



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города

Н.А. Краснояровой



112831 289100
№ КСП-01-27-436/0
от: 22/06/2020

Уважаемая Надежда Александровна!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем заключение от 22.06.2020 № КСП-01-17-37 на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

И.о. Председателя

И.А. Дубровина

Бережная Лариса Александровна
52-83-63



112835 746104
№ 18-01-1081/0
от: 23/06/2020



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2020 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ»

22 июня 2020 г.

№ КСП-01-17-37

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы. Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях доходов и расходов бюджета² города, дефицита бюджета и источников его финансирования, верхнего предела муниципального долга и объема расходов на его обслуживание, размера резервного фонда Администрации города, объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, программы муниципальных внутренних заимствований и иных отдельных частей решения Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (в редакции от 01.06.2020 № 591-VI ДГ, далее – решение Думы города № 538-VI ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений 1-2, 5-11 к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

¹ Письмо от 19.06.2020 исх.№ 18-02-1040/0.

² Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города» понимается бюджет городского округа город Surgut.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

Проектом решения предлагается утвердить следующие параметры бюджета на 2020 год (таблица 1):

- доходы бюджета в сумме 31 494 213 235,78 рублей, что меньше на (-) 297 992 120,00 рублей или (-) 0,94% по сравнению с действующим решением о бюджете;

- расходы бюджета – в сумме 33 008 708 706,56 рублей, их увеличение по сравнению с действующим решением о бюджете составит (+) 200 000 000,00 рублей или (+) 0,61%;

- в связи с ростом расходов бюджета и уменьшением доходов дефицит бюджета увеличится на (+) 497 992 120,00 рублей и составит 1 514 495 470,78 рублей.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2020-2022 годы

(рублей)

Параметры бюджета	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ (в редакции от 01.06.2020 № 591-VI ДГ)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2020 год</i>				
Доходы	31 792 205 355,78	31 494 213 235,78	-297 992 120,00	-0,94%
Расходы	32 808 708 706,56	33 008 708 706,56	+200 000 000,00	+0,61%
Дефицит (-)	-1 016 503 350,78	-1 514 495 470,78	-497 992 120,00	+48,99%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021	1 510 666 600,59	2 355 856 600,59	+845 190 000,00	+55,95%
<i>2021 год</i>				
Доходы	30 061 926 924,20	30 061 926 924,20	0,00	0,00%
Расходы	30 450 914 274,07	30 541 414 429,74	+90 500 155,67	+0,30%
Дефицит (-)	-388 987 349,87	-479 487 505,54	-90 500 155,67	+23,27%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022	1 853 624 950,46	2 789 315 106,13	+935 690 155,67	+50,48%
<i>2022 год</i>				
Доходы	31 014 466 012,77	31 014 466 012,77	0,00	0,00%
Расходы	30 756 013 362,61	30 858 330 293,88	+102 316 931,27	+0,33%
Профицит (+)	258 452 650,16	156 135 718,89	-102 316 931,27	-39,59%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023	1 550 958 300,30	2 588 965 387,24	+1 038 007 086,94	+66,93%

Проектом решения предлагается увеличить расходы бюджета в 2021 и 2022 годах на (+) 90 500 155,67 рублей и (+) 102 316 931,27 рублей соответственно. По причине роста расходов бюджета:

- в 2021 году дефицит бюджета увеличится на (+) 90 500 155,67 рублей и составит 479 487 505,54 рублей;

- в 2022 году профицит бюджета уменьшится на (-) 102 316 931,27 рублей и составит 156 135 718,89 рублей.

Дефицит бюджета города на 2020 и 2021 годы предлагается утвердить в соответствии с пунктом 3³ статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. При этом в 2020 году дефицит бюджета составит 13,9% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учета объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений⁴, превышение ограничений которого обеспечивается за счет поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета.

2.1. Общий объем доходов бюджета в 2020 году уменьшится на (-) 297 992 120,00 рублей (таблица 2) за счет снижения:

- налоговых доходов на (-) 190 576 513,00 рублей или (-) 1,6%;
- неналоговых доходов на (-) 107 415 607,00 рублей или (-) 9,0%.

