



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Surgut для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»

« 22 » мая 2013 г.

№ 01-17-49/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 44 Устава города, ч.5 ст.40 Регламента Думы города Surgut, утвержденного решением Думы города Surgut от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, Положением о Контрольно-счётной палате города, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании проведенной экспертизы представленного проекта решения Думы города «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Surgut для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

Проектом решения Думы города предлагается определить Порядок финансирования расходов на содержание управления записи актов гражданского состояния Администрации города Surgut за счет средств муниципального образования городской округ город Surgut и порядок предоставления материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

Согласно статье 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статье 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», статье 5 Закона ХМАО-Югры от 30.09.2008 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Закон ХМАО-Югры № 91-оз) органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Частью 7 статьи 65 Устава города Surgut установлено, что порядок и случаи дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий определяются нормативными правовыми актами Думы города.

Статьей 7 Закона ХМАО-Югры № 91-оз установлен порядок финансирования переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, где установлены понятия «объем субвенций» и «расчетные расходы на

содержание органа записи актов гражданского состояния». При этом законодатель не установил порядок расчета «расчетных расходов», то есть каждое муниципальное образование самостоятельно производит расчет расходов на содержание управления согласно установленных органом местного самоуправления методик. Таким образом, в расчетные расходы включается вся потребность на содержание управления (заработная плата муниципальных служащих, отчисления во внебюджетные фонды, приобретение товаров и услуг для исполнения полномочия, содержание закрепленного имущества и другие).

Контрольно-счетной палатой города в адрес Департамента внутренней политики ХМАО-Югры направлен запрос (от 15.04.2013 исх.№ 01-27-340/13 КСП, копия прилагается) об обеспеченности в полном объеме заявленной Администрацией города Сургута потребности на выполнение переданного государственного полномочия управлением ЗАГС за счет средств федерального и окружного бюджета на 2013 год, а также с просьбой о направлении методики расчета «расчетных расходов на содержание органа записи актов гражданского состояния» либо разъяснения о составе расходов на содержание органа ЗАГС.

Департамент внутренней политики ХМАО-Югры проинформировал (от 14.05.2013 исх.№ 02-Исх-1401, копия прилагается), что заявленная потребность на содержание управления ЗАГС на 2103 год обеспечена не в полном объеме, отклонение составило 8 970,7 тыс.рублей. В первую очередь учитываются расходы на оплату труда и начисления на оплату труда, которые составляют 82% общего объема субвенций. Расходы на услуги связи, содержание помещений, коммунальные услуги и прочие расходы распределяются по остаточному принципу.

Обращаем внимание, что Администрацией города при подготовке проекта решения Думы города учтены все замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях от 20.03.2013 № 03-10-35/КСП, от 05.04.2013 № 01-17-39/КСП.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счётная палата города Сургута считает возможным рекомендовать Думе города Сургута рассмотреть проект решения Думы города Сургута «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» в представленной редакции.

- Приложения: 1) копия письма Контрольно-счетной палаты города от 15.04.2013 исх.№ 01-27-340/13 КСП – на 2 л.;
- 2) копия письмо Департамента внутренней политики ХМАО-Югры от 14.05.2013 исх.№ 02-Исх-1401 – на 3 л.

И.о.Председателя
Контрольно-счетной палаты

В.И.Жуков



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18

Контрольно-счетная палата города



№01-27-340/13КСП(10)

от 15.04.2013

Директору
Департамента внутренней
политики Ханты-
Мансийского автономного
округа-Югры

Д.А.Кузьменко

Уважаемый Денис Александрович!

Законом ХМАО-Югры от 30.09.2008 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» органу местного самоуправления городского округа город Surgut переданы отдельные государственные полномочия в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния. Контрольно-счетная палата города просит направить пояснения по следующим вопросам:

- обеспечена ли в 2013 году в полном объеме заявленная Администрацией города Surguta потребность на выполнение переданного государственного полномочия управлением ЗАГС за счет средств федерального и окружного бюджетов с приложением копии расчетной потребности Администрации города Surguta на 2013 год?

- в случае недостатка бюджетных ассигнований на реализацию государственного полномочия, который подтверждается письмом Главы города исх.№ 01-11-597/13-0-0 от 13.02.2013 (копия прилагается), имеется ли возможность выделения субвенций за счет средств автономного округа в полном объеме?

- как часто Администрация города Surguta в течение финансового года имеет право обращаться по вопросу увеличения субвенций на реализацию государственного полномочия?

- какие действия включает понятие «торжественная обстановка государственной регистрации заключения брака»?

- является ли обязательным музыкальное сопровождение церемонии в торжественной обстановке?

- могут ли услуги по музыкальному сопровождению быть оплачены за счет субвенций?

- могут ли муниципальные служащие в рамках трудовых функций организовывать музыкальное сопровождение?

