

Информация по вопросу внесения изменений в решение  
Думы города от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на  
имущество физических лиц»

Данный вопрос вынесен для предварительного обсуждения в целях выработки единой позиции при подготовке соответствующего проекта решения и последующего внесения его на рассмотрение Думой города в сентябре. В соответствии с Положением о бюджетном процессе предельный срок для принятия решений о внесении изменений в решения о местных налогах, предполагающих вступление в силу с очередного финансового года – до 01 октября.

1. Предлагаемые изменения в части налоговых льгот.

В целях увеличения доходной части бюджета, одним из приоритетных направлений налоговой политики Российской Федерации и автономного округа обозначена оптимизация существующей системы налоговых льгот.

На уровне муниципального образования планом мероприятий по мобилизации доходов и оптимизации расходов бюджета городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, утверждённого распоряжением Администрации города от 27.02.2014 № 446 «О мерах по реализации решения Думы города от 27.12.2013 № 455-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» предусмотрена реализация мероприятия «Подготовка предложений по изменению ставок земельного налога и льгот по налогу на имущество физических лиц».

В рамках данной задачи Администрацией города проведен анализ перечня льгот по налогу на имущество физических лиц, сформированы предложения по оптимизации их числа и объема, в которых была бы сохранена сопоставимость социального характера льгот, установленных федеральным законодательством и льгот, установленных представительным органом муниципального образования.

В настоящее время по налогу на имущество физических лиц наряду со льготами, установленными федеральным законодательством, решением Думы города от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» (с изменениями от 01.06.2010 № 753-IV ДГ) установлены льготы ряду категорий граждан.

Согласно информации главного администратора доходов бюджета – инспекции ФНС России по г. Сургуту, потери бюджета в 2013 году от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц составили 74,3 млн. рублей, из них в соответствии с муниципальным правовым актом 8,8 млн. рублей (8,3 % от общего объема поступлений налога), в дальнейшем, с учетом роста налогооблагаемой базы и количества физических лиц, имеющих право на получение льгот, сумма потерь бюджета в абсолютном выражении будет возрастать.

По результатам проведенного анализа предлагается повторно уточнить перечень льготных категорий налогоплательщиков:

1). Отменить льготы для налогоплательщиков:

- студентов, обучающихся по очной форме обучения, и слушателей высших и средних профессиональных учебных заведений, учащихся профессионально-

технических училищ;

- несовершеннолетних лиц.

По результатам мониторинга муниципальных правовых актов об установлении налога на имущество физических лиц 13-ти городских округов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры льготы отсутствуют:

- для студентов, обучающихся по очной форме обучения, и слушателей высших и средних профессиональных учебных заведений, учащихся профессионально-технических училищ в 7-ми городских округах (Ханты-Мансийск, Лангепас, Мегион, Урай, Нягань, Пыть-Ях, Покачи)

- для несовершеннолетних лиц в 7-ми городских округах (Ханты-Мансийск, Лангепас, Урай, Радужный, Когалым, Нягань, Покачи);

Кроме того, в таких крупных городах Уральского Федерального округа как Тюмень, Екатеринбург, Пермь, Челябинск льготы по налогу на имущество физических лиц для вышеуказанных категорий плательщиков также не предусмотрены.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 27 Налогового кодекса Российской Федерации, законными представителями налогоплательщика – физического лица признаются лица, выступающие в качестве его представителей в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Гражданский и Семейный кодексы Российской Федерации устанавливают, что законными представителями несовершеннолетних лиц могут быть родители, усыновители, опекуны, попечители, то есть родители и иные законные представители имеют равные права и обязанности в законном представительстве. Соответственно уплата налога за указанные категории должна осуществляться законными представителями (родителями).

В результате отмены льгот для данных категорий налогоплательщиков дополнительный объем доходов составит порядка 6,5 млн. рублей.