таблица 2

Изменение доходной части бюджета города Сургута в 2020 году

(рублей)

№ п/п	Наименование статьи дохода	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ (в редакции от 01.06.2020 № 591-VI ДГ)	Проект решения	Отклонение	
				Сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые доходы	11 668 122 343,94	11 477 545 830,94	-190 576 513,00	-1,6%
2.	Неналоговые доходы	1 189 028 093,03	1 081 612 486,03	-107 415 607,00	-9,0%
3.	Дотации	65 003 700,00	65 003 700,00	0,00	0,0%
4.	Субсидии	4 487 041 134,23	4 487 041 134,23	0,00	0,0%
5.	Субвенции	13 645 433 511,00	13 645 433 511,00	0,00	0,0%
6.	Иные межбюджетные трансферты	810 216 648,00	810 216 648,00	0,00	0,0%
7.	Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	13 649 217,26	13 649 217,26	0,00	0,0%
8.	Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-86 289 291,68	-86 289 291,68	0,00	0,0%
	Итого	31 792 205 355,78	31 494 213 235,78	-297 992 120,00	-0,9%

В таблице 3 приведена информация об изменении отдельных видов налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2020 году. По данным таблицы 3 следует, что уменьшение доходов бюджета на 297 992 120,00 рублей обусловлено следующим:

(-)130 000 000,00 рублей по земельному налогу в связи с оспариванием кадастровой стоимости земельных участков (главный администратор доходов бюджета (далее – ГАДБ) Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Сургуту ХМАО-Югры (далее – ИФНС по г. Сургуту), строка 2 таблицы 3);

³ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета.

⁴ При расчете учтён объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в сумме 1 682 262 500,00 рублей на основании решения Думы города от 25.09.2019 № 470-VI ДГ «О согласовании полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

**Информация об изменении отдельных видов налоговых и неналоговых доходов
бюджета в 2020 году**

(рублей)

№ п/п	Статья доходов	Администратор доходов	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ (в редакции от 01.06.2020 № 591-VI ДГ)	Сокращение доходов			Проект решения	Отклонение проекта решения от Решения Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ, % (гр.4 / гр.2 * 100)	Примечание
				согласно обоснованиям к проектам решений Думы города, влекущим сокращение доходов бюджета в 2020 году	согласно проекту решения	отклонение (гр.4 - гр.3) ⁵			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Налог на имущество физических лиц	ИФНС по г. Сургуту	217 417 007,00	-46 500 000,00	-60 576 513,00	-14 076 513,00	156 840 494,00	-27,86%	Проектом решения Думы города о внесении изменений в решение Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ предусмотрено сокращение налоговой ставки с 2% до 1%, утвердили до 0,7%
2.	Земельный налог		528 326 632,53	x	-130 000 000,00	x	398 326 632,53	-24,61%	Вследствие оспаривания кадастровой стоимости земельных участков
3.	Поступления арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена	Администрация города	526 911 581,90	x	-71 622 968,91	x	455 288 612,99	-13,59%	Исходя из динамики поступлений
4.	Поступления арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности		37 445 841,60	-3 015 507,36	0,00	+3 015 507,36	37 445 841,60	0,00%	Решением Думы города № 581-VI ДГ от 15.04.2020 предоставлена отсрочка платежей, снижение поступлений главным администратором не планируется
5.	Поступления арендной платы за пользование муниципальным имуществом		91 549 246,79	-11 942 460,10	-11 942 460,10	0,00	79 606 786,69	-13,04%	Решением Думы города № 580-VI ДГ от 15.04.2020 предоставлена отсрочка платежей
6.	Прочие неналоговые доходы в виде оплаты восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений		24 189 162,18	x	-14 591 737,32	x	9 597 424,86	-60,32%	Перенос сроков освоения застройщиками территорий
7.	Прочие доходы от использования имущества (плата за установку и эксплуатацию рекламных конструкций)	ДАНГ	18 527 813,10	x	-9 258 440,67	x	9 269 372,43	-49,97%	Перенос сроков торгов
	Итого		1 444 367 285,10	-61 457 967,46	-297 992 120,00	-11 061 005,64	1 146 375 165,10	-20,63%	

(-) 71 622 968,91 рублей по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в связи с поступлением заявлений от арендаторов о применении уменьшающего коэффициента для субъектов малого и среднего предпринимательства и оспариванием кадастровой стоимости земельных участков. При этом, проектом решения не учтены дополнительные меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и отдельным категориям организаций и индивидуальных

⁵ Графа 5 таблицы 3 имеет числовое значение в случае принятия решений Думы города о мерах поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

предпринимателей, предусмотренные постановлением Правительства ХМАО-Югры от 20.03.2020 № 88-п⁶, в виде отсрочки внесения арендной платы, начисленной за период с 1 марта 2020 года по 31 декабря 2020 года, по заключенным до 18 марта 2020 года договорам аренды за владение и (или) пользование имуществом, находящимся в государственной собственности ХМАО-Югры, за исключением жилых помещений, земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленными в аренду. Указанная мера дополнительной поддержки окажет влияние на уменьшение объема поступлений арендной платы, что может привести к нарушению принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ (ГАДБ Администрация города, строка 3 таблицы 3);

