



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА**

Депутатам Думы города
Сургута

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462)52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



1066481771101

№ 18-02-2367/9

от: 21/10/2019

Уважаемый депутат!

В настоящее время рабочей группы для определения технико-экономических параметров инвестиционного проекта по развитию системы теплоснабжения и горячего водоснабжения города Сургута, предлагаемого к реализации ООО «Холдинговая компания «Вектор» с применением механизма концессионного соглашения разрабатывается финансовая модель указанного концессионного соглашения.

По результатам рассмотрения откорректированной финансовой модели концессионного соглашения, и комментариев членов рабочей группы к поступившим в адрес Администрации города вопросам депутатов Думы города и Контрольно-счетной палаты города отмечено следующее:

1. Следует обратить внимание, что Администрацией города в адрес Думы города направлены комментарии членов рабочей группы к поступившим в адрес Администрации города вопросам депутатов Думы города и Контрольно-счетной палаты города к проекту финансовой модели концессионного соглашения, предлагаемого к реализации ООО «ХК Вектор», т.е. фактически отсутствует официальная позиция Администрации города по вышеуказанным вопросам.

2. В пункте 6 информации Думы города было отражено, что требует уточнений отсутствие в финансовом плане как источника финансирования проекта платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, горячего водоснабжения.

В поступившем ответе информация по данному вопросу отсутствует.

3. В пункте 7 информации Думы города было отражено, что требует уточнений намерения Администрации города в отношении СГМУП «Городские тепловые сети» и СГМУП «Тепловик» – всё ли имущество предприятий будет передано по концессионному соглашению, будут ли они сохранены и будут осуществлять какие-либо виды деятельности (например, сдача в аренду не переданного в рамках концессионного соглашения имущества) или будут подлежать ликвидации.

В поступившем ответе со ссылкой на статью 39 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» отражено «Если таким образом были исключены все виды деятельности данных предприятий, то они будут подлежать ликвидации в соответствии с действующим законодательством».

Данный ответ дублирует положения статьи 39 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ, на основании которых и был сформулирован вопрос также с этой же ссылкой в пункте 7 информации Думы города, но не даёт уточнений о намерениях Администрации города в отношении осуществления дальнейшей деятельности или ликвидации СГМУП «Городские тепловые сети» и СГМУП «Тепловик».

4. В пункте 8 информации Думы города были отражены сведения по инвестиционным мероприятиям, объёмам инвестирования по проектированию и строительству объектов с балансовой принадлежностью СГМУП «ГТС» и СГМУП «Тепловик», по строительству объектов с балансовой принадлежностью инвестора (ООО ХК «Вектор»), по проектированию и строительству объектов с балансовой принадлежностью ООО «СГЭС».

Кроме того, в таблице с перечнем инвестиционных мероприятий в мероприятиях группы 3 по реконструкции или модернизации существующих объектов объём инвестиций составляет 820 370,42 тыс. рублей, при этом не были отражены перечень объектов, их балансовая принадлежность и принадлежность к собственнику.

На основании вышеизложенного не представлялось возможным определить объём инвестиций по вновь созданным, реконструированным или модернизированным объектам, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать концеденту.

В поступившем ответе отражено, что все объекты концессионного соглашения (объекты, в отношении которых проведена реконструкция или модернизация, а также созданные по инвестиционной программе) будут принадлежать концеденту, после окончания срока действия концессионного соглашения.

В соответствии с перечнем инвестиционных мероприятий, направленных Администрацией города в составе приложений к вышеуказанным комментариям, объём инвестиций в объекты с балансовой принадлежностью предприятий по группам 1, 2, 3 составит 4 285 244,20 тыс. рублей, в т.ч.:

- СГМУП «ГТС» – 521 020,00 тыс. рублей;
- СГМУП «Тепловик» – 123 669,59 тыс. рублей;
- инвестор (ООО ХК «Вектор») – 2 171 702,99 тыс. рублей;
- ООО «СГЭС» – 648 481,20 тыс. рублей;
- объекты группы 3 по реконструкции или модернизации существующих объектов – 820 370,42 тыс. рублей.

В соответствии с приложением 5 к концессионному соглашению (таблицы 5.1 и 5.2) предельный размер расходов на создание и реконструкцию объектов, которые предполагается осуществлять концессионером в течение всего срока действия концессионного соглашения, составит 4 285 404,20 тыс. рублей (4 188 142,62 тыс. рублей + 97 261,60 тыс. рублей).

Требует уточнений и пояснений основания осуществления инвестиций в объёме 648 481,20 тыс. рублей в отношении проектирования и строительства объектов с балансовой принадлежностью ООО «СГЭС», которое не является участником концессионного соглашения.

Также требуют уточнений основания, по которым ООО «СГЭС» будет эксплуатировать данные объекты. Если инвестор (ООО ХК «Вектор») планирует передать эти объекты в пользование ООО «СГЭС» (безвозмездное пользование, аренда), то как это отразится на размере тарифов для населения.

5. В финансовом плане ООО «ХК Вектор» в 2020 году планируется привлечь кредитные средства в размере 106683 тыс. руб. Учитывая информацию Контрольно-счетной палаты города о том, что инвестор зарегистрирован в ЕГРЮЛ 04.06.2018, выручка за 2018 год у него отсутствует, хозяйственная деятельность в 2018 году не осуществлялась, возникает вопрос об обеспечении заемных средств.

6. Комментарий членов рабочей группы о том, что ООО «ХК Вектор» планирует получить статус Единой теплоснабжающей компании и нести ответственность за всю систему теплоснабжения города Сургута, является трудновыполнимым до заключения концессионного соглашения, т.к. согласно утвержденной схеме теплоснабжения города теплоснабжающими организациями в настоящее время являются более 10 организаций, в том числе: Филиал ПАО «ОГК-2»- Сургутская ГРЭС-1, Филиал «Сургутская ГРЭС-2» ПАО «Юнипром», СГМУП «ГСТ» (владеет 15 котельными, в 2019 году 2 новых котельных введены в эксплуатацию), ПАО «Сургутнефтегаз» (владеет 15 котельными), СГМУП «Тепловик» (владеет 7 котельными), ООО «СГЭС» (владеет 2 котельными) и другие. Единая теплоснабжающая организация в городе отсутствует.

Учитывая изложенное, целью концессионного соглашения может являться не только модернизация системы теплоснабжения, но и объединение основных ведущих теплоснабжающих организаций и формирование единой теплоснабжающей организации.

7. В представленной редакции финансовой модели необходимо уточнить срок начала реализации мероприятия «Строительство тепловых сетей ГВС в п.Таежный» до двух капитальных 5 этажных домов...».

8. Также необходимо уточнить основание уменьшения стоимости строительства объектов концессионного соглашения, определенных в разделе 1.2. Строительство иных объектов системы централизованного теплоснабжения за исключением тепловых сетей в целях подключения потребителей, учитывая, что перечень объектов не изменился.

