



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О БЮДЖЕТЕ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА СУРГУТ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО  
ОКРУГА-ЮГРЫ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 ГОДОВ»

21 ноября 2022 г.

№ КСП-01-17-73

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup>, Положением о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города<sup>2</sup> в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях параметров бюджета города<sup>3</sup>, источников финансирования дефицита бюджета, верхнего предела муниципального внутреннего долга и программы муниципальных внутренних заимствований, отдельных частей решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (в редакции от 03.10.2022, далее – решение Думы города № 51-VII ДГ, решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах

<sup>1</sup> Далее по тексту Бюджетный кодекс РФ.

<sup>2</sup> Письмо исх. № 18-02-2001/2 от 21.11.2022.

<sup>3</sup> Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surguta» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

«Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления городского округа Сургут. Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в совокупности с полным текстом и применяются в целях проведения настоящей экспертизы.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»

2.1. Информация об изменении характеристик бюджета города на 2022-2024 годы, составленная на основании проекта решения, представлена в таблице 1.

Проектом решения предлагается утвердить следующие характеристики бюджета города на 2022 год:

- доходы бюджета в сумме 36 322 906 464,89 рубля, что больше на (+) 507 235 940,54 рубля или на (+) 1,42 % по сравнению с действующим решением о бюджете;

- расходы бюджета – в сумме 37 468 725 453,26 рубля, что по сравнению с действующим решением о бюджете меньше на (-) 345 921 609,00 рублей или на (-) 0,91 %.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2022-2024 годы

(рублей)

Характеристики бюджета	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2022 год</i>				
Доходы	35 815 670 524,35	36 322 906 464,89	+507 235 940,54	+1,42%
Расходы, из них:	37 814 647 062,26	37 468 725 453,26	-345 921 609,00	-0,91%
Дефицит (-)	-1 998 976 537,91	-1 145 818 988,37	+853 157 549,54	-42,68%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023	2 706 522 471,31	2 373 924 031,77	-332 598 439,54	-12,29%
<i>2023 год</i>				
Доходы	35 095 975 962,77	36 167 029 562,77	+1 071 053 600,00	+3,05%
Расходы	35 725 027 237,61	36 891 680 837,61	+1 166 653 600,00	+3,27%
Дефицит (-)	-629 051 274,84	-724 651 274,84	-95 600 000,00	+15,20%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2024	3 291 359 746,15	2 958 761 306,61	-332 598 439,54	-10,11%
<i>2024 год</i>				
Доходы	34 645 876 493,81	34 399 893 093,81	-245 983 400,00	-0,71%
Расходы	34 448 580 172,32	34 202 596 772,32	-245 983 400,00	-0,71%
Профицит (+)	197 296 321,49	197 296 321,49	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025	3 092 133 424,66	2 759 534 985,12	-332 598 439,54	-10,76%

В связи с ростом доходов бюджета и уменьшением расходов дефицит бюджета уменьшится на (-) 853 157 549,54 рубля и составит 1 145 818 988,37 рубля или 9,4 % утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

На 2023 год проектом решения предусмотрено увеличение доходов бюджета на (+) 1 071 053 600,00 рублей и расходов бюджета на (+) 1 166 653 600,00 рублей. В связи с ростом расходов, превалирующим над увеличением доходов, дефицит бюджета увеличится на (+) 95 600 000,00 рублей и составит 724 651 274,84 рубля или 5,8 % утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

На 2024 год проектом решения предусмотрено эквивалентное уменьшение доходов и расходов бюджета на (-) 245 983 400,00 рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 уменьшится на (-) 332 598 439,54 рубля в связи с уменьшением объёмов привлечения кредитных ресурсов в 2022 году.

### 3. Анализ изменений доходной части бюджета города в 2022-2024 годах

Информация об изменении бюджетных назначений по доходам бюджета города представлена в таблице 2.

