

Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены» разработано в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22.12.2008 № 148-оз «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» с учетом рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.07.2008 N ИК-1105/06 по повышению эффективности деятельности органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства в целях защиты прав и законных интересов детей, в том числе права ребенка жить и воспитываться в семье, создания условий для своевременного выявления детей, права и законные интересы которых нарушены, и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия.

Согласно разделу № 1 указанного Порядка к детям, права и законные интересы которых нарушены, относятся в том числе и дети, оставшиеся без попечения родителей, проживающие в обстановке, представляющей действиями или бездействием законных представителей угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, а также детей из семей, где родители (законные представители) не исполняют обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (далее - дети, права и законные интересы которых нарушены).

Преамбулой Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что настоящий Федеральный закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и

нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Предусмотренные настоящим Федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ установлено, что социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Социальная поддержка инвалидов - система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

В силу ч. 3 ст. 40 Конституции Российской Федерации малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Определение категорий граждан, нуждающихся в жилище, а также конкретных форм, источников и порядка обеспечения их жильем с учетом реальных финансово-экономических и иных возможностей, имеющихся у государства, отнесено к компетенции законодателя.

К числу граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации отнесены граждане, являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Данная норма направлена на защиту интересов указанных в ней граждан и охрану здоровья иных лиц, проживающих с ними в одной квартире.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, устанавливаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901 утверждены Правила предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг.

В силу п. 2 указанных Правил, основаниями признания инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающимися в улучшении жилищных условий для принятия на учет являются, в том числе проживание в квартирах, занятых несколькими семьями, если в составе семьи имеются больные, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними (по заключению государственных или муниципальных лечебно-профилактических учреждений здравоохранения) в одной квартире невозможно.

При этом решением Верховного Суда РФ от 13.03.2014 № АКПИ13-1200, оставленным без изменения Определением Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 24.06.2014 № АПЛ14-243, абзац второй пункта 2 настоящих Правил признан недействующим со дня вступления решения в законную силу в части указания об установлении органами исполнительной власти субъектов РФ уровня обеспеченности жильем на каждого члена семьи.

Так, абзацем вторым пункта 2 настоящих Правил установлено, что одним из оснований признания инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающимися в улучшении жилищных условий для принятия на учет является обеспеченность жильем на каждого члена семьи ниже

уровня, устанавливаемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Не соответствует федеральному законодательству абзац второй пункта 2 Правил в части указания об установлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации уровня обеспеченности жильем на каждого члена семьи, поскольку в соответствии с частями 5, 6 статьи 50 ЖК РФ учетная норма устанавливается органом местного самоуправления или федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, устанавливающими порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма указанным в части 3 статьи 49 ЖК РФ.

Согласно п.4 Правил для постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий инвалидами и семьями, имеющими детей - инвалидов, подается заявление, к которому прилагаются выписка из домовой книги; копия финансового лицевого счета; копия справки, подтверждающей факт установления инвалидности, и копия индивидуальной программы реабилитации инвалида; другие документы с учетом конкретных обстоятельств (справки бюро технической инвентаризации, учреждений здравоохранения и т.п.).

В силу п.5 Правил инвалиды и семьи, имеющие детей - инвалидов, принятые на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включаются в отдельные списки для обеспечения жилыми помещениями в первоочередном порядке.

Однако, несмотря на нарушения жилищных прав ребёнка-инвалида Бровиной Анастасии управлением по опеке и попечительству мер к устранению нарушений не принимается, иск о выселении незаконно проживающих лиц в однокомнатной квартире, принадлежащей на праве собственности несовершеннолетним не подан до настоящего времени.

Вопрос о постановке на учёт ребёнка-инвалида в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, в связи с имеющимся у него тяжелым хроническим заболеванием, и получения жилого помещения во внеочередном порядке не решен.

Прокуратурой города проведена проверка по обращению Уполномоченного по правам человека в ХМАО-Югре Стребковой Н.В. в интересах жителей улицы Речной города Сургута. По результатам проверки установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения городского округа относятся в том числе дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных

полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пункт 6 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон №257-ФЗ) определяет дорожную деятельность как деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления (ч.3 ст.15 Федерального Закона №257-ФЗ).

Пункт 12 ст. 3 Федерального закона №257-ФЗ содержанием автомобильной дороги называет комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Частями 1 - 3 статьи 17 Федерального закона №257-ФЗ предусмотрено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения. Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства. В соответствии с п. 6 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 года №402, в состав работ по содержанию дорог входит планировка откосов насыпей и выемок, исправление повреждений с добавлением грунта, механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, распределение противогололедных материалов; регулярная очистка от снега и льда элементов обустройства, в том числе тротуаров.

В соответствии со СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» предусмотрено подразделение дорог на категории в связи с их основным назначением. Подъезд транспортных средств к жилым и общественным зданиям внутри районов, микрорайонов, кварталов относится к категории «проезд».

В соответствии с таблицей 8 СНиП 2.07.01-89 утверждены требования к продольному уклону дороги в зависимости от категории. Так установлено,

что наибольший предельный уклон «основанного проезда» с двумя полосами движения составляет 70 %.

Прокуратурой города в ходе проведения проверки с привлечением государственного инспектора ДП ООДД ОГИБДД ОМВД России по г. Сургуту выявлены нарушения норматива уклона проезда от ул. Мелик-Карамова до ул. Речная, так установлено, что максимальный продольный уклон проезда составляет 82%, при нормативном значении 70 %. Указанное нарушение подтверждается справкой по замеру продольного уклона ККРРиСУДС МКУ «ДДТиЖКК».

27.09.2016 муниципальное казенное учреждение «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (МКУ «ДДТиЖКК») заключило муниципальный контракт №40-ГХ с ИП Кирьяковым В.И. на выполнение работ по содержанию проездов к жилым строениям. В рамках указанного муниципального контракта обслуживается в том числе проезд от ул. Мелик-Карамова до ул. Речная.

Вместе с тем условия указанного контракта исполняются ИП Кирьяковым В.И. ненадлежащим образом, что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны Администрации города за организацией дорожной деятельности в части содержания проезда от ул. Мелик-Карамова до ул. Речная в нарушение ст. 17 Федерального закона №257-ФЗ, ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Так, 19.10.2016, 20.10.2016 у жителей по ул. Речной города Сургута возникли проблемы с подвозом питьевой воды по причине невозможности проезда транспортного средства ООО «УМТ «Спецавтотранссервис» ввиду гололедного явления, крутого спуска проезда от ул. Мелик-Карамова до ул. Речная.

Кроме того, по результатам проверки, проведенной прокуратурой города 14.12.2016, установлено, что тротуар проезда от ул. Мелик-Карамова до ул. Речная не расчищен от снежного покрытия. Уборка указанного тротуара в рамках муниципального контракта №40-ГХ от 27.09.2016, муниципального контракта № 44-ГХ от 22.12.2015 не предусмотрена.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей работниками Администрации города при отсутствии должного контроля за работой подчиненных с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, недопущению их впредь.

2. Привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру города Сургута для обеспечения участия представителя.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Сургута в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прокурор города
старший советник юстиции



Л.А. Балин