9. Следует обратить внимание, что в Думу города поступили несколько вариантов финансовых моделей с разными финансовыми показателями, так, например:

– согласно финансовой модели к концессии, официально поступившей в составе информации от Заместителя Главы города Н.Н. Кривцова 16.10.2019 (исх. 01-02-9346/9), суммарная необходимая валовая выручка, предполагаемая к получению ООО «ХК Вектор» за период 2020 – 2044 годов, составит 176 074 948 тыс.рублей, амортизационные отчисления - 14 898 527 тыс. рублей.

При этом тариф во 2 полугодии 2020 года составит 1961,12 рубль, а к 2044 году – 3557,53 рублей. прирост тарифа составит 81%.

– согласно финансовой модели (альтернативный вариант), дополнительно потупившей 18.10.2019 в электронном варианте, необходимая валовая выручка за период 2020 – 2044 годов составит 174 360 626 тыс.рублей, амортизационные отчисления - 15 260 158 тыс.рублей. Тариф во 2 полугодии 2020 года составит 1877,21 рублей, к 2044 году - 3502,13, прирост тарифа - 87%.

– финансовая модель (окончательный вариант), поступившая дополнительно 18.10.2019 в электронном варианте содержит информацию о необходимой валовой выручке за период 2020 – 2044 годов, которая составляет 174 349 727 тыс.рублей. амортизационные отчисления - 14 898 527 тыс.рублей. Тариф во 2 полугодии 2020 года составит 1961,12 рубля, к 2044 году - 3463,76 рубля, прирост 77%.

Комментарии, материалы, таблицы, приложения подготовлены членами рабочей группы по актуализированной финансовой модели, поступившей официально 16.10.2019 (исх. 01-02-9346/9).

Пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что общим принципом организации отношений в сфере теплоснабжения является соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающей организации и интересов потребителей. Как уже упоминалось выше в Думу города дополнительно поступили два варианта финансовых моделей. Таким образом требуются пояснения ООО «ХК Вектор» о произведенных корректировках: в связи с чем произведен пересчет и по каким показателям, а также какой вариант модели наиболее экономически выгоден для потребителей, организации и в целом для развития теплоснабжения города Сургута?

10. В целях определения роста платы за коммунальные услуги разработчику необходимо предоставить расчет совокупного платежа граждан за коммунальные услуги жилого помещения, произведенный на основании представленных в Думу города финансовых моделей.

11. В пункте 6 информации Думы города было отражено, что принимая во внимание, что амортизационные отчисления являются внутреннем источником финансирования инвестиционной деятельности компании, необходимо предоставить дополнительную информацию, а именно: расчёт амортизации по объектам основных средств и пояснения об использовании амортизационных отчислений, накопленной за весь период действия концессионное соглашение с 2020 - 2044 годов и о направлениях и объёмах инвестиционных вложений компании в течение всего периода действия соглашения. В поступившем ответе расчет амортизации пообъектно не представлен. В отношении использования амортизационных отчислений, накопленных за период 2024 -2044 гг. получены формальные пояснения о том, что часть накопленной амортизации за период 2024 – 2044 гг. будет направляться на цели снижения уровня износа оборудования. Требуются пояснения разработчика финансовой модели о направлениях использования накопленной амортизации, так как представленные материалы не содержат данной информации.

12. Обращаем внимание, что согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы по вопросу учёту расходов на амортизацию основных средств от 19.06.2019 ВК /51440/19, экономически необоснованным является учёт расходов на амортизацию основных средств, созданных за счёт бюджетного финансирования в составе необходимой валовой выручки регулируемых организации при расчете тарифов в сфере теплоснабжения. Требуются пояснения о проработке вопроса о экономической обоснованности включения ООО «ХК Вектор» амортизационных отчислений по объектам основных средств (в том числе СГМУП «ГТС и СГМУП «Тепловик») в состав необходимой валовой выручки.

13. В качестве источников финансирования мероприятий предполагается использовать собственные средства компании: амортизационные отчисления (2 362 653 тыс. рублей), прибыль, направленную на инвестиции 818200 тыс. рублей, прочие собственные средства (770 110,0 тыс. рублей), а также привлеченные средства – кредиты (1104392 тыс. рублей). Следует отметить, что в представленных материалах отсутствует информация о финансовом состоянии ООО «ХК Вектор», которая могла бы свидетельствовать о возможности привлечения кредитов

14. В представленных материалах отсутствует информация о проработке вопроса членами рабочей группы о возможности модернизации (реконструкции) действующих сетей, реализации мероприятий инвестиционного проекта непосредственно с участием муниципальных унитарных предприятий в рамках их производственной деятельности.

Кроме того, Контрольно-счетная палата города обращаем внимание на следующее.

1. Государственная политика в отношении передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных унитарных предприятий касается исключительно тех унитарных предприятий, управление которыми было признано неэффективным, то есть тогда, когда предприятие не выдерживает установленных показателей на протяжении нескольких лет либо находится в предбанкротном состоянии или получает бюджетные деньги на покрытие своих кассовых разрывов.

На сегодняшний день СГМУП «ГТС» является финансово устойчивым предприятием с эффективным управлением. В связи с чем, изъятие из хозяйственного ведения СГМУП «ГТС» объектов тепловодоснабжения и передача их стороннему оператору по концессионному соглашению является экономически нецелесообразной и необоснованной. Ликвидация СГМУП «ГТС» и СГМУП «Тепловик» влечет также возникновение социальной нестабильности в обществе.

Президент Российской Федерации обратил внимание на то, что учитывая социальную направленность сферы жилищно-коммунального хозяйства Правительству Российской Федерации в сотрудничестве с регионами необходимо обеспечить методическое руководство и координацию передачи в концессию объектов коммунальной инфраструктуры, где это необходимо и обоснованно и жёстко контролировать этот процесс по качеству и срокам исполнения.

Согласно краткой характеристике деятельности СГМУП «ГТС» на 2018 год предприятием выполнены все наиболее значимые мероприятия. По состоянию на 01.01.2019 основные показатели производственной деятельности перевыполнены. По итогам работы за 2018 год предприятием получена прибыль 1 163 000 рублей. Показатели финансовой активности и финансовой устойчивости находятся в пределах нормативных значений, характеризующих финансовое состояние предприятия как устойчивое.

Показатели СГМУП «ГТС», в том числе по уровню чистой прибыли, балансовой стоимости основных средств, кредиторской и дебиторской задолженности, выполнения капитального и текущего ремонта, техническому перевооружению, свидетельствует об эффективном управлении предприятием.