таблица 2

#### Информация об изменении доходов бюджета города в 2022 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование статьи дохода	2022 год			
		Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	
				Сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5	
1.	Налоговые доходы	12 691 420,51	13 133 016,60	+441 596,09	+3,5%
2.	Неналоговые доходы	997 688,73	1 014 377,81	+16 689,08	+1,7%
3.	Дотации	208 369,80	723 594,60	+515 224,80	+247,3%
4.	Субсидии	7 214 794,09	6 441 988,79	-772 805,30	-10,7%
5.	Субвенции	14 169 283,80	14 448 182,00	+278 898,20	+2,0%
6.	Иные межбюджетные трансферты	514 177,44	532 855,13	+18 677,69	+3,6%
7.	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	4 368,47	7 846,46	+3 477,99	+100,0%
8.	Прочие безвозмездные поступления	10 000,00	10 000,00	-	-
9.	Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	19 755,47	25 232,86	+5 477,39	+27,7%
10.	Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-14 187,79	-14 187,79	-	-
	<b>Итого</b>	<b>35 815 670,52</b>	<b>36 322 906,46</b>	<b>+507 235,94</b>	<b>+1,4%</b>

Проектом решения предлагается увеличить доходы бюджета на 2022 год на общую сумму (+) 507 235,94 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

1) налоговых доходов на (+) 441 596,09 тыс. рублей, в основном за счет роста суммы налога на доходы физических лиц на (+) 467 647,38 тыс. рублей в связи с

положительной динамикой поступлений налога за 9 месяцев 2022 года, обусловленной ростом налогооблагаемой базы. Согласно предварительным итогам социально-экономического развития города за 9 месяцев 2022 года<sup>4</sup> рост фонда заработной платы работников крупных и средних организаций составил 110,1%, по итогам года планируется рост 108,7%, что на 3,6% выше уровня, учитываемого при прогнозировании доходов бюджета города;

2) неналоговых доходов на (+) 16 689,08 тыс. рублей, в основном в связи с ожидаемыми поступлениями по заключенным в текущем периоде договорам о комплексном развитии территорий;

3) безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на (+) 3 477,99 тыс. рублей, в основном в связи с фактическим возвратом субсидий муниципальными учреждениями по результатам внутреннего и внешнего контроля;

4) доходов бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет на (+) 5 477,39 тыс. рублей в связи с ожидаемым поступлением дебиторской задолженности от ООО «Сургутский рыбхоз»;

5) межбюджетных трансфертов по уведомлениям департамента финансов автономного округа на сумму (+) 39 995,39 тыс. рублей, из них:

5.1) увеличение суммы дотаций на (+) 515 224,80 тыс. рублей или в 3,47 раза, в основном за счет роста на (+) 385 917,0 тыс. рублей дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (на компенсацию выпадающих налоговых доходов в связи с принятием мер поддержки, оказываемых организациям и индивидуальным предпринимателям в условиях внешнего санкционного давления);

5.2) сокращение суммы субсидий на (-) 772 805,3 тыс. рублей, в основном в связи с уменьшением на (-) 1 043 957,4 тыс. рублей субсидии на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях;

5.3) рост суммы субвенций на (+) 278 898,20 тыс. рублей, в основном в связи с увеличением субвенций для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельных государственных полномочий в области образования на (+) 402 397,1 тыс. рублей;

5.4) увеличение иных межбюджетных трансфертов на (+) 18 677,69 тыс. рублей, в основном в связи с ростом на (+) 7 711,33 тыс. рублей трансфертов за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, за исключением иных межбюджетных трансфертов на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В плановом периоде 2023-2024 годов предлагается:

- увеличить в 2023 году межбюджетные субсидии на сумму (+) 1 060 273,1 тыс. рублей (из них 1 043 957,4 тыс. рублей – субсидии на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях, перераспределённые с 2022 года) и иные межбюджетные трансферты на (+) 10 780,5 тыс. рублей на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

<sup>4</sup> <https://admsurgut.ru/article/19017/168887/O-predvaritelnyh-itogah-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-municipal-nogo-obrazovaniya-gorodskoy-okrug-Surgut-HMAO-Yugry-za-yanvar--sentyabr-2022-goda>.