Контрольно-счетная палата города просит направить методiku расчета «расчётных расходов на содержание органа записи актов гражданского состояния» либо разъяснения о составе расходов на содержание органа ЗАГС, так как пунктом 2 статьи 7 вышеуказанного Закона определяется порядок распределения и размер субвенций на обеспечение переданных органам местного самоуправления отдельных

государственных полномочий, в котором введено понятие «расчетные расходы на содержание органа записи актов гражданского состояния i-го муниципального района или городского округа».

Приложение: копия письма Главы города Сургута исх.№ 01-11-597/13-0-0 от 13.02.2013 с приложениями – на 3 л.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

И.И.Володина



**ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра (Тюменская область), 628006
тел: (3467) 39-28-40
факс: (3467) 39-26-41
E-mail: Deppolitiki@admhmao.ru

02/Организационный отдел



№ 02-Исх-1401
от: 14/05/2013

На исх. от 15.04.2013 № 01-27-340/13 КСП (10)

Уважаемая Ирина Ивановна!

Контрольно-счетная палата города

№01-26-463/13
от 20.05.2013

Департамент внутренней политики автономного округа на Ваше письмо об обеспечении переданных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния финансовыми средствами и разъяснении понятия «торжественная обстановка государственной регистрации заключения брака» сообщает следующее.

Статьей 7 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2008 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Закон № 91-оз) определен порядок финансирования переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

При распределении субвенции на осуществление переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния между муниципальными образованиями автономного округа в первую очередь учитываются расходы на оплату труда и начисления на оплату труда. Поскольку расходы на оплату труда и начисления составляют 82 % от общего объема субвенции, то расходы на услуги связи, содержание помещений, коммунальные услуги и прочие расходы распределяются по остаточному принципу.

Объем заявленных средств Администрацией города Сургута на осуществление переданных полномочий по государственной регистрации актов

гражданского состояния на 2012 год и на плановый период 2013-2014 гг. составил 35 211,6 тыс. рублей.

В соответствии с Законом о бюджете автономного округа утверждены бюджетные ассигнования в сумме 26 240, 9 тыс. рублей, в том числе:

за счет федерального бюджета – 19 425,0 тыс. рублей;

за счет бюджета округа – 6 815,9 тыс. рублей.

Размер субвенции, выделенной администрации города Сургута на обеспечение отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в 2013 году, распределен в соответствии с Законом № 91-оз. Отклонение составило 8 970,7 тыс. рублей.

Увеличение штатной численности управления ЗАГС Администрации города Сургута на одну единицу, введение в штатное расписание должностей более высокой категории, введение в эксплуатацию МБУ «Дворец торжеств» в 2012 году повлекло за собой рост оплаты труда работников и увеличение расходов на содержание вновь введенного здания.

Вышеуказанные расходы не были предусмотрены Законом о бюджете автономного округа. За базу расчета предельных объемов бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам на 2013 и последующие годы, принят объем расходов, утвержденный Законом автономного округа от 24.05.2012 № 43-оз на соответствующий период и скорректирован с учетом коэффициента инфляции.

Учитывая вышеизложенное, обращаем Ваше внимание на то, что в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 5 Закона № 91-оз органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов при осуществлении государственных полномочий Российской Федерации вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований.

Администрация города Сургута имеет право обращаться по вопросу увеличения субвенции на реализацию государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния с предоставлением расчетов в случаях недостатка бюджетных ассигнований.

В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», государственная регистрация заключения брака может производиться в торжественной обстановке по желанию лиц, вступающих в брак.

Порядок создания торжественной обстановки государственной регистрации заключения брака нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен.

Органы ЗАГС муниципальных образований автономного округа при государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке используют разъяснения Управления Министерства юстиции Российской

Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре от 05.06.2012 № 01-2208. Торжественная обстановка при государственной регистрации заключения брака в органах ЗАГС муниципальных образований автономного округа создается наличием государственной символики, стола для регистрации брака, музыкального оборудования для сопровождения государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке. Государственный документ в удостоверение факта государственной регистрации акта гражданского состояния вручается с поздравлением.

Субвенция, выделяемая из федерального бюджета на исполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, носит целевой характер и предназначена исключительно для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Использование средств субвенции на оказание дополнительных услуг при государственной регистрации заключения брака (музыкальное сопровождение, работа распорядителя церемонии, приобретение дополнительной атрибутики, запуск голубей, привлечение фольклорных групп и т.д.) не предусмотрено и является нарушением бюджетного законодательства.

Отсутствие музыкального сопровождения не может служить нарушением торжественной обстановки при государственной регистрации заключения брака.

Организация музыкального сопровождения не входит в должностные обязанности сотрудника управления ЗАГС Администрации города Сургута, но использование музыкальной техники при проведении торжественной регистрации заключения брака ведущим церемонии возможно.

Полагаем, что в рамках переданных полномочий, при торжественной регистрации заключения брака могут учитываться организационно-технические возможности управления ЗАГС Администрации города Сургута.

Заместитель директора

И.А. Астапенко

Исполнитель:
начальник Управления ЗАГС
Департамента внутренней политики автономного округа
Струженко Валентина Ивановна
тел. 8(3467)301-001