Напротив, действия по изъятию имущества, на базе которого осуществляется деятельность СГМУП «ГТС», предопределят наступление ситуации, при которой предприятие прекратит осуществлять хозяйственную деятельность, что влечет риски возложения субсидиарной ответственности по долгам СГМУП «ГТС» на муниципальное образование в силу пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Финансовая модель концессии, предопределяющая реорганизацию СГМУП «ГТС» и СГМУП «Тепловик», и последующую ликвидацию унитарных предприятий, должна учитывать и эти финансовые риски, а также объем расходов, связанных с реорганизацией данных унитарных предприятий и их ликвидацией, включая все долговые обязательства и выплаты по трудовому законодательству.

В настоящее время отсутствует законодательство, обязывающее реорганизовать или ликвидировать МУП. Напротив, в Государственной Думе Российской Федерации находится на рассмотрении законопроект № 554026-7, разработанный Федеральной антимонопольной службой, в котором предусмотрено нераспространение действия закона на муниципальные унитарные предприятия в случае отсутствия в населенном пункте прямого конкурента, а также осуществления деятельности в условиях Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

В заключении Общественной палаты РФ от 10.06.2019 № 6ОП-1/2073 к законопроекту № 554026-7, подготовленном по результатам публичного обсуждения законопроекта, обращается внимание на негативные последствия ухода унитарных предприятий с социально значимых рынков, в частности в сфере коммунальных услуг.

Предлагается включить в законопроект положения, определяющие необходимость ликвидации исключительно унитарных предприятий с низким уровнем рентабельности или банкротством.

В пункте 5 заключения Общественной палаты РФ говорится, что в случае наличия у предприятия положительного финансового результата идея его преобразования независимо от выполняемого предприятием функционала представляется сомнительной.

Необходимо отметить, что объем бюджетных ассигнований, выделяемых МУПам из бюджета города, сравнительно невелик. Например, в 2018 году на реконструкцию и капитальный ремонт объектов СГМУП «ГТС» из бюджета

города были предоставлены субсидии в размере 13 437 тыс. рублей, тогда как средства предприятия по данной статье составили 52 167 тыс. рублей или 80% от общего объёма. Субсидии СГМУП «Тепловик» в 2017-2018 годах не выделялись.

2. В приложениях к представленному проекту концессионного соглашения имеются расхождения в части мероприятий по созданию и реконструкции объектов (таблица 1)

Таблица 1

№ п/п	Приложение 4 «Задание и основные мероприятия по созданию, реконструкции Объектов», таблица 4.1 «В сфере теплоснабжения»	Приложение 5 «Предельный размер расходов на создание и реконструкцию Объектов, которые предполагается осуществлять Концессионером в течение всего срока действия Концессионного соглашения», таблица 5.1 ««В сфере теплоснабжения»	Приложение 4 «Задание и основные мероприятия по созданию, реконструкции Объектов», таблица 4.2 «В сфере горячего водоснабжения»	Приложение 5 «Предельный размер расходов на создание и реконструкцию Объектов, которые предполагается осуществлять Концессионером в течение всего срока действия Концессионного соглашения», таблица 5.2 «В сфере горячего водоснабжения»
1	Пункт 2.1. – 5 объектов	Пункт 2.1. – 6 объектов (дополнительно пункт 2.1.4 «Строительство сетей ГВС в п. Таежный до двух капитальных 5 этажных дома (МКД) общей длиной 850 м диаметром 100 мм от котельной»)	Объекты в пункте 1.1 «Строительство новых сетей водоснабжения в целях подключения объектов капитального строительства абонентов» отсутствуют	В пункте 1.1 предусмотрено 2 объекта «Проектирование сетей горячего водоснабжения в районе п. Таежный»
2	Пункт 3.1. – 77 объектов	Пункт 3.1. – 73 объекта (нет расходов по пунктам 3.1.73 – 3.1.76 таблицы 4.1 – реконструкция 4 объектов тепловых сетей п. Лунный, в	Пункт 3.1 – 52 объекта	Пункт 3.1 – 49 объектов (нет расходов по пунктам 3.1.37, 3.1.51, 3.1.52 таблицы 4.1, в финансовой модели к концессионному

		финансовой модели к концессионному соглашению инвестиции в эти объекты также отсутствуют)		соглашению инвестиции в эти объекты также отсутствуют)
3	Пункт 3.2. – 42 объекта	Пункт 3.2. – 44 объекта (дополнительно пункт 3.2.43 «Проектные работы по реконструкции котельной п. Таежный», пункт 3.2.44 «Реконструкция котельной»)		

3. В Приложении 4 «Задание и основные мероприятия по созданию, реконструкции Объектов Концессионного соглашения» под мощностями подразумеваются объекты строительства/реконструкции, а не натуральные показатели, что не соответствует ч.2 ст. 45 Федерального закона № 115-ФЗ.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 42 Федерального закона № 115-ФЗ предлагаемый к рассмотрению проект Концессионного соглашения, должен содержать такие *существенные условия*, как «*задание и основные мероприятия*, определенные в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона, с описанием основных характеристик таких мероприятий».

Задание и основные мероприятия по созданию, реконструкции Объектов Концессионного соглашения предусмотрены в Приложении 4 к данному соглашению.

Пунктом 2.3. Концессионного соглашения предусмотрено, что «Сведения о составе и описании Объекта соглашения, в том числе о технико-экономических показателях, техническом состоянии, сроке службы, начальной, остаточной и восстановительной стоимости передаваемого Объекта соглашения приведены в Приложениях 1, 4 к Концессионному соглашению».

В соответствии с ч.2 ст. 45 Федерального закона № 115-ФЗ «Задание формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения, схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения и (или) систем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, зон централизованного и нецентрализованного водоснабжения, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения и (или) объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды, питьевой

воды, технической воды, количества и состава сточных вод. *Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации.* Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе»

Таким образом, в силу требований ч.2 ст. 45 Федерального закона № 115-ФЗ задание – это основа для подготовки мероприятий, в нём указываются мощности в конкретных точках поставки, *точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, и сроки присутствия указанных мощностей* в данных точках. Вместе с тем, в Приложении 4 к проекту Концессионного соглашения *отсутствует информация о величинах, необходимой мощности (нагрузки) сетей в определённых точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приёма, точках подачи, точках отведения, о сроках ввода указанных мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации.*

То есть в Приложении 4 «Задание и основные мероприятия по созданию, реконструкции Объектов Концессионного соглашения» под мощностями подразумеваются объекты строительства/реконструкции, а не натуральные показатели, что не соответствует требованиям законодательства.