- сократить в 2024 году субсидии на сумму (-) 244 733,5 тыс. рублей на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях реализации инфраструктурных проектов за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также иные межбюджетные трансферты в сумме (-) 1 249,9 тыс. рублей на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

В связи с изменением объема межбюджетных трансфертов проектом решения предлагается внести изменения в часть 5 действующего решения о бюджете. Указанное соответствует положениям бюджетного законодательства.

Согласно материалам к проекту решения ожидаемое исполнение доходной части бюджета города за 2022 год оценивается в сумме 36 322 906,5 тыс. рублей или 100,0 % бюджетных назначений по доходам, предлагаемых к утверждению проектом решения.

#### 4. Анализ изменений расходной части бюджета города в 2022-2024 годах

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета города на 2022 год в сумме 37 468 725 453,26 рубля, по сравнению с действующим решением о бюджете они уменьшатся на (+) 345 921 609,00 рубля или на (-) 0,91 %.

На 2023 год проектом решения предлагается увеличить общий объем расходов бюджета города на (+) 1 166 653 600,00 рублей, на 2024 год – уменьшить на (-) 245 983 400,00 рублей. Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2022-2024 годах в разрезе ГРБС представлена в таблице 3<sup>5</sup>.

таблица 3

#### Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2022-2024 годах

(млн. рублей)

Код ГРБС	Наименование ГРБС	2022 год			2023 год			2024 год		
		Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
011	Дума города	93 221,1	94 129,3	+908,2	91 927,5	91 927,5	0,0	91 941,6	91 941,6	0,0
040	Администрация города	10 784 379,3	10 948 144,7	+163 765,4	9 053 024,6	9 053 024,6	0,0	9 453 084,4	9 453 084,4	0,0
042	Контрольно-счетная палата города	74 173,1	74 967,3	+794,2	73 223,1	73 223,1	0,0	73 223,1	73 223,1	0,0
043	департамент образования	17 383 806,0	17 817 496,0	+433 690,0	18 196 318,7	18 207 099,2	+10 780,5	18 259 289,3	18 258 039,4	-1 249,9
046	департамент архитектуры и градостроительства	5 929 988,8	4 863 505,2	-1 066 483,6	5 791 597,1	6 884 554,5	+1 092 957,4	3 590 148,0	3 321 157,9	-268 990,1
050	департамент финансов	449 408,0	318 107,7	-131 300,3	880 128,7	924 712,1	+44 583,4	1 423 668,5	1 420 670,4	-2 998,1
070	департамент имущественных и земельных отношений	3 099 670,8	3 352 375,3	+252 704,5	1 638 807,5	1 657 139,8	+18 332,3	1 557 225,3	1 584 480,0	+27 254,7
	<b>Итого</b>	<b>37 814 647,1</b>	<b>37 468 725,5</b>	<b>-345 921,6</b>	<b>35 725 027,2</b>	<b>36 891 680,8</b>	<b>+1 166 653,6</b>	<b>34 448 580,2</b>	<b>34 202 596,8</b>	<b>-245 983,4</b>

<sup>5</sup> В качестве обоснований бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета представлены приказы финансового органа, изданные в ходе исполнения бюджета города в 2022 году. В ходе настоящей экспертизы проверка правомерности и обоснованности издания приказов финансового органа не проводилась, поскольку издание приказов осуществлялось при исполнении бюджета городского округа в 2022 году и, следовательно, проверка соответствия действий финансового органа бюджетному законодательству и иным актам, регулирующим бюджетные правоотношения, может быть проведена в рамках отдельных мероприятий, касающихся проверки хода исполнения бюджета городского округа, в том числе при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета.

