



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462)522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
Н.А. Краснойрой

Администрация Сургута



На № 18-02-1806/0 от 15.10.2020;
На № 18-02-1840/0 от 19.10.2020

Уважаемая Надежда Александровна!

Администрация города направляет уточненную таблицу поправок, информацию, подготовленные управлением внешних связей, правовым управлением по замечаниям аппарата Думы города, информации прокуратуры города Сургута к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Сургутской городской Думы от 28.02.2006 № 567-III ГД «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин города Сургута» и положений об отдельных видах наград городского округа», а также с учетом результатов рассмотрения данного вопроса на заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку 16.10.2020.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Глава города

В.Н. Шувалов



Информация

на информацию прокуратуры города на проект решения «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.02.2006 № 567-III ГД «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин города Сургута» и положений об отдельных видах наград городского округа» (далее проект)

Проектом предложено освободить от процедуры сбора подписей в поддержку присвоения звания «Почетный гражданин города Сургута» лиц, имеющих звание Героя Российской Федерации, Героя Труда Российской Федерации, а также имеющих Почетное звание «Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

По мнению прокуратуры города, предлагаемые проектом нормы устанавливают исключения из общего порядка для граждан и организаций по подготовке ходатайств на присвоение звания «Почетный гражданин города Сургута», что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подп. «в» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96: выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Такая трактовка коррупциогенного фактора, предусмотренного Методикой, является ошибочной и не соответствует целям правового регулирования антикоррупционного законодательства.

Данный коррупциогенный фактор («выборочное изменение объема прав») заключается в необоснованном установлении исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления, а не в самой норме права.

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Таким образом, для признания правовой нормы коррупциогенной, она должна не только отвечать формальному признаку (содержать исключение и общего правила), но и **непосредственно создавать условия для проявления коррупции**.

Освобождение от процедуры сбора подписей в поддержку присвоения звания «Почетный гражданин города Сургута» лиц, имеющих звание Героя Российской

Федерации, Героя Труда Российской Федерации, а также имеющих Почетное звание «Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

1) не создает условия для проявления коррупции (у муниципальных служащих отсутствует материальный интерес, так как документы по награждению рассматриваются бесплатно, невозможно «купить» награду);

2) устанавливается самим Положением о звании «Почетный гражданин города Сургута», а не усмотрением органа местного самоуправления;

3) не ущемляет прав иных лиц, претендующих на присвоение звания «Почетный гражданин города Сургута», (для них процедура сбора подписей не изменяется, процент необходимых подписей не увеличивается).

Согласно ст.9 Устава города за большой вклад в экономическое, социальное и духовное развитие городского округа лицам, имеющим выдающиеся заслуги перед городским округом, **могут вручаться** награды, присваиваться почетные звания городского округа. Виды наград и почетных званий, порядок их вручения и присвоения определяются положениями о них, утверждаемыми Думой города.

Следовательно, вручение наград и почетных званий – это право органов местного самоуправления, а не их обязанность. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют основания и критерии награждения.

Сам факт присвоения данных званий (Герой России, Герой Труда, Почетный гражданин ХМАО) свидетельствует о том, что данные лица пользуются всеобщим уважением государства и общества. Следовательно, освобождение в данном случае от процедуры сбора подписей, является не «выборочным изменением объема прав, создающим условия для проявления коррупции», а обоснованным положением, учитывая признание заслуг и деятельности таких, в том числе и перед городом Сургутом и его жителями.

Заместитель Главы города

А.Н. Томазова

СОГЛАСОВАНО

Начальник правового управления

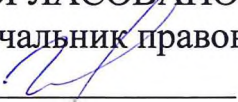
 И.В. Гордеева

Таблица поправок

по замечаниям аппарата Думы города, с учетом рассмотрения на комитете по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку, на проект решения «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.02.2006 № 567-III ГД «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин города Сургута» и положений об отдельных видах наград городского округа»

№/ п	Текст проекта решения	Предложения, поступившие от аппарата Думы города, прокуратуры города Сургута	Предложение Администрации города
1.	1. В приложении 1 к решению: 1.1. В подпункте 7 пункта 3.4 раздела 3 после слов «на присвоение звания» дополнить словами «(не указываются в отношении кандидата, ранее удостоенного звания Герой Российской Федерации либо Герой Труда Российской Федерации, либо Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры);». 1.2. Абзац первый пункта 3.7 раздела 3 дополнить предложением следующего содержания: «В отношении граждан, ранее удостоенных звания Герой Российской Федерации либо Герой Труда Российской Федерации либо «Почётный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», положительное заключение комиссии по наградам является основанием для принятия муниципального правового акта о присвоении звания.». 1.3. Пункт 3.8 раздела 3 изложить в	1. Подпункты 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6 части 1 проекта решения исключить. Проектом решения предлагается освободить организации, выдвигающие кандидатов на присвоение звания «Почетный гражданин города Сургута», от сбора подписей в поддержку кандидата в случае если кандидат ранее был удостоен звания Герой Российской Федерации либо Герой Труда Российской Федерации либо Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Предлагаемые проектом решения нормы устанавливают исключение из общего порядка для граждан и организаций по подготовке ходатайств на присвоение звания «Почетный гражданин города Сургута» – выборочное изменение объема прав. Следует отметить, что звание «Почетный гражданин города Сургута» присваивается жителям города, пользующимся всеобщим	Отклонить. 1. Звание Герой Российской Федерации присваивается за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением героического подвига. Звание Героя Труда Российской Федерации является высшей степенью отличия за особые трудовые заслуги перед государством и народом. Почетное звание «Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» является высшим почетным званием автономного округа и присваивается гражданам