4. Отсутствует увязка со схемой теплоснабжения (навигация) для возможности сопоставления схемы и проекта КС. Проект КС не соответствует схеме теплоснабжения в части отдельных объектов, планируемых к реконструкции или модернизации, что противоречит ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ

В соответствии со статьёй 45 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, формируется задание на основании утверждённых схем теплоснабжения, при этом в представленной финансовой модели, проекте концессионного соглашения и в приложениях к нему (приложения №№ 4, 5) ссылки на схему теплоснабжения не конкретизированы (не содержат навигации на конкретные разделы (книги, приложения, таблицы) существующей схемы теплоснабжения), в связи с чем невозможно однозначно определить о соответствии представленных документов (информации) указанной схеме. Пояснительная записка к проекту концессионного соглашения с конкретизированными ссылками на схему теплоснабжения также отсутствует.

Кроме того, к существуют вопросы к самой схеме теплоснабжения¹, в связи с несоответствиями в информации, содержащейся в различных разделах (книгах) относительно показателей надёжности отдельных объектов, планируемых

¹ Схема теплоснабжения муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2035 года (актуализация на 2020 год в рамках муниципальный контракт № 09-ГХ от 09.04.2019).

к реконструкции, При этом в ходе выборочного анализа мероприятий, предусмотренных концессионным соглашением на предмет соответствия схеме теплоснабжения установлены следующие противоречия.

1. Приложениями 4, 5 к концессионному соглашению предусмотрена реконструкция или модернизация следующих объектов системы централизованного теплоснабжения:

а) Модернизация котельной №7 тепловой мощностью 10 МВт, двухконтурного исполнения с металлической дымовой трубой в несущем каркасе (I этап) с целью замены выработавшего нормативный срок эксплуатации здания котельной (1977 г.), основного и вспомогательного оборудования и его заменой на более энергоэффективное (строки 3.21 приложений № 4, № 5).

б) Реконструкция котельной №1 с увеличением установленной мощности до 20 Гкал/ч с целью повышения эффективности и надежности работы котельной (строки 1.4.1 приложений № 4, № 5).

Отмечаем, что вышеуказанное мероприятие дублируется в строках 3.2.40 приложений № 4, № 5 и обозначено как «Модернизация Котельной № 1 в пос. Юность с устройством аварийного топливного хозяйства (дизельное) повышения надёжности работы котельной».

в) Модернизация Котельной № 8 в пос. Лунный с устройством аварийного топливного хозяйства (дизельное) (строка 3.2.41 приложений № 4, № 5).

г) Модернизация котельной №9 в пос. Медвежий угол с выводом её оборудования из работы с переоборудованием в ЦТП, в связи с его износом и подключение потребителей на новую котельную в БМК-45 (строка 3.2.42 приложений № 4, № 5).

Согласно информации, изложенной в книге 12 «Оценка надежности теплоснабжения» схемы теплоснабжения, все вышеуказанные объекты обозначены, как объекты с высокими показателями надежности, удовлетворяющими действующим нормативам, и не нуждающиеся в дополнительных мероприятиях по повышению надежности (страницы 97 – 100, 158 – 162, 166 – 170, 170 – 174 книги 12). Кроме того, существующая система теплоснабжения котельной № 7 имеет технологическую связь с системой теплоснабжения на базе котельной № 17 ПАО «Сургутнефтегаз», что позволяет при возникновении отказа на данной тепловой сети обеспечить часть тепловой нагрузки за счёт стороннего источника тепловой энергии. Данный источник имеет 100% резервирование на случай отказа или аварийной ситуации.

Таким образом, на основании рассчитанных показателей надежности вышеперечисленные объекты не нуждаются в реконструкции и модернизации.

Вместе с тем книгой 1 схемы теплоснабжения (таблица 14.10 «Мероприятия по реконструкции источников тепловой энергии в целях подключения перспективных потребителей», таблица 14.11 «Мероприятия по модернизации источников тепловой энергии») предусмотрена реконструкция и модернизация данных объектов.

5. Действующими нормами Федерального закона № 115-ФЗ и проектом концессионного соглашения не предусмотрено владение, распоряжение, пользование имуществом, созданным в рамках реализации соглашения, третьими лицами. Вместе с тем, согласно представленной финансовой модели

планируется создание объектов на общую сумму 648 481,20 тыс.руб. балансовой принадлежностью ООО «СГЭС».

Согласно представленной финансовой модели планируются инвестиционные мероприятия на общую сумму 648 481,20 тыс.руб., реализуемые в рамках концессионного соглашения на следующих объектах балансовой принадлежностью ООО «СГЭС»:

- Проектирование и строительство тепловых сетей до объекта «Общеобразовательная школа на 1200 учащихся» на общую сумму 4 128,00 тыс.руб.;

- Строительство новой подкачивающей насосной станции ПНС-2, включая актуализацию проекта на сумму 293 000,00 тыс.руб.;

- Строительство котельной БМК-45, в том числе проектные работы на сумму 150 000,00 тыс.руб.;

- Проектирование и строительство трубопроводов от ЦТП до БМК-45 на сумму 4 616,00 тыс.руб.;

- Строительство резервирующей перемычки РП-1 между тепломагистралями «ГРЭС-1-ПКТС» и «ГРЭС-2-Промзона» с выполнением проекта 65 631,60 тыс.руб.;

- Строительство резервирующей перемычки РП-2 между тепломагистралями «ГРЭС-2-ВЖР» и «ГРЭС-2-Промзона» с выполнением проекта 45 839,70 тыс.руб.;

- Строительство резервирующей перемычки РП-3 между тепломагистралями «ГРЭС-1-ПКТС» и «ГРЭС-2-ВЖР» с выполнением проекта 85 265,90 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 2.1 проекта концессионного соглашения «объекты, входящие в состав Объекта соглашения, подлежащие созданию, реконструкции, указаны в Приложении 4 к Концессионному соглашению (далее – Объекты)».

Согласно пункту 2.2 проекта концессионного соглашения «Объекты, входящие в состав Объекта соглашения, принадлежат или будут принадлежать (применительно к имуществу, подлежащему созданию) Концеденту на праве собственности на основании документов о государственной регистрации прав собственности Концедента в отношении каждого объекта недвижимого имущества, входящего в состав Объекта соглашения».

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ «по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права

владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности».

Таким образом, нормами Федерального закона № 115-ФЗ и проектом концессионного соглашения не предусмотрено владение, распоряжение, пользование имуществом, созданным в рамках реализации соглашения, третьими лицами.

Так как, ООО «СГЭС» не является стороной концессионного соглашения, то и имущество, созданное в рамках соглашения, не может находиться на балансе данной организации.

6. Предполагается, что создаваемая компания будет Единой теплоснабжающей организацией для всего города, что не соответствует действительности, так как кроме ГТС, Тепловика и СГЭС на рынке города существуют и другие ЕТО (согласно Книге 16 Схемы - 16), в том числе такие существенные игроки как ПАО СНГ, филиал ПАО «ОГК-2»², ПАО «Юнипро»³. Согласно информации, изложенной в схеме теплоснабжения, показатели надежности теплоснабжения отдельных микрорайонов города рассчитаны в том числе за счет взаимодействия (перераспределения) мощностей теплоисточников разных ЕТО, например, СНГ и ГТС (Котельные № 17 и № 7).