Кроме того, проектом решения предлагается уточнить коды бюджетной классификации, а также внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) в 2022-2024 годах без изменения параметров бюджета города.

Кроме того, проектом решения предлагается:

1) Внести изменения в объём бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденный частью 15 действующего решения о бюджете, а именно в:

- 2022 году увеличить на (+) 36 011 366,91 рубля,
- 2023 году увеличить на (+) 159 199 454,37 рубля,
- 2024 году уменьшить на (-) 130 848 064,82 рубля.

Данные изменения обусловлены, в основном, изменением объёма межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета по объекту «Магистральная дорога на участках: ул. 16 «ЮР» от ул. 3 «ЮР» до примыкания к ул. Никольская, ул. 3 «ЮР» от ул.16 «ЮР» до 18 «ЮР», ул. 18 «ЮР» от 3 «ЮР» до примыкания к ул. Энгельса в г. Сургуте» в 2023 году – на (+) 152 711 744,44 рубля, в 2024 году – на (-) 136 584 500,00 рублей, а также увеличением объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных на ремонт дорог, в 2022 году на сумму (+) 39 310 600,00 рублей (в том числе за счет межбюджетных трансфертов на (+) 35 379 500,00 рублей, средств местного бюджета – на (+) 3 931 100,00 рублей).

2) Установить норму, что в случае поступления в доход бюджета города в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов денежных средств от Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» по договору инвестирования от 28.10.2022 № 2022/141, указанные средства в пределах поступлений направляются на выполнение работ по реконструкции объекта «Очистные сооружения канализационных сточных вод (КОС) г. Сургут производительностью 150 000 м<sup>3</sup>/сутки. Строительство нового блока УФО сточный вод с внутриплощадочными инженерными сетями».

Согласно пояснительной записке к проекту решения данную норму предлагается установить в соответствии со статьёй 35 Бюджетного кодекса РФ.

Обращаем внимание, что, учитывая положения статьи 5 Бюджетного кодекса РФ, действующее решение о бюджете утрачивает силу с 01 января 2023 года. Следовательно, данная норма не применима к исполнению бюджета города в 2023-2025 годах. В связи с чем, предлагаем либо исключить, либо откорректировать данную норму, установив период ее действия на 2022 год.

3) Уменьшить объём бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий, утвержденный частью 23 действующего решения о бюджете, на (-) 600 000,00 рублей в связи с отсутствием возможности проведения в 2022 году конкурса на лучший молодежный проект по профилактике экстремизма в студенческой среде, адаптации мигрантов из числа студенческой молодежи

4) Уточнить нормы части 24.1 решения Думы города № 51-VII ДГ, устанавливающие перечень целевых средств, предоставляемых из бюджета города Сургута, подлежащих казначейскому сопровождению. Указанные изменения не противоречат положениям статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ.

5) Уменьшить объём зарезервированных бюджетных ассигнований, утвержденный частью 20 действующего решения о бюджете, по причинам, изложенным в таблице 4.

**Информация об изменении объёма зарезервированных бюджетных ассигнований в 2022-2024 годах**

(рублей)

