



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ  
ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

**АППАРАТ**

ул. Восход, 4, г. Surgut,  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628404  
Тел. (3462) 52-81-67,  
тел./ факс (3462)52-80-12;  
<http://www.dumasurgut.ru>;  
e-mail: [duma@admsurgut.ru](mailto:duma@admsurgut.ru)



Дума города Сургута

№18-02-401 14-0-0  
от 13.03.2014

**Замечания к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение  
Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «Об утверждении Правил  
благоустройства на территории города Сургута»**

Рассмотрев проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута» в целях совершенствования юридической техники предлагаем следующее.

1. Пункт 1 Изменений в решение Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута» (далее Изменения) изложить в следующей редакции:

«Пункт 3.2.5.2. статьи 3.1. Элементы инженерной подготовки и защиты территории дополнить новым предложением или абзацем следующего содержания:

«В городской застройке откосы укрепляются специализированными материалами и приемами, предотвращающими разрушение откосов и размывание грунта».

Данная редакция предлагается в связи с тем, что пункт 3.1.5. посвящен порядку укрепления откосов в целом. Пункт 3.1.5.1. посвящен укреплению откосов на территории природных зон, пункт 3.1.5.2. посвящен укреплению откосов в городской застройке. Предлагаемый новый пункт также посвящен укреплению откосов в городской застройке, поэтому предлагаем не вводить новый пункт, а дополнить уже имеющийся новым абзацем.

2. В новой редакции пункта 3.5.1. изменились параметры отнесения ограждений по высоте: низкие, средние, высокие. Действующая редакция соответствует Методическим рекомендациям по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденным Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2011 № 613. Не представлены обоснования внесения изменений.

3. В новой редакции пункта 3.5.11. изменяются требования к защитным приствольным ограждениям деревьев. Действующая редакция соответствует Методическим рекомендациям по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденным Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2011 № 613. Не представлены обоснования внесения изменений.

4. Слово «колористическое» в соответствующих падежах заменить словом «цветовое» в соответствующих падежах по тексту проекта решения.

5. Согласно новой редакции пункта 3.6.1. проекта решения, решение об установке на территории города Сургута мемориальных досок и других памятных знаков принимается комиссией по топонимике, однако в соответствии с распоряжением Администрации города Сургута от 13.05.2013 № 1619 «О городской комиссии по топонимике» указанная комиссия такими правами не обладает. Комиссия по топонимике прорабатывает предложения по увековечиванию памяти выдающихся деятелей или исторических событий в названиях топонимических объектов и готовит на утверждение Главы города заключительное решение по внесенным предложениям.

В случае наделения Комиссии по топонимике новыми полномочиями, необходимо дополнить проект решения новым пунктом следующего содержания:

«3.Администрации города привести свои правовые акты в соответствие с настоящим решением»

6. В новой редакции пункта 3.6.2.1. исключить слова «коллегиальным органом», «уполномоченным на принятие данных решений».

7. В новой редакции пункта 3.6.2.2.:

- исключить слова «и территориях», «сторонними лицами и организациями», «только»;

- слова «только после» заменить словом «при», Слова «по их последующему обслуживанию и ремонту» заменить словами «об их содержании и ремонте».

8. В новой редакции пункта 3.6.2.3. слова «собственности физических и юридических лиц» заменить словами «частной собственности», слова «правообладателей таковых» заменить словами «собственников».

9. В новой редакции пункта 3.6.5.1. исключить слова «архитектурные и цветовые решения МАФ, должны быть согласованы с управлением по природопользованию и экологии Администрации города», поскольку указанная норма дублируется в пункте 3.6.6.

10. В новой редакции пункта 3.6.7.1. возможно слова «не менее чем через каждые 100 м» заменить словами «не более чем через каждые 60 м» в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденным Приказом Министерства регионального развития РФ от 27.12.2011 № 613.

11. В новой редакции пункта 3.6.12. необходимо уточнить:

- где отражаются и когда определяются виды, количество, параметры и принципы размещения МАФ на озелененных территориях общего пользования;

- для каких объектов (вновь строящихся, реконструируемых или действующих) необходима проектная документация, в которой отражены решения по благоустройству.

12. В новой редакции пункта 3.9.1. первое предложение исключить, т.к. дублируется норма, содержащаяся в действующем правовом акте. Второе предложение изложить в следующей редакции:

«Запрещается размещение и эксплуатация наружной рекламы на любых объектах без получения соответствующего разрешения департамента архитектуры и градостроительства Администрации города».

13. В новой редакции пункта 3.10.1. уточнить что означает понятие «архитектурно-художественные требования городского дизайна и освещения»

14. В новой редакции пункта 3.10.3. слова «не допускается установка передвижных объектов» заменить словами «не допускается установка **специализированных** передвижных объектов».

15. С целью исключения неоднозначного толкования и регламентации действий при применении норм об установке некапитальных нестационарных объектов необходимо пункты 3.10.4. и 3.10.5 в новой редакции откорректировать. Кто согласовывает, а кто выдаёт разрешение и т.д.

16. В новой редакции пункта 3.10.5. слова «жилых помещений» заменить словами «жилых и общественных зданий».

17. В новой редакции пункта 3.10.7. исключить ссылку на постановление Администрации города от 01.03.2006 №230, т.к. реквизиты указанного документа могут измениться, что повлечет необходимость внесения изменения в решение Думы города, кроме того указанный правовой акт не содержит информации о типовых проектах сооружений предприятий мелкорозничной торговли и проч. в нем идет речь о представлении эскизных проектов на согласование.

18. В новой редакции пункта 3.10.8. уточнить:

- кем утверждается перечень типовых проектов остановочных павильонов. Возможно норму второго абзаца откорректировать следующим образом:

«Проект остановочного павильона (или комплекса), приобретаемого для установки на территории города Сургута согласовывается с департаментом архитектуры и градостроительства и департаментом городского хозяйства Администрации города;

- уточнить существует ли в нашем городе утвержденная схема размещения рекламных конструкций. несоответствие установки рекламной конструкции в заявленном месте схеме размещения рекламных конструкций является основанием для отказа в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (ч.5.8., 15 ст.19 Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ).

19. Нормы, содержащиеся в новой редакции пункта 3.10.10. предлагаем перенести в пункт 3.10.4.

20. В новой редакции пункта 3.11.4. уточнить что (какой документ, правовой акт и т.д.) является концепцией общего колористического решения застройки улиц и территорий города.

21. Пункт 3.11.9 необходимо привести в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса РФ.

Статья 51 ГрК РФ содержит закрытый перечень документов, которые представляются для получения разрешения на строительство. Указанный перечень не содержит требования о представлении паспорта архитектурного и колористического решения фасадов. Указанная статья содержит прямой запрет на требование у заявителей иных документов.

Статья 55 ГрК РФ также содержит закрытый перечень документов, которые представляются для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Указанный перечень не содержит требования о представлении паспорта архитектурного и колористического решения фасадов. Частью 4 статьи 55 ГрК РФ установлено, что Правительством Российской Федерации могут устанавливаться помимо предусмотренных иные документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в целях получения в полном объеме сведений, необходимых для постановки объекта капитального строительства на государственный учет, т.е. требовать иные документы, не предусмотренные ГрК РФ это не полномочие органов местного самоуправления. Более того, согласно указанной статье для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию разрешается требовать только указанные в статье 55 ГрК РФ документы.

22. В новой редакции пункта 3.11.10. Думой города устанавливаются дополнительные полномочия директора департамента архитектуры и градостроительства, полагаем, что данную норму необходимо исключить, поскольку к полномочиям Думы это не относится, либо изложить в другой редакции.

23. Новая редакция пункта 3.11.12. содержит требование об анализе информации, носящий субъективный оценочный характер «информация о собственниках и владельцах, законные права и интересы которых *могут быть затронуты или нарушены* при размещении рекламы и информации». Предлагаем эту норму откорректировать либо исключить.

24. Пункт 3.11.24. в новой редакции «перенести» в статью 5.3., т.к. статьи 3.11, в которой содержится указанный пункт посвящена оформлению и оборудованию зданий и сооружений.

25. Необходимо уточнить распространяет ли свое действие пункт 9.5.2.2. на организации, располагающие световые вывески своих фирменных наименований на фасадах зданий.

26. В новой редакции пункта 9.5.3.1. слова «использование ограждений (в том числе строительных) для размещения рекламы и информации» заменить словами «размещение рекламных конструкций на ограждениях (в том числе строительных).

27. Первый абзац пункта 9.5.3.2. изложить в новой редакции:

«9.5.3.2. Малые архитектурные формы, расположенные на земельных участках, находящихся в собственности и пользовании юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей должны содержаться в исправном состоянии.

28. Пункт 9.5.4.2. необходимо откорректировать в соответствии с полномочиями комиссии по содержанию жилого (жилищного) фонда.

29. В новой редакции пункта 9.5.4.4. уточнить, на какие объекты (вновь построенные или на все, в том числе действующие) распространяется

обязанность собственников иметь паспорт архитектурного и (или) колористического решения фасадов объекта.

30. В новой редакции пункта 9.5.4.5. необходимо уточнить распространяется ли подпункт 4 на частные случаи (напр. изменения балкона, оконных проемов в индивидуальном порядке).

31. Первое предложение пункта 9.5.4.9. в новой редакции предлагаем привести в соответствие с порядком установки домовых знаков... и изложить в следующей редакции: «Таблички с указанием номеров подъездов, а также номеров квартир, расположенных в данном подъезде размещаются непосредственно между козырьком входной группы и подъездной дверью».

32. Дополнить новую редакцию пункта 9.6.22. подпунктом следующего содержания: «производить строительные и ремонтные работы без ограждений насаждений щитами, гарантирующими защиту их от повреждений». Этот подпункт имеется в действующей редакции и должен быть сохранен.

А также вызывают сомнения некоторые запреты, предлагаемые в новой редакции пункта 9.6.22:

- ходить и лежать на газонах и молодых лесных посадках;
- устраивать ледяные катки и снежные горки, кататься на лыжах, коньках, санях, организовывать игры, танцы, за исключением мест, отведенных для этих целей.

33. Пункт 9.9.7 действующей редакции (касающийся обязательного восстановления всех разрушений и повреждений дорожных покрытий, озеленения, элементов благоустройства при проведении строительных и ремонтных работ) должен быть включен в предлагаемую редакцию статьи 9.9.

34. В новой редакции пункта 9.9.15 после слова «протокол» дополнить словами «об административном правонарушении».

Также необходимо более четко изложить правило по засыпке траншеи (вид грунта, требования к уплотнению и проч.. Если эта норма будет содержаться в Правилах благоустройства, то в соответствии со статьей 30 Закон ХМАО - Югры от 11.06.2010 № 102-оз "Об административных правонарушениях" нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа правил благоустройства территорий поселений, городских округов – основание для наложения административного штрафа.

35. В новой редакции пункта 9.9.16. исключить слова «либо организаций, заказавших работы».

36. Абзац 2 пункта 9.9.28 привести в соответствие с абзацем 4 пункта 9.9.29.

37. Предлагается рассмотреть вопрос об объединении пунктов 16 и 17 предлагаемых изменений.

38. В новой редакции пункта 9.12.2. слова «национальных флагов» заменить на слова «государственных флагов».

Также имеются замечания к Порядку согласования, изготовления и установки мемориальных досок и других памятных знаков.

1. Нормы пункта 7.8. сформулированные некорректно. Необходимо уточнить следующее: работы по проектированию, *изготовлению и установке*

мемориальной доски или памятного знака не могут выполняться подразделением Администрации города, следовательно, как все услуги для муниципальных нужд они осуществляются в соответствии с законодательством о контрактной системе. Поэтому, нормы пунктов 7.8. и 7.9. необходимо откорректировать с учетом изложенного.

2. Необходимо уточнить, кем принимается решение о выполнении работ по проектированию, изготовлению и установке мемориальной доски или памятного знака за счет средств городского бюджета. В пункте 7.10. говорится, что такое решение принимается Думой города, а в пункте 7.12 – комиссией о топонимике.

Учитывая вышесказанное, проект решения не может быть принят в представленной редакции и требует доработки.

Руководитель аппарата

Е.А.Ануфриева