7. В соответствии с пунктом 12.1 проекта концессионного соглашения «Концессионная плата по Концессионному соглашению не устанавливается и не взимается».

Согласно комментариям Администрации города (письмо от 15.10.2019 № 01-02-9346/9) «ООО «ХК Вектор» готово рассмотреть установление в концессионном соглашении твердой суммы концессионной платы, вносимой единовременно».

Рассматривался ли иной вариант формы платы по концессионному соглашению, например, в виде доли дохода от деятельности осуществляемой Концессионером в рамках концессионного соглашения.

8. В представленной финансовой модели отсутствует информация об объектах, на которых планируется проведение капитальных ремонтов, расчет необходимых финансовых средств на их проведение. Согласно Комментариям Администрации города «В период с 2025-2044 годы планируется ежегодное выполнение работ по ремонту, замене и модернизации объектов теплоснабжения за счет тарифа на тепловую энергию». При этом пунктом 8.2 проекта концессионного соглашения предусмотрена обязанность Концессионера «проводить текущий и капитальный ремонт, модернизацию, мероприятия по переустройству Объекта соглашения».

9. Не представлены расчетные показатели износа всех сетей, иных муниципальных объектов инженерной инфраструктуры на период окончания соглашений.

10. Пунктом 6.2 проекта концессионного соглашения предусмотрена обязанность Концессионера по достижению плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности. Ответственность за неисполнение указанных обязательств проектом КС не предусмотрена.

² филиал ПАО «ОГК-2», эксплуатирующий Сургутскую ГРЭС-1 (СГРЭС-1). Тепловые сети – не эксплуатируются

³ ПАО «Юнипро», эксплуатирующее Сургутскую ГРЭС-2 (СГРЭС-2). Тепловые сети – не эксплуатируются.

11. Существуют риски возникновения незапланированных расходов бюджета, в том числе связанные с досрочным расторжением КС, проведением инвентаризации созданного или реконструированного имущества и другие.

В случае ненадлежащего исполнения или неисполнения обязательств Концессионером, который согласно условиям КС несет только риск досрочного расторжения КС, существуют риски угрозы жизни и здоровью населения и предъявления предписаний со стороны надзорных органов к Администрации города Сургута для немедленного их исполнения в части устранения нарушений действующего законодательства, что *может повлечь дополнительные расходы бюджета и привлечение к ответственности должностных лиц органа местного самоуправления.*

Разделом 15 КС⁴ установлен порядок осуществления контроля за соблюдением Концессионером условий концессионного соглашения в части предоставления беспрепятственного доступа на объекты КС, а также к документации, относящейся к осуществлению деятельности, предусмотренной в пункте 1.1 КС. При этом:

- в соответствии с пунктом 15.11 КС проверки проводятся не реже, чем 1 раз в год на основании утвержденного Концедентом плана мероприятий;

- в соответствии с пунктом 15.13 Концессионер ежегодно готовит отчет для Концедента, касающийся текущего состояния переданного и созданного имущества Концедента, параметров оказываемых услуг, соответствия показателей, установленных в приложении 7 к КС;

- в соответствии с пунктом 15.14 КС Концедент имеет право раз в 5 лет проводить инвентаризацию объектов КС за свой счет *(а это, возможно, дополнительные расходы бюджета, при этом фактическое наличие имущества будет оценено только каждые 5 лет).*

Пунктом 15.16 КС установлено, что Концессионер и Концедент обязаны предоставить информацию и документы, запрошенные Субъектом в соответствии с пунктом 15.15 КС в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты получения письменного запроса, в том числе в случае досрочного расторжения КС. При этом, Концессионер не несет ответственность и расходы за неисполнение вышеуказанного пункта. А согласно пункту 19.6 в случае досрочного расторжения КС возмещение расходов Концессионера по созданию и(или) реконструкции объектов осуществляется в объеме, в котором указанные средства не возмещены ему за счет выручки от оказания услуг, в порядке и на условиях, установленных приложением 11 к КС, согласно которому вышеуказанные расходы Концедент обязан возместить за счет средств местного бюджета. Таким образом, в случае неисполнения Концессионером обязательств, установленных пунктом 15.15.4, *возможен риск дополнительной нагрузки на бюджет города в виде расходов, связанных с досрочным расторжением КС (при этом, объем этих расходов может достигнуть объема инвестиций Концессионера порядка 4 млрд. рублей).*

Согласно пункту 15.9 КС при обнаружении Концедентом в ходе осуществления контроля за деятельностью Концессионера нарушений, которые могут существенно повлиять на соблюдение Концессионером условий КС, Концедент обязан сообщить об этом Концессионеру в течение 15 дней со дня

⁴ Здесь и далее по тексту под КС понимается проект концессионного соглашения.

обнаружения указанных нарушений. В соответствии с пунктом 15.10 Концессионер обязан устранить все нарушения, выявленные в результате проверки, в согласованный с Концедентом разумный срок и уведомить Концедента об окончании работ по устранению нарушений.

Вместе с тем, в соответствии со статьёй 16 Закона № 131-ФЗ, статьёй 6 Закона № 190-ФЗ, уставом города к полномочиям органов местного самоуправления городского округа в сфере теплоснабжения отнесены организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территории городского округа, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств. Таким образом, в случае неисполнения обязательств Концессионером, который согласно условиям КС несет только риск досрочного расторжения КС, существуют риски угрозы жизни и здоровью населения и предъявления предписаний со стороны надзорных органов к Администрации города Сургута для немедленного их исполнения в части устранения нарушений действующего законодательства, что *может повлечь дополнительные расходы бюджета и привлечение к ответственности должностных лиц органа местного самоуправления.*

12. В отсутствие документов и информации, подтверждающих возможность получения кредитных средств, а также данных о финансовом состоянии и хозяйственной деятельности ООО «ХК Вектор» за 2018-2019 годы существует риск невыполнения концессионером в 2020 году финансовых обязательств перед подрядчиками и поставщиками и невозможности осуществления текущих затрат инвестиционного характера в общей сумме 106 683,0 тыс. рублей.

Согласно проекту концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем между муниципальным образованием город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обществом с ограниченной ответственностью «Холдинговая компания Вектор» и Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой (далее – Проект соглашения) на основании решения Концедента концессионное соглашение планируется заключить без проведения конкурса.

В соответствии с установленной в статье 37 Закона № 115-ФЗ⁵ процедурой заключения концессионного соглашения без проведения конкурса, лицо, выступающее с инициативой его заключения, до принятия решения о заключении этого соглашения обязано указать *источники финансирования деятельности по исполнению концессионного соглашения и представить в уполномоченный орган подтверждение возможности их получения.*

В представленной финансовой модели ООО «ХК Вектор» указаны следующие источники финансирования деятельности по исполнению концессионного соглашения:

⁵ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (с изменениями, далее – Закон № 115-ФЗ).