№ п/п	Направление расходов	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	Информация о причинах изменения бюджетных ассигнований
1	2	3	4	5	6
1.	<i>Обеспечение расходных обязательств, возникающих после ввода в эксплуатацию новых (завершения капитального ремонта действующих) объектов муниципальной собственности, завершения благоустройства общественных территорий, создания новых муниципальных учреждений</i>	127 476 640,73	127 041 659,73	-434 981,00	<i>Бюджетные ассигнования перемещены в ходе исполнения бюджета департаменту образования на основании приказа финансового органа в связи с вводом в эксплуатацию СОШ № 9 в мкр.39 (Блок 2) и СОШ в мкр.33</i>
	2022 год	3 684 877,80	3 249 896,80	-434 981,00	
	2023 год	60 308 402,47	60 308 402,47	0,00	
	2024 год	63 483 360,46	63 483 360,46	0,00	
2.	<i>Реализация инициативных проектов, предусмотренных статьёй 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по которым Администрацией города принято решение об их поддержке</i>	72 535 504,45	67 624 514,35	-4 910 990,10	<i>Высвобождение бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с завершением приема инициатив от граждан</i>
	2022 год	4 910 990,10	0,00	-4 910 990,10	
	2023 год	32 624 514,35	32 624 514,35	0,00	
	2024 год	35 000 000,00	35 000 000,00	0,00	
3.	<i>Индексация заработной платы работников муниципальных учреждений органов местного самоуправления</i>	90 450 787,76	0,00	-90 450 787,76	<i>Бюджетные ассигнования в сумме 13 683 200,00 рублей перемещены в ходе исполнения бюджета на основании приказа финансового органа, бюджетные ассигнования в сумме 76 767 587,76 рубля высвобождены в связи с поступлением дотации из бюджета ХМАО-Югры на индексацию оплаты труда работников муниципальных учреждений, подпадающих под действие "майских" Указов Президента РФ</i>
	2022 год	90 450 787,76	0,00		
4.	<i>Предоставление дополнительной меры социальной поддержки по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах</i>	2 000 000,00	0,00	-2 000 000,00	<i>Высвобождение бюджетных ассигнований в связи с уточнением механизма реализации дополнительной меры поддержки</i>
	2022 год	2 000 000,00	0,00	-2 000 000,00	
5.	<i>Создание в соответствии с концессионными соглашениями объектов муниципального недвижимого имущества, обеспечение доли города Сургута в соответствии с условиями государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования мероприятий государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации объёма субсидий сверх утверждённого решением Думы города о бюджете города Сургута</i>	186 455 285,60	96 617 440,65	-89 837 844,95	<i>Бюджетные ассигнования перемещены в ходе исполнения бюджета в 2022 году на основании приказа финансового органа</i>
	2022 год	38 802 654,47	2 979 509,52	-35 823 144,95	
	2023 год	51 077 872,50	61 272,50	-51 016 600,00	
	2024 год	96 574 758,63	93 576 658,63	-2 998 100,00	
<b>Итого</b>		<b>478 918 218,54</b>	<b>291 283 614,73</b>	<b>-187 634 603,81</b>	

б) Дополнить пункт 4 части 26 действующего решения о бюджете, согласно которому получатели бюджетных средств вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 50% от суммы договора (контракта), случаем, если предметом таких контрактов (договоров) является выполнение работ по капитальному ремонту

зданий муниципальной собственности (при стоимости контракта (договора) 5 000 000,00 рублей и более). Согласно пояснительной записке к проекту решения предлагаемое дополнение внесено с целью создания условий для развития экономики муниципального образования в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году.

7) В связи с уточнением механизма реализации дополнительной меры социальной поддержки на выполнение работ по обеспечению условий доступности для инвалидов общего имущества в многоквартирных домах<sup>6</sup> и исключением расходов на её реализацию из приложения 10 к действующему решению о бюджете предлагается исключить соответствующий случай предоставления субсидии.

С целью уточнения расходной части бюджета города на 2022-2024 годы проектом решения предлагается изложить приложения 3-8, 10 к решению Думы города № 51-VII ДГ в новой редакции. В ходе настоящей экспертизы нарушения бюджетного законодательства не выявлены.

Согласно материалам к проекту решения исполнение расходной части бюджета города за 2022 год оценивается в сумме 37 468 725 453,26 рубля или 100 % от расходов бюджета, предлагаемых к утверждению проектом решения.