По информации, представленной инспекцией ФНС России по г. Сургуту, количество несовершеннолетних лиц, имеющих право на получение льгот в 2013 году, возросло на 1 775 человек, из них 38 несовершеннолетних лица имеют в собственности строения, не относящиеся к жилым, и соответственно, пользуются льготой по уплате налога и по данным строениям (сумма таких льгот 1,2 млн. рублей).

Информация о суммах выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц и суммах дополнительных доходов при отмене льгот в разрезе категорий налогоплательщиков представлена в приложение 1.

2). Включить в перечень льготных категорий плательщиков налога в целях социальной поддержки следующую категорию:

«дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-сироты, а также лица из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального образования, средних специальных и высших учебных заведениях (очной формы обучения)».

Оценить потери бюджета города от предоставления льгот данной категории будет возможно только после истечения налогового периода в котором начнет действовать льготное налогообложение. Согласно информации инспекции ФНС России по городу Сургуту учет по налогу на имущество физических лиц в разрезе статуса налогоплательщиков дети-сироты в настоящее время не ведется.

3). Сохранить льготы, носящие социальный характер, уточнив наименование и расширив состав следующих льготных категорий налогоплательщиков:

1) «отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет» уточнить в редакции:

«отцы, воспитывающие детей без матерей и одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 18 лет и их несовершеннолетние дети»;

2) «лица, воспитывающие трех и более детей» уточнить в редакции:

«члены многодетных семей. Понятие «многодетная семья» используется в значении, определенном Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 07.07.2004 N 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Информация о действующей и предлагаемой редакциях пункта 2 решения Думы города от 26.10.2005 2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц», устанавливающего льготы по налогу на имущество физических лиц, представлена в приложении 2.

Таким образом, следуя государственной политике, рекомендациям автономного округа в вопросе налоговых льгот, предлагаемые изменения позволят увеличить доходы бюджета и при этом сохранить льготы по налогу на имущество физических лиц, носящие социальный характер.

2. Предлагаемые изменения в связи с изменением налогового законодательства.

Федеральным законом от 02.11.2013 № 306-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», предусматривающего изменение с 2014 года порядка исчисления налога на имущество физических лиц. Налог будет исчисляться ежегодно на основании данных об инвентаризационной стоимости, с учетом коэффициента-дефлятора.

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет города, рассчитанного с учетом коэффициента - дефлятора, будет осуществляться, начиная с 2016 года.

Письмом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.01.2014 рекомендовано провести мероприятия по пересмотру ставок налога на имущество физических лиц в сторону увеличения. С учетом применения при расчете налога на имущество физических лиц коэффициента - дефлятора предлагается ставки налога не увеличивать. Следует отметить, что ставки налога на

имущество физических лиц, установленные на территории города, за период с 2005 года существенно не изменялись.

С учетом изложенного, предлагается уточнить в соответствии с федеральным законодательством формулировку пункта 1 решения Думы города от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» :

«1. Установить на территории городского округа город Сургут ставки налога на имущество физических лиц в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, умноженной на коэффициент-дефлятор, определяемый в соответствии с частью первой Налогового кодекса Российской Федерации (далее - коэффициент-дефлятор), и типа использования объекта налогообложения в следующих размерах:».

Информация о действующей и предлагаемой редакциях данного пункта представлена в приложении 3.

- Приложения:
1. Информация о суммах выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Думы города и суммах дополнительных доходов при отмене льгот в разрезе налогоплательщиков на 1 л. в 1 экз.
  2. Информация о действующей и предлагаемой редакциях пункта 2 решения городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц», устанавливающего льготы по налогу на имущество физических лиц на 2 л. в 1 экз.
  3. Информация о действующей и предлагаемой редакциях пункта 1 решения городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц», устанавливающего ставки налога, на 1 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента финансов

Т.Ю. Мигда

Приложение 1 к информации

Информация о суммах выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Думы города и суммах дополнительных доходов при отмене льгот в разрезе налогоплательщиков

тыс. рублей

№ п/п	Льготные категории налогоплательщиков	Сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот в 2013 году	Сумма дополнительных доходов при отмене льгот
1	представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города	-169	
2	лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации	-148	
3	студенты, обучающиеся по очной форме обучения, и слушатели высших и средних профессиональных учебных заведений, учащиеся профессионально-технических училищ	-397	397
4	неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет	-81	
5	неработающие инвалиды III группы	-143	
6	граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом	-	
7	отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет	-515	
8	лица, воспитывающие трех и более детей	-1 302	
9	несовершеннолетние лица	-6 077	6 077
	<b>ВСЕГО:</b>	<b>-8 832</b>	<b>6 474</b>

Информация о действующей и предлагаемой редакциях пункта 2 решения городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц», устанавливающего льготы по налогу на имущество физических лиц

Действующая редакция пункта 2	Предлагаемая редакция пункта 2
<p>2. Установить на территории города Сургута льготы по налогу на имущество физических лиц дополнительно к льготам, предусмотренным Законом Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», в размере 100% для следующих категорий граждан:</p>	
<p>1) представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города</p>	<p>1) представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города</p>
<p>2) лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации</p>	<p>2) лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации</p>
<p><b>3) студенты, обучающиеся по очной форме обучения, и слушатели высших и средних профессиональных учебных заведений, учащиеся профессионально-технических училищ</b></p>	<p><b>отсутствует</b></p>
<p>4) неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет</p>	<p>4) неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет</p>
<p>5) неработающие инвалиды III группы</p>	<p>5) неработающие инвалиды III группы</p>
<p>6) граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом</p>	<p>6) граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом</p>
<p>7) отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет</p>	<p><b>7) отцы, воспитывающие детей без матерей и одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 18 лет и их несовершеннолетние дети</b></p>
<p>8) лица, воспитывающие трех и более детей</p>	<p><b>8) члены многодетных семей. Понятие "многодетная семья" используется в значении, определенном Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 07.07.2004 N 45-оз "О поддержке семьи,</b></p>

	материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре".
<b>9) несовершеннолетние лица</b>	<b>отсутствует</b>
	<b>10) дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-сироты, а также лица из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального образования, средних специальных и высших учебных заведениях (очной формы обучения)</b>

Информация о действующей и предлагаемой редакциях  
 пункта 1 решения городской Думы от 26.10.2005 № 504-III ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц»,  
 устанавливающего ставки налога

Действующая редакция пункта 1		Предлагаемая редакция пункта 1	
1. Установить на территории города ставки налога на имущество физических лиц в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости и типа использования имущества в следующих размерах:		1. Установить на территории <b>городского округа город Сургут</b> ставки налога на имущество физических лиц в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости <b>объектов налогообложения, умноженной на коэффициент-дефлятор, определяемый в соответствии с частью первой Налогового кодекса Российской Федерации (далее - коэффициент-дефлятор)</b> , и типа использования объекта налогообложения в следующих размерах:	
Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, / тип использования объекта налогообложения	Ставка налога (в процентах)	Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, <b>умноженная на коэффициент-дефлятор</b> / тип использования объекта налогообложения	Ставка налога (в процентах)
До 300 000 рублей (включительно)		До 300 000 рублей (включительно)	
жилые строения и помещения	0,1	жилые строения и помещения	0,1
нежилые строения, помещения и сооружения	0,1	нежилые строения, помещения и сооружения	0,1
Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)		Свыше 300 000 рублей до 500 000 рублей (включительно)	
жилые строения и помещения	0,11	жилые строения и помещения	0,11
нежилые строения, помещения и сооружения	0,3	нежилые строения, помещения и сооружения	0,3
Свыше 500 000 рублей		Свыше 500 000 рублей	
жилые строения и помещения	0,31	жилые строения и помещения	0,31