1) собственные средства в общем объеме 3 950 962,6 тыс. рублей, в том числе:

- 2 362 652,6 тыс. рублей – амортизационные отчисления;
- 818 200,0 тыс. рублей – прибыль, направленная на инвестиции;
- 770 110,0 тыс. рублей – прочие собственные средства;

2) привлечённые средства (кредиты) в объёме 1 104 391,6 тыс. рублей.

При этом отмечаем, что в составе представленных материалов отсутствует необходимое подтверждение возможности получения кредитных средств, а также какая-либо информация о финансовом состоянии ООО «ХК Вектор», которая могла бы свидетельствовать о возможности привлечения кредитов.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «ХК Вектор» создано 04.06.2018. По данным сервиса Контур.Фокус выручка ООО «ХК Вектор» за 2018 год составила 0,00 рублей, среднесписочная численность – 0 человек. Следовательно, в 2018 году хозяйственная деятельность компанией не велась. Данные о финансовом состоянии и хозяйственной деятельности ООО «ХК Вектор» за 2019 год отсутствуют.

В поступивших от Администрации города комментариях членов рабочей группы (письмо от 15.10.2019 № 01-02-9346/9) указано, что «для выполнения и оплаты инвестиционных мероприятий между ООО «ХК Вектор» и подрядчиком будут заключены договоры со сроками оплаты работ в конце 4-го квартала 2020 года. Для целей финансирования авансов подрядчикам и поставщикам, текущих затрат инвестиционного характера будут использоваться кредитные средства».

Согласно представленной финансовой модели ООО «ХК Вектор» в 2020 году планируется реализовать инвестиционные мероприятия в рамках концессионного соглашения на общую сумму 691 517,8 тыс. рублей, в том числе за счёт кредитных средств – на 106 683,0 тыс. рублей.

13. В нарушение п. 9 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ по концессионному соглашению планируется передача иного имущества, которое не предназначено для использования в целях создания условий осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Кроме того, поскольку условиями Концессионного соглашения предусмотрена передача концессионеру всего муниципального имущества, закрепленного за СГМУП «ГТС» и СГМУП «Тепловик» на праве хозяйственного ведения, дальнейшая деятельность указанных предприятий будет невозможна, то есть заключение концессионного соглашения способствует ликвидации указанных предприятий.

Объектом Концессионного соглашения согласно п. 2.1 является *совокупность объектов теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения*, отдельные объекты таких систем, указанных в Приложении 1 к Концессионному соглашению, *объектов, подлежащих созданию и реконструкции*, что соответствует требованиям, предусмотренным п. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ⁶.

⁶ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ).

Также п. 9 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ предусмотрена возможность предоставления концедентом во владение и в пользование концессионера имущества, принадлежащего концеденту на праве собственности, образующего единое целое с объектом концессионного соглашения и (или) предназначенного для использования в целях создания условий осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением (далее - *Иное имущество*).

Перечень планируемого к передаче имущества, определен следующими приложениями к Концессионному соглашению:

- в приложении 1 представлено описание Объекта соглашения, в том числе объекты теплоснабжения и объекты водоснабжения;

- в приложении 4 перечислены объекты, планируемые к созданию, а также представлен перечень существующих объектов, подлежащих реконструкции или модернизации;

- в приложении 2 приведен перечень Иного имущества.

При этом, в составе Иного имущества имеются объекты, которые не связаны напрямую с объектами тепло- и водоснабжения, например:

- здание банно-прачечного комбината (ул. Геологов 2а);

- теплая стоянка, гаражи (ул. Профсоюзов, д.69/1, сооружение 2; ул.30 лет Победы);

- баня водяная многоместная ПЭ-4300 (ул. Майская);

- печи д/сауны (ул. Декабристов 11);

- мебель (шкафы, столы журнальные, кресла, диваны, банкетки, комоды, тумбы, стенки мебельные, пр.);

- компьютерная и оргтехника (системные блоки, мониторы, сканеры, принтеры и т.д.).

14. Содержание пункта 1.1 раздела 1 Предмет концессионного соглашения проекта концессионного соглашения противоречит пункту 1 статьи 3 ФЗ от 21.07.2005 № 115-ФЗ и пункту 1 раздела I «Предмет соглашения» Примерного концессионного соглашения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее ФЗ от 21.07.2005 № 115-ФЗ) «по концессионному соглашению одна сторона (*концессионер*) обязуется *за свой счет* создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения

и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности».

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 раздела I «Предмет соглашения» Примерного концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание и размещение твердых коммунальных отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социального обслуживания граждан, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 748 (далее Примерное концессионное соглашение), *Концессионер обязуется за свой счет* создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество.

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Предмет концессионного соглашения проекта концессионного соглашения «концессионер обязуется *за свой счет и (или) за счет привлеченных средств* в порядке, в сроки и на условиях, предусмотренных Концессионным соглашением, создать и реконструировать имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать Концеденту (применительно к имуществу, подлежащему созданию), осуществлять на территории Концедента деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта Концессионного соглашения, указанного в разделе 2 Концессионного соглашения, по производству, передаче и распределению тепловой энергии, производству и распределению горячей воды, подключению (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, горячего водоснабжения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный Концессионным соглашением, права владения и пользования объектом Концессионного соглашения и иным имуществом, указанным в разделе 3 Концессионного соглашения, для осуществления указанной деятельности».

15. Вопрос об оценке рисков для бюджета города Сургута – какую сумму необходимо будет возместить после окончания действия Концессионного соглашения, при этом получив в 2044 году объекты, нуждающиеся в реконструкции и капитальном ремонте, так как согласно представленным данным проводить работы по модернизации и реконструкции планируется до 2024 года.

Согласно п. 14.1 проекта Концессионного соглашения Субъект (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) *обязан*:

- *устанавливать тарифы* в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования деятельности Концессионера и методом регулирования тарифов, установленных Концессионным соглашением;

- *утверждать* Инвестиционные программы Концессионера в соответствии с заданием и основными мероприятиями, плановыми значениями показателей деятельности Концессионера, *предельным уровнем расходов* на создание и реконструкцию Объектов, в течение 30 (тридцати) дней со дня поступления на рассмотрение проекта инвестиционной программы от Концессионера, и не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления в силу

Концессионного соглашения, при условии выполнения пункта 10.2.2. Концессионного соглашения;

- *возмещать недополученные доходы Концессионера, подлежащие возмещению за счет средств бюджета Субъекта в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе в случае принятия органом исполнительной власти Субъекта в области государственного регулирования цен (тарифов) решения об изменении долгосрочных тарифов и (или) необходимой валовой выручки Концессионера, рассчитанных на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера и предусмотренных Концессионным соглашением в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, водоснабжения, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера, установленных органом исполнительной власти Субъекта в области государственного регулирования цен (тарифов), и (или) решения об установлении тарифов Концессионера на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера, отличных от долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера, установленных либо согласованных органом исполнительной власти Субъекта в области государственного регулирования цен (тарифов), в соответствии с Законом о концессионных соглашениях.*

Порядок и условия возмещения расходов Сторон, связанных с досрочным расторжением Концессионного соглашения, приведены в Приложении 11 к Концессионному соглашению.