#### 5. Анализ изменений источников финансирования дефицита бюджета и муниципальных заимствований в 2022-2024 годах

Изменение доходов и расходов бюджета в 2022 году повлияло на уменьшение дефицита бюджета на (-) 853 157 549,54 рубля, в 2023 году – на увеличение дефицита бюджета на (+) 95 600 000,00 рублей и, соответственно, на изменение источников финансирования дефицита бюджета в эквивалентной сумме (таблица 5), а именно:

- уменьшается объем привлечения кредитов от кредитных организаций в 2022 году на (-) 332 598 439,54 рубля;

- исключаются поступления от продажи акций ПАО «Сургутнефтегаз» в 2022 году на сумму 424 959 110,00 рублей в связи с внесением изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденный решением Думы города Сургута от 28.05.2021 № 746-VI ДГ (далее – прогнозный план приватизации). Однако прогнозным планом приватизации в действующей редакции предусмотрена продажа акций ПАО «Сургутнефтегаз» в 2023 году, при этом проектом решения поступления от продажи акции в 2023 году не учтены, что не в полной мере согласуется с принципами бюджетной системой РФ (в частности с принципом достоверности бюджета, утвержденного статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета);

- корректируются объёмы изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в 2022 и 2023 годах в связи с прогнозируемым остатком средств на счете по состоянию на 01.01.2023 в сумме 95 600 000,00 рублей по причине неиспользования бюджетных ассигнований в 2022 году на реализацию инфраструктурного проекта «Научно-технологический центр в городе Сургуте»

<sup>6</sup> Установлена решением Думы города от 22.12.2021 № 56-VII ДГ «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов, проживающих на территории города Сургута».

(согласно условиям договора бюджетного кредита от 18.08.2022 № 12/02-22, заключенного с Департаментом финансов ХМАО-Югры).

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

таблица 5

Информация об изменении источников финансирования дефицита бюджета города в 2022-2024 годах

(рублей)

Наименование	Сумма					
	2022 год			2023 год		
	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА	1 998 976 537,91	1 145 818 988,37	-853 157 549,54	629 051 274,84	724 651 274,84	-95 600 000,00
Разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации	460 949 408,36	128 350 968,82	-332 598 439,54	825 989 274,84	825 989 274,84	0,00
Разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	605 712 000,00	605 712 000,00	0,00	-241 152 000,00	-241 152 000,00	0,00
Изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года	463 142 019,55	367 542 019,55	-95 600 000,00	0,00	95 600 000,00	+95 600 000,00
Иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, в том числе:	469 173 110,00	44 214 000,00	-424 959 110,00	44 214 000,00	44 214 000,00	0,00
- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования	424 959 110,00	0,00	-424 959 110,00	0,00	0,00	0,00
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации	44 214 000,00	44 214 000,00	0,00	44 214 000,00	44 214 000,00	0,00
- разница между средствами, перечисленными с единого счета по учету средств местного бюджета, и средствами, зачисленными на единый счет по учету средств местного бюджета, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Предлагаемые изменения источников финансирования дефицита бюджета повлияют на уменьшение верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 на (-) 332 598 439,54 рубля. Предлагаемый к утверждению объем муниципального внутреннего долга не превышает ограничений, установленных статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, проектом решения предлагается внести изменения в программу муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в части уменьшения объемов привлечения

кредитов от кредитных организаций в 2022 году на (-) 332 598 439,54 рубля. Указанные изменения соответствует положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Обращаем внимание, что расчет бюджетных ассигнований на обслуживание долговых обязательств, высвобождаемых в результате уменьшения объемов привлечения кредитов кредитных организаций в материалах к проекту решения не представлен. В связи с отсутствием информации, в том числе о сроках выборки и погашения кредитов кредитных организаций, рассчитать сумму высвобождаемых бюджетных ассигнований не представилось возможным.

Учитывая изложенное, с целью соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных статьями 34, 37 Бюджетного кодекса РФ, предлагаем Администрации города выполнить расчёт бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, в том числе с последующим перенаправлением на обеспечение расходных либо погашение долговых обязательств муниципального образования.

### 3. Заключительные положения

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков

