



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс (3462) 52-80-18
<http://www.kpsurgut.ru>
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Сургута

М.Н. Слепову

от 06.02.2023 № КСП-01-27-76/3
на № _____ от _____

Уважаемый Максим Николаевич!

Направляем информацию Контрольно-счетной палаты города на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

Подписано электронной подписью

Сертификат:
20D0A3E3636E19C4D85977E525431083
Владелец:
Жуков Владислав Игоревич
Действителен: 21.12.2022 с по 15.03.2024

В.И. Жуков

Рогаченко Артём Владиславович
тел. (3462) 52-80-32
Сидорова Дарья Сергеевна
тел. (3462) 52-80-17

Замечания и предложения к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее – проект решения)

№ статьи приложения к проекту решения	Текст приложения к проекту решения	Замечания (комментарии)	Предложения (при наличии)
часть 1 статьи 26 «Общие положения»	<p>3) В целях обеспечения надлежащего санитарного состояния территорий города, реализации мероприятий по охране и защите окружающей среды от загрязнения территории города ответственными за уборку городских территорий в границах земельного участка на основании документов, подтверждающих право пользования земельным участком, а также в границах прилегающей территории, определенных в установленном порядке, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, настоящими Правилами, правовыми актами органов местного самоуправления или договором, являются:</p> <p>а) организации, управляющие жилищным фондом, иные организации, обслуживающие жилищный фонд, на отведенных территориях многоквартирных жилых домов;</p> <p>б) учреждения социальной сферы (школы, дошкольные учреждения, учреждения дополнительного образования, учреждения культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, учреждения сферы молодежной политики);</p> <p>в) администрации рынков, организации</p>	<p>1. <i>Собственники или иные правообладатели зданий, строений, сооружений, земельных участков</i> - обобщение, включающее в себя всех остальных ответственных за санитарное состояние территорий города.</p> <p>2. Согласно пункту 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» под нестационарным торговым объектом понимается торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанную прочно с земельным участком, вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.</p> <p>Аналогичное понятие нестационарного торгового объекта содержит ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденный Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст.</p> <p>Соответствующее понятие установлено в разделе 2 Положения о</p>	<p>Подпункт л пункта 3 части 1 статьи 26 приложения к проекту решения изложить в следующей редакции; л) уполномоченные структурные подразделения Администрации города либо соответствующие муниципальные учреждения.</p> <p>Дополнить пунктом 4 части 1 статьи 26 приложения к проекту решения:</p> <p>4) Организация уборки иных территорий осуществляется уполномоченными структурными подразделениями Администрации города либо соответствующими муниципальными учреждениями по договору (контракту) со специализированной организацией в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете города.</p>

	<p>торговли и общественного питания (рестораны, кафе, магазины);</p> <p>г) <i>собственники или иные правообладатели зданий, строений, сооружений, земельных участков;</i></p> <p>д) владельцы заправочных станций, расположенных в пределах полосы отвода автомобильной дороги и на других земельных участках;</p> <p>е) потребительские общества и их союзы - в пределах территории соответствующих потребительских обществ и их союзов;</p> <p>ё) владельцы стоянок длительного и краткосрочного хранения автотранспортных средств;</p> <p>ж) лица, являющиеся правообладателями земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд и мест общего пользования территории садоводства или огородничества, - в пределах территорий садоводства или огородничества для собственных нужд;</p> <p>з) лица, осуществляющие строительство, в границах предоставленного земельного участка;</p> <p>и) владельцы <i>нестационарных объектов</i> и сезонных кафе - в границах территории, предоставленной под размещение объекта;</p> <p>й) владельцы остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов) - в зоне площадок остановок общественного транспорта и санитарной ответственности, определенной схемой</p>	<p>размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, утвержденному Постановлением Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута».</p> <p>Понятие нестационарный объект законодательством не установлено.</p> <p>Таким образом, невозможно оперделить владельцы каких объектов указаны в подпункте «и» пункта 3 части 1 статьи 26 приложения к проекту решения.</p> <p>Вместе с тем, в Градостроительном кодексе Российской Федерации дано определение некапитальных строений, сооружений - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).</p> <p>В данном подпункте необходимо уточнить владельцы каких объектов имелись в виду в соответствии с Российским законодательством.</p> <p>3. В пункте 3 части 1 статьи 26 приложения к проекту решения дается перечисление ответственных за уборку городских территорий. При этом в</p>	
--	---	---	--