Порядок возмещения расходов Концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, водоснабжения, и не возмещенных ему на момент окончания срока действия Концессионного соглашения, приведен в Приложении 12 к Концессионному соглашению.

Согласно Приложению 11, при досрочном расторжении Концессионного соглашения за счёт средств бюджета города Сургута должны быть возмещены фактически произведенные экономические обоснованные расходы на капитальные вложения (за минусом возмещенных расходов за счет выручки от реализации оказываемых услуг по регулируемым ценам (тарифам) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) за регулируемый период);

Согласно Приложению 12 на момент окончания срока действия Концессионного соглашения за счёт средств бюджета города Сургута должны быть возмещены расходы на создание и (или) реконструкцию Объектов, а также экономически обоснованные расходы и недополученные доходы Концессионера за период срока действия Концессионного соглашения, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, и горячего водоснабжения подлежат учету в тарифах, но не были учтены органом регулирования при установлении тарифов подлежат возмещению за счёт средств бюджета города Сургута.

16. Ответственность по концессионному соглашению

Тезисы:

1) Ответственность Концессионера в процессе использования (эксплуатации), в том числе в случае ухудшения состояния сетей

теплоснабжения Концессионером (износ сетей вследствие их использования) Соглашением не предусмотрена.

2) Порядок устранения Концессионером нарушений в части требований к качеству Объекта в течение 5-ти летнего гарантийного срока Соглашением не предусмотрен.

3) Пунктами 6.22, 16.7 Соглашения фактически предусматривается не только обязанность Концедента по подготовке *проектов решений Думы города о согласовании возможности превышения установленных предельных (максимальных) индексов размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги*, но и устанавливается ответственность за несоблюдение этих условий.

4) Многие обязанности Концессионера не подкреплены условиями об ответственности за их невыполнение.

Например, ответственность Концессионера за неисполнение обязанности по достижению плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности Соглашением не предусмотрена.

Разделом 16 Концессионного соглашения регулируется ответственность Сторон.

Соглашением установлена ответственность Концессионера в части создания, реконструкции, ввода в эксплуатацию Объекта соглашения и регистрации прав на него. Конкретные меры ответственности Концессионера в период использования (эксплуатации) Объекта соглашения не установлены. При этом, пунктом 11.1 определен срок действия Концессионного соглашения - 25 лет, а приложением 4 установлены сроки создания/реконструкции объектов в период до 2024 года, то есть в пределах 5-ти лет с даты заключения Соглашения. Таким образом, срок использования (эксплуатации) Объекта Соглашения Концессионером после ввода в эксплуатацию вновь созданных и реконструированных сетей теплоснабжения составляет минимум 20 лет, в течение которых также следует предусмотреть случаи и конкретные размеры ответственности Концессионера, в том числе в случае ухудшения состояния сетей теплоснабжения в процессе их использования (эксплуатации) Концессионером (износ сетей вследствие их использования).

Пунктом 16.5. предусмотрена ответственность Концессионера за качество работ по созданию и реконструкции Объекта в течение 5 (пяти) лет со дня прекращения Концессионного соглашения, то есть по сути установлены гарантийные обязательства Концессионера в отношении Объекта соглашения. Конкретные обязательства Концессионера в части необходимости устранения недостатков качества Объекта соглашения, выявленных в течение установленных 5 (пяти) лет, и сроки их устранения отсутствуют.

Вместе с тем, пунктом 16.2. аналогичное условие об ответственности Концессионера за нарушение требований к качеству Объекта соглашения (в более развернутой форме) предусмотрено на этапе его создания и реконструкции. При этом, пунктом 16.3. устанавливается обязанность Концессионера по письменному требованию Концедента безвозмездно устранить обнаруженное нарушение в разумный срок. Целесообразно аналогичный порядок безвозмездного устранения Концессионером нарушений

требований к качеству Объекта соглашения установить также в отношении пункта 16.5. (в течение 5-ти летнего гарантийного срока).

Пунктом 16.7. предусмотрена ответственность Концедента⁷ за нарушение обязательств, предусмотренных п.6.22 Соглашения. На основании п. 6.22 «Концедент своевременно принимает меры по подготовке и направлению в представительный орган города Сургута для рассмотрения и принятия решения документы для возможности установления предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на территории Концедента для реализации утвержденной инвестиционной программы».

Отмечаем, что статьей 31 Устава города⁸ к полномочиям Думы города принятие решений о возможности установления предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги не отнесено. В силу пункта 36 раздела III Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, предельные индексы утверждаются на основании утвержденных Правительством Российской Федерации индекса по субъекту Российской Федерации и отклонения по субъекту Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Следовательно, непосредственно установление предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги отнесено к функциям субъекта Российской Федерации.

Разделом IV приложения к указанному Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 *участие представительного органа муниципального образования* в вопросах организации электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами предусмотрено *в форме согласования или отказа в согласовании* проекта акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) *об установлении предельного индекса в размере, превышающем индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации* (далее - проект акта об установлении предельного индекса).

Таким образом, пунктами 6.22, 16.7 Соглашения фактически предусматривается не только обязанность Концедента по подготовке *проектов решений Думы города о согласовании возможности превышения установленных предельных (максимальных) индексов размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги*, но и устанавливается ответственность за несоблюдение этих условий.

В случае заключения концессионного соглашения на рассматриваемых условиях, Дума города по сути будет поставлена перед фактом необходимости

⁷ Неустойка в размере 1000 рублей за каждый день просрочки, но не более 0,01 процента от предельного размера расходов Концессионера на создание и реконструкцию Объектов, установленного Приложением 5 к Концессионному соглашению на первый год действия Концессионного соглашения.

⁸ Устав городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД (далее – Устав города).

принятия (непопулярного) решения о согласовании проекта акта субъекта Российской Федерации *об установлении предельного индекса* изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальному образованию городской округ город Сургут *в размере, превышающем индекс* по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту РФ.

Многие обязанности Концессионера не подкреплены условиями об ответственности за их невыполнение.