следующей редакции: «3.8. Отрицательное заключение комиссии по наградам является основанием для отказа в сборе подписей в поддержку кандидата на присвоение звания. В отношении граждан, ранее удостоенных звания Герой Российской Федерации либо Герой Труда Российской Федерации, либо Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, отрицательное заключение комиссии по наградам является основанием для отказа принятия муниципального правового акта о присвоении звания. Кандидат на присвоение звания вправе обжаловать Главе города отрицательное заключение комиссии по наградам.». 1.4. Раздел 4 дополнить пунктом 4.7 следующего содержания: «4.7. Сбор подписей в поддержку кандидата, ранее удостоенного звания Герой Российской Федерации либо Герой Труда Российской Федерации, либо Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не производится.». 1.5. Подпункт 3 пункта 6.1 раздела 6 после слов «Почетный гражданин города Сургута» дополнить словами «(в отношении кандидата, ранее удостоенного звания Герой Российской Федерации либо Герой Труда Российской Федерации, либо Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не предоставляются).». 1.6. Подпункт 4 пункта 6.1 раздела 6	уважением, за особые заслуги перед городом. Процедура сбора подписей в поддержку кандидата на присвоение звания реализовывает доказательство всеобщего уважения и признания заслуг кандидата жителями города. Положения о присвоении звания Героя Российской Федерации, Героя Труда Российской Федерации, Почетного гражданина Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» не содержат требований по оценке особых заслуг кандидата на присвоение звания перед городом Сургутом, а также процедуру сбора подписей жителей города Сургута в поддержку кандидата на присвоение звания.	Российской Федерации за выдающиеся заслуги в государственной, производственной, общественной и иной деятельности, в развитии экономики, науки, техники, культуры, искусства, образования, здравоохранения, спорта, в охране окружающей среды, обеспечении законности, правопорядка и общественной безопасности, повышении уровня жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, обеспечении его благополучия и процветания, повышении роли и авторитета автономного округа в Российской Федерации и на международном уровне. Таким образом, сам факт присвоения данных званий свидетельствует о том, что данные лица пользуются всеобщим уважением государства и общества. Следовательно, освобождение в данном случае от процедуры сбора подписей является не
--	---	---

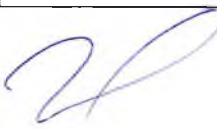
	после слов «подписных листов» дополнить словами «(в отношении кандидата, ранее удостоенного звания Герой Российской Федерации либо Герой Труда Российской Федерации, либо Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не предоставляется).».		«выборочным изменением объема прав», а обоснованным положением, учитывая признание их заслуг и деятельности, в том числе и перед городом Сургутом и его жителями. Следует отметить, что в городе Сургуте всего 12 человек удостоены данных высоких званий. Установление положения о необходимости сбора подписей для Героев Российской Федерации, Героев Труда Российской Федерации, либо Почетных граждан Ханты-Мансийского автономного округа – Югры считаем обременительным и неоправданным требованием для лиц, чьи заслуги и так уже признаны на высшем уровне.
2.	Лица, ранее награжденные Благодарственным письмом Администрации города, награждаются Почетной грамотой, но не ранее чем через 2 года после награждения, при наличии новых заслуг в сферах деятельности, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта. Лица, не награжденные Благодарственным письмом Администрации	2. Абзацами 3 и 4 части 4 проекта решения предлагается установить дополнительный критерий для награждения Почетной грамотой Главы города Сургута – это наличие предыдущего награждения или поощрения кандидата, осуществлённое более двух лет назад. В целях соблюдения правила изложения норм права – кратко, чётко и	Согласиться. Изложить в новой редакции абзацы 3 и 4 части 4 проекта решения: «К награждению Почетной грамотой Главы города представляются граждане: имеющие награды,

	города, награждаются Почетной грамотой в случаях, если им ранее вручались награды городского округа и поощрения, предусмотренные муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, но не ранее, чем через 2 года после награждения (поощрения), при наличии новых заслуг в сферах деятельности, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта либо награжденные государственными наградами Российской Федерации, ведомственными наградами Российской Федерации, наградами и почетными званиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и (или) Тюменской области, наградами и званиями исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.».	определённо, совершенствования юридической техники предлагаем абзацы 3, 4 части 4 проекта решения изложить в следующей редакции: «К награждению Почетной грамотой представляются граждане: 1) имеющие награды, поощрения органов государственной власти, органов местного самоуправления города; 2) не ранее чем через два года после предыдущего награждения.».	поощрения органов местного самоуправления города Сургута либо награжденные государственными наградами Российской Федерации, ведомственными наградами федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации; не ранее чем через два года после предыдущего награждения или присвоения почетного звания при наличии новых достижение и заслуг».
	К ходатайству прилагаются сведения о лице, представляемом к почетному званию, и протокол собрания (конференции) организации, выдвинувшей кандидата на присвоение звания.	3. В целях совершенствования процедуры подготовки ходатайств о присвоении звания предлагаем дополнить часть 1 проекта решения пунктом следующего содержания: «Абзац второй пункта 3.2 раздела 3 изложить в следующей редакции: «К ходатайству прилагается протокол собрания (конференции) организации, выдвинувшей кандидата на присвоение звания. Организация, возбудившая ходатайство о присвоении звания, дополнительно представляет сведения о	Согласится. Изложить в новой редакции абзацы 2 пункта 3.2 раздела 3 Приложения 1: «К ходатайству прилагаются, протокол собрания (конференции) организации, выдвинувшей кандидата на присвоение звания, сведения о лице, представляемом к почетному званию. Сведения о лице, представляемом к награж-

		лице, представляемом к почетному званию.».	дению, предоставляются однократно..».
--	--	--	---------------------------------------

Начальника правового управления

Начальник управления внешних и общественных связей

И.В. Гордеева

А.Ф. Хисамова

Елисеева С.А.
52-20-39