



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д.47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

29.09.2014 № 27-18-2014

Председателю Думы города

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут, ХМАО-Югра

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 №345-УДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута» (далее - Проект).

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений.

При этом, в силу ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ч. 4 ст. 3 Градостроительного кодекса РФ, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам субъектов РФ.

Проектом предлагается внести изменения в решение Думы города от 20.06.2013 №345-УДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута», в том числе Статью 3.11 Оформление и оборудование зданий и сооружений изложить в новой редакции.

Так согласно п. 3.11.2 Проекта в состав проектной документации, в зависимости от особенностей расположения, назначения и эксплуатации зданий, строений и сооружений должны быть включены следующие разделы: паспорт архитектурного и колористического (цветового) решения фасадов, проект архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов, комплексный проект размещения на фасадах рекламы и информации.

В соответствии с ч. 13 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 года №190-ФЗ состав и требования к содержанию

СД № 006800

разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пункт 13 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», регламентирующий содержание Раздела 3 "Архитектурные решения", не содержит обязанности включения в этот раздел паспорта архитектурного и колористического (цветового) решения фасадов, проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов, комплексного проекта размещения на фасадах рекламы и информации.

Таким образом, установление обязанности включения данных разделов в проектную документацию Думой города противоречит федеральному законодательству и выходит за рамки компетенции органов местного самоуправления.

Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, п. 3.11.2 Проекта содержит коррупциогенный фактор - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

Учитывая, что действующее градостроительное законодательство не определяет понятие паспорта архитектурного и колористического решения фасадов, а также не устанавливает форму и требования к содержанию указанного паспорта, новая редакция п. 3.11.2 Проекта устанавливают непредусмотренные законодательством и обременительные требования к гражданам и организациям для реализации принадлежащих им прав.

Согласно пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, п. 3.11.2 Правил содержит коррупциогенный фактор - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

В соответствии с п. 3.11.1 Проекта новое строительство зданий, строений и сооружений, а также реконструкция, ремонт или переустройство, затрагивающие их внешнее оформление и оборудование, могут осуществляться только в соответствии с проектной документацией, согласованной с департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города.

В соответствии с п. 3.11.5 Проекта изготовление и предоставление на согласование в департамент архитектуры и градостроительства паспорта архитектурного и колористического решения фасадов, обязательного для всех вновь строящихся объектов, является обязанностью их заказчиков (застройщиков).

В соответствии с п. 3.11.6 Проекта любое изменение архитектурного и колористического решения фасадов, крыши и других внешних деталей, элементов и оборудования здания, строения или сооружения должно быть предварительно, до фактического выполнения на объекте, отражено в паспорте архитектурного и колористического (цветового) решения фасадов и согласовано с департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города и с автором проекта (если объект строится по индивидуальному проекту).

В соответствии с п. 3.11.7 Проекта изготовление и предоставление на согласование в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города паспорта архитектурного и (или) колористического решения объекта, внешнее оформление и оборудование фасадов которого изменяется в результате реконструкции, ремонта или переустройства, является обязанностью собственника данного объекта, либо лица или организации, действующего по соответствующему поручению или договору с собственником. При наличии нескольких собственников решения о выполнении реконструкции, ремонта или переустройства, а также о выполнении паспорта архитектурного и (или) колористического решения фасадов объекта, должны быть согласованы со всеми собственниками (согласование с собственниками многоквартирных жилых домов должно осуществляться в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации, с подтверждением протоколами общих собраний и листами голосований).

В соответствии с п. 3.11.8 Проекта согласование паспорта архитектурного и (или) колористического решения фасадов объекта, а также любого другого раздела проектной документации, из числа перечисленных в пункте 3.11.2. , осуществляется департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города по заявлению заказчика.

Пункты 3.11.1, 3.11.5 – 3.11.8 Проекта возлагают на заказчиков (застройщиков) обязанность изготовления и предоставления на согласование в департамент архитектуры и градостроительства паспорта архитектурного и колористического решения фасадов.

В соответствии с ч. 16 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 года №190-ФЗ не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом.

Таким образом, согласно пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.1, 3.11.5 – 3.11.8, 3.11.10 Проекта содержат коррупциогенный фактор - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление

неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Пункт 3.11.9 Проекта устанавливает, что департамент архитектуры и градостроительства Администрации города вправе проверять соответствие требованиям, предъявляемым настоящими Правилами к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений.

Согласно пп. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.9 Проекта содержит коррупциогенный фактор - определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

На основании изложенного, принятие Думой города представленного Проекта возможно после устранения нарушений действующего законодательства и исключения коррупциогенных факторов, в связи с вышеизложенным рекомендую исключить данный вопрос из повестки дня тридцатого заседания Думы города с целью его доработки и исключения грубых нарушений законодательства.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

И.о. заместителя прокурора города
младший советник юстиции

О.В. Гулик