Так, абзацем вторым пункта 16.7. установлена ответственность Концессионера за нарушение обязательств, предусмотренных пунктами пунктами 6.1, 6.4, 6.13, 6.15, 6.16, Концессионного соглашения, Концессионер обязан уплатить по требованию Концедента неустойку в размере 0,001 процента от итогового *годового* предельного размера расходов Концессионера, суммированного по таблицам 5.1 и 5.2 Приложения 5 к Концессионному соглашению, за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Концессионным соглашением.

Слово «годового» предлагаем исключить, так как непонятно какой из годов исполнения концессионного соглашения будет приниматься для расчета размера неустойки. С учетом предложенного, размер ответственности Концессионера будет составлять 42 854 рубля за каждый день просрочки исполнения обязательств.

Кроме того, необходимо дополнить перечень ссылок на пункты Соглашения (обязательства Концессионера), при нарушении которых будет наступать ответственность.

Пунктом 6.2 проекта концессионного соглашения предусмотрена обязанность Концессионера по достижению плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности. При этом, в разделе 16 Концессионного соглашения ответственность Концессионера за неисполнение указанных обязательств не предусмотрена.

17. Не сняты следующие вопросы (не представлены пояснения Администрации города)

1) Какие объекты инженерной инфраструктуры и в каких микрорайонах города должны быть построены или уже построены, но по настоящее время не переданы городу застройщиками по Соглашениям, заключенным Администрацией на комплексную застройку, развитие территорий, развитие ранее застроенных территорий, включены ли данные объекты в схему теплоснабжения (где? - навигация). Не повлияет ли их наличие на необходимые мощности. Информация должна быть представлена Администрацией города, а не Концессионером.

Кроме того, в случае ликвидации СГМУПов непонятно кем будут эксплуатироваться объекты инженерной инфраструктуры, передаваемые муниципальному образованию застройщиками в рамках вышеуказанных Соглашений после 2020 года;

2) Согласно п. 12.1. раздела 12 проекта Концессионного соглашения «Концессионная плата по Концессионному соглашению не устанавливается и не взимается».

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 41 Федерального закона № 115-ФЗ «при определении размера концессионной платы могут быть учтены не исполненные на момент принятия решения о заключении концессионного соглашения *долговые денежные обязательства государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, имущество которых передается в рамках концессионного соглашения, по оплате труда, энергетических ресурсов, обязательства по кредитным договорам, заключенным в целях финансирования мероприятий инвестиционных программ таких организаций, а также обязательства по уплате налогов и сборов в случае, если срок между датой возникновения соответствующих долговых обязательств и датой принятия решения о заключении концессионного соглашения составляет более двух лет. Размер долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, подлежащий учету при определении размера концессионной платы, устанавливается в решении о заключении концессионного соглашения*». Каков размер таких обязательств? Возможно для их покрытия Администрации города как собственнику понадобится кредит?

3) Вопрос о возможности модернизации (реконструкции) действующих сетей непосредственно с участием муниципальных унитарных предприятий.

Так как, согласно финансовой модели источниками финансирования являются амортизационные отчисления – 2 362 653,00 тыс.руб., прибыль, направленная на инвестиции – 818 200,00 тыс.руб. и кредиты – 1 104 392,00 тыс.руб. То есть, концессионер в качестве инвестиций использует такие же источники, которыми на данный момент может оперировать СГМУП «ГТС».

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ *концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать объекты. При этом, финансовой моделью не предусмотрено использование иных источников (за исключением кредита), кроме тех, которыми концессионер может воспользоваться в результате передачи ему муниципального имущества.*

Пункт 11. Какой процент (долю) составляют объекты, создание и (или) реконструкция которых планируется в рамках концессионного соглашения, от общего объема существующих тепловых сетей (например, от протяженности сетей, количества и мощностей таких объектов и т.д.), в том числе в разрезе балансодержателей.

Администрацией города представлена следующая информация «Процент объектов, созданных в рамках концессионного соглашения (инвестиционной программой 1 этап), составляет 144,08 % от остаточной стоимости».

Пункт 14. Учитывая, что в случае заключения концессионного соглашения СГМУП «Городские тепловые сети», СГМУП «Тепловик» будут подлежать ликвидации. Информация относительно имеющихся на сегодняшний момент у унитарных предприятий обязательствах и о плане мероприятий по покрытию возможных расходов не представлена.

Пункт 17. Информация о проработке вопроса о возможности модернизации (реконструкции) действующих сетей непосредственно с участием муниципальных унитарных предприятий не представлена.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 41 Федерального закона № 115-ФЗ «при определении размера концессионной платы *могут быть учтены не исполненные на момент принятия решения о заключении концессионного соглашения долговые денежные обязательства государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, имущество которых передается в рамках концессионного соглашения, по оплате труда, энергетических ресурсов, обязательства по кредитным договорам, заключенным в целях финансирования мероприятий инвестиционных программ таких организаций, а также обязательства по уплате налогов и сборов в случае, если срок между датой возникновения соответствующих долговых обязательств и датой принятия решения о заключении концессионного соглашения составляет более двух лет. Размер долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, подлежащий учету при определении размера концессионной платы, устанавливается в решении о заключении концессионного соглашения*». Каков размер таких обязательств? Возможно для их покрытия Администрации города как собственнику понадобится кредит?

3) Вопрос о возможности модернизации (реконструкции) действующих сетей непосредственно с участием муниципальных унитарных предприятий.

Так как, согласно финансовой модели источниками финансирования являются амортизационные отчисления – 2 362 653,00 тыс.руб., прибыль, направленная на инвестиции – 818 200,00 тыс.руб. и кредиты – 1 104 392,00 тыс.руб. То есть, концессионер в качестве инвестиций использует такие же источники, которыми на данный момент может оперировать СГМУП «ГТС».

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 115-ФЗ *концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать объекты. При этом, финансовой моделью не предусмотрено использование иных источников (за исключением кредита), кроме тех, которыми концессионер может воспользоваться в результате передачи ему муниципального имущества.*

Пункт 11. Какой процент (долю) составляют объекты, создание и (или) реконструкция которых планируется в рамках концессионного соглашения, от общего объема существующих тепловых сетей (например, от протяженности сетей, количества и мощностей таких объектов и т.д.), в том числе в разрезе балансодержателей.

Администрацией города представлена следующая информация «Процент объектов, созданных в рамках концессионного соглашения (инвестиционной программой 1 этап), составляет 144,08 % от остаточной стоимости».

Пункт 14. Учитывая, что в случае заключения концессионного соглашения СГМУП «Городские тепловые сети», СГМУП «Тепловик» будут подлежать ликвидации. Информация относительно имеющихся на сегодняшний момент у унитарных предприятий обязательствах и о плане мероприятий по покрытию возможных расходов не представлена.

Пункт 17. Информация о проработке вопроса о возможности модернизации (реконструкции) действующих сетей непосредственно с участием муниципальных унитарных предприятий не представлена.

Председатель Думы



Н.А. Красноярова