	<p>размещения автопавильона, которая является приложением к договору на размещение в соответствии с номенклатурой работ по содержанию и ремонту остановочных комплексов, находящихся в частной собственности, расположенных на территории города Сургута, которая также является приложением к договору;</p> <p>к) владельцы жилых домов индивидуальной жилой застройки - в границах участков жилых домов, принадлежащих физическим лицам на праве собственности, договоров аренды земельного участка;</p> <p>л) <i>организация уборки иных территорий осуществляется уполномоченными структурными подразделениями Администрации города либо соответствующими муниципальными учреждениями по договору (контракту) со специализированной организацией в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете города.</i></p>	<p>подпункте «л» установлено действие по уборке, а не ответственный, что не согласуется со словом «являются», после которого дается перечисление ответственных.</p>	
<p>часть 2 статьи 26 «Обращение с отходами»</p>	<p>1) Сбор и вывоз отходов производства и потребления, твердых коммунальных отходов, иных отходов (<i>далее - отходов</i>) осуществляется по контейнерной или <i>бестарной системе в установленном порядке.</i></p>	<p>1. В статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» даны следующие определения:</p> <p>- отходы производства и потребления (<i>далее - отходы</i>) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом. К</p>	<p>1. Предлагаем привести норму в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно отходы производства и потребления, твердые коммунальные отходы, а также иные отходы (которые могут быть например ртутьсодержащие) не сокращать вместе как отходы.</p> <p>1) Сбор и вывоз отходов производства и потребления (<i>далее - отходов</i>), твердых коммунальных отходов, иных отходов осуществляется</p>

		<p>отходам не относится донный грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации;</p> <p>- твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.</p> <p>Данные определения не являются тождественными и при объединении основного термина «отходы производства и потребления» с термином «твердые коммунальные отходы» конкретизирующим отдельный вид отходов в единое сокращение, далее по тексту проекта решения проявляется рассогласованность правовых норм.</p> <p>2. В действующей редакции Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных Решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» предусмотрена бестарная система.</p>	<p>по контейнерной или бестарной системе в установленном порядке.</p> <p>2. Уточнить кем, чем установлен порядок сбора отходов по контейнерной и бестарной системе с указанием территорий на которых возможно применение бестарного метода сбора и удаления ТКО , при условии распространения действий СанПиН 2.1.3684-21 на городской округ Сургут .</p>
--	--	--	---

		<p>Однако, согласно СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках) допускается только с территорий сельских поселений или с <i>территорий малоэтажной застройки городских поселений.</i></p> <p>Необходимо отметить, что в соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:</p> <ul style="list-style-type: none">- городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;- городской округ - один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное	
--	--	---	--

		<p>самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах;</p> <p>Согласно статьи 1 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Город Сургут является городским округом - населенным пунктом, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».</p>	
	<p>3) В случае, если собственники твёрдых коммунальных отходов осуществляют накопление отходов в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках, контейнерные площадки должны быть</p>	<p>Несогласованность правовых норм по причине единого сокращения не тождественных определений «отходы производства и потребления» и «твёрдые коммунальные отходы» в отходы.</p>	<p>В случае, если собственники твёрдых коммунальных отходов осуществляют накопление <i>твёрдых коммунальных</i> отходов в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках,</p>

	<p>внесены в реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, ведение которого осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».</p>		<p>контейнерные площадки должны быть внесены в реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, ведение которого осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».</p>
	<p>15) Обращение с отходами I и II класса опасности обеспечивается путем заключения договора с оператором по обращению с отходами I и II класса опасности, если иное не предусмотрено законом. Накопление и своевременный вывоз иных отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам, отходам I и II класса опасности, образуемых в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления осуществляется путем заключения договоров с индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами (далее - специализированная организация). Для обращения с отходами III-IV класса опасности специализированные организации должны иметь лицензию на данный вид деятельности.</p>	<p>В соответствии с пунктом 1 статьи 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, <i>осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности.</i> В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.</p> <p>Таким образом предлагаемая редакция ограничивает право</p>	<p>Предлагаем привести в соответствие с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».</p>

		индивидуальных предпринимателей, юридических лиц осуществлять обращение с отходами I и II классов опасности самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности.	
часть 3 статьи 26 «Обращение с отходами»	<p>4) Содержание остановок общественного транспорта, на которых расположены нестационарные торговые объекты - остановочные комплексы с торговой площадью (автопавильоны) в соответствии с договорами на их размещение обязаны осуществлять владельцы нестационарных торговых объектов.</p> <p>5) Владельцы нестационарных торговых объектов обязаны заключать со специализированными коммунальными службами (эксплуатационными и другими предприятиями) договоры на оказание услуг, необходимых для нормальной эксплуатации и содержания площадок остановок общественного транспорта. Не допускается сбрасывание снега, сколотого льда/отходов с посадочной площадки остановки на автомобильную дорогу.</p>	<p>Подпунктом «й» пункта 3 части 1 статьи 26 приложения к проекту решения в качестве одного из субъектов ответственных за уборку городских территорий предлагается <i>определить владельцев остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов)</i> - в зоне площадок остановок общественного транспорта и санитарной ответственности, определённой схемой размещения автопавильона, которая является приложением к договору на размещение в соответствии с номенклатурой работ по содержанию и ремонту остановочных комплексов, находящихся в частной собственности, расположенных на территории города Сургута, которая также является приложением к договору.</p> <p>При этом подпунктом «и» пункта 3 части 1 статьи 26 приложения к проекту решения в качестве ещё одного из субъектов ответственных за уборку городских территорий выделены владельцы нестационарных объектов.</p> <p>Вместе с тем пунктом 4 части 3 статьи 26 приложения к проекту решения предлагается установить, что содержание остановок общественного</p>	<p>4) Содержание остановок общественного транспорта, на которых расположены нестационарные торговые объекты - остановочные комплексы с торговой площадью (автопавильоны) в соответствии с договорами на их размещение обязаны осуществлять владельцы остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов).</p> <p>5) Владельцы остановочных комплексов с торговой площадью (автопавильонов) обязаны заключать со специализированными коммунальными службами (эксплуатационными и другими предприятиями) договоры на оказание услуг, необходимых для нормальной эксплуатации и содержания площадок остановок общественного транспорта. Не допускается сбрасывание снега, сколотого льда/отходов с посадочной площадки остановки на автомобильную дорогу.</p>

		<p>транспорта, на которых расположены нестационарные торговые объекты - остановочные комплексы с торговой площадью (автопавильоны) в соответствии с договорами на их размещение обязаны осуществлять владельцы нестационарных торговых объектов, которые отсутствуют в перечне ответственных за уборку городских территорий в границах земельного участка (пункт 3 части 1 статьи 26 приложения к проекту решения).</p>	
	<p>8) Не допускается слив воды на газоны без соответствующего <i>согласования с департаментом городского хозяйства Администрации города.</i></p> <p>Не допускается организованный слив воды на проезжую часть автодорог, тротуары, а при производстве аварийных, ремонтных работ слив воды разрешается только по специальным отводам или шлангам в близлежащие колодцы фекальной или ливневой канализации по <i>согласованию с владельцами коммуникаций, департаментом городского хозяйства Администрации города с возмещением затрат на работы по водоотведению сброшенных стоков.</i></p>	<p>Не определена форма, порядок данного согласования.</p>	<p>Предлагаем уточнить в какой форме на основании какого документа осуществляется данное согласование.</p>
<p>часть 5 статьи 26 «Особенности уборки территории в осенне-</p>	<p>25) зимняя уборка придомовых территорий должна отвечать следующим требованиям:</p> <p>а) зимняя уборка придомовых территорий обеспечивает бесперебойность и безопасность</p>	<p>В соответствии с таблицей А.1 - Дефекты <i>покрытия проезжей части</i> Приложения А «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к</p>	<p>Предлагаем рассмотреть возможность замены «колейности» на «<i>колеи на поверхности УСП</i>».</p>

<p>зимний период»</p>	<p>движения транспорта и пешеходов при снегопадах и гололеде и включает выполнение работ по ручной и механизированной уборке снега, устранению скользкости, <i>колейности</i>, удалению снега и снежно-ледяных образований, сгребанию снега в валы (кучи), его вывоз и утилизацию;...</p>	<p>эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» колея – это деформация покрытия с образованием углублений по полосам наката с гребнями или без гребней выпора.</p> <p>Согласно пункту 3.10. «ГОСТ 32825-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения геометрических размеров повреждений» <i>колейность</i>: плавное искажение поперечного профиля автомобильной дороги, локализованное вдоль полос наката.</p> <p>В таблице 4 «ГОСТ Р 59434-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Требования к уровню зимнего содержания. Критерии оценки и методы контроля» установлен срок устранения <i>колеи на поверхности УСП</i> (уплотненного снежного покрова).</p>	
-----------------------	---	---	--