

**Замечания правового управления
к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение
Думы города от 28.05.2013 № 333-V ДГ «Об определении способа
расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до
границ прилегающих к ним территорий, на которых не
допускается розничная продажа алкогольной продукции»**

1. Подпунктами 1, 2 пункта 1 проекта предлагается установить границы прилегающих территорий к организациям и (или) объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, дифференцированно. При этом дифференциацию предлагается проводить между вновь открываемыми предприятиями общественного питания и действующими предприятиями общественного питания.

В соответствии с пунктом 6 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 (далее – Правила), органы местного самоуправления вправе дифференцированно определять границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Установление разного расстояния для вновь открываемых предприятий общественного питания и для действующих предприятий общественного питания Правилами не предусмотрено.

Правовое управление Администрации города поддерживает позицию юридического отдела аппарата Думы города о том, что установление предлагаемых норм будет превышением полномочий органов местного самоуправления, в частности Думы города, что является коррупциогенным фактором.

2. В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 проекта для действующих предприятий общественного питания определение минимального расстояния от детских, образовательных организаций, объектов спорта, медицинских организаций и т.д. до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, предлагается осуществлять независимо от наличия обособленной территории окружностью с радиусом 15 метров от входов для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты.

Вместе с тем в соответствии с п. 4 Правил прилегающая территория включает обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены

организации и (или) объекты, на прилегающей территории к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее - дополнительная территория).

В соответствии с п. 5 Правил дополнительная территория определяется: при наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект; при отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект.

Таким образом, определение прилегающей территории от входов для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены организации и (или) объекты, независимо от наличия обособленной территории противоречит требованиям п. 5 Правил.

Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2128-р одобрена Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года.

При этом одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации является снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени (раздел V Концепции).

Кроме того, в случае принятия представленного проекта решения Думы необходимо будет внести изменения во все действующие муниципальные правовые акты, устанавливающие границы прилегающих территорий, в части установления дополнительных границ при оказании услуг общественного питания, что потребует дополнительных трудовых и финансовых затрат.

Начальник правового управления



А.Г. Лазарев