(-) 60 576 513,00 рублей по налогу на имущество физических лиц в связи с принятием Думой города решения от 15.04.2020 № 578-VI ДГ⁷ об уменьшении налоговой ставки с 2% до 0,7% в отношении отдельных объектов налогообложения. При этом, проектом решения не учтено уменьшение налоговой ставки в отношении этих же объектов налогообложения в 2021-2022 годах с 2% до 1,5%, что может повлечь нарушение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ (ГАДБ ИФНС по г. Сургуту, строка 2 таблицы 3);

(-) 14 591 737,32 рублей по оплате восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в связи с переносом сроков освоения территории в мкр.35 «А» (ГАДБ Администрация города, строка 6 таблицы 3);

(-) 11 942 460,10 рублей по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в связи с принятием Думой города решения от 15.04.2020 № 580-VI ДГ⁸ об отсрочке внесения арендной платы отдельными категориями налогоплательщиков (ГАДБ Администрация города, строка 5 таблицы 3);

(-) 9 258 440,67 рублей по плате за установку и эксплуатацию рекламных конструкций по причине переноса сроков торгов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (ГАДБ департамент архитектуры и градостроительства Администрации города, строка 7 таблицы 3).

Следует отметить, что проектом решения не учтены:

- выпадающие доходы ориентировочно в сумме 3 015 507,36 рублей в связи с принятием Думой города решения от 15.04.2020 № 581-VI ДГ⁹ о предоставлении отсрочки по внесению арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, предоставленные в аренду без проведения торгов (строка 4, графа 3 таблицы 3);

- изменения доходов в связи с принятием представительным органом решения от 26.03.2020 № 569-VI ДГ «Об условиях приватизации муниципального имущества

⁶ Постановление Правительства ХМАО-Югры от 20.03.2020 № 88-п «О предоставлении дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и отдельным категориям организаций и индивидуальных предпринимателей».

⁷ Решение Думы города от 15.04.2020 № 578-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут».

⁸ Решение Думы города от 15.04.2020 № 580-VI ДГ «О внесении изменения в решение Думы города от 21.02.2018 № 233-VI ДГ «О Методике расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города».

⁹ Решение Думы города от 15.04.2020 № 581-VI ДГ «О внесении изменения в решение Думы города от 06.10.2010 № 795-IV ДГ «О Порядке определения размера, условий и сроков уплаты арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования городской округ город Сургут, предоставленные в аренду без проведения торгов».

встроенное нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Пушкина, д.22)»).

Кроме того, на 36-ом заседании Думы города планируется рассмотреть вопросы о внесении изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, об условиях приватизации муниципального имущества:

- нежилых помещений, расположенных по адресам: г. Сургут, ул. Нефтяников № 2, проспект Набережный, д. 4Б;

- при реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого имущества (нежилые помещения, расположенные по адресу: г.Сургут, ул. 30 лет Победы, д.17).

Главные администраторы доходов бюджета обладают бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Администрации города № 8060¹⁰, в том числе представляют сведения, необходимые для составления проекта бюджета, формируют и представляют в департамент финансов информацию о прогнозируемых объемах доходов на очередной финансовый год и плановый период, оценку их ожидаемого исполнения за текущий финансовый год и расчеты по отдельным видам доходов, информацию об исполнении утвержденных плановых назначений по поступлениям в бюджет города с приложением расшифровок, пояснительную записку об исполнении утвержденных плановых назначений и принятых мерах по организации полного и своевременного поступления в бюджет города доходов и т.д. Реалистичность расчета доходов бюджета является составляющей принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

В случае поступления доходов бюджета в меньшем объеме, чем запланировано, существует риск нарушения принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Учитывая изложенное, с целью соблюдения положений статей 33, 37, 160.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 Положения, постановления Администрации города № 8060 рекомендуем главным администраторам доходов бюджета выполнить анализ доходов бюджета и направить обращения в финансовый орган для уточнения доходной части бюджета города.

2.2. Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета:

- в 2020 году в сумме 33 008 708 706,56 рублей, их увеличение по сравнению с действующим решением о бюджете составит (+) 200 000 000,00 рублей или (+) 0,61%;

- в 2021 году – 30 541 414 429,74 рублей или на (+) 90 500 155,67 рублей больше действующего решения о бюджете;

- в 2022 году – 30 858 330 293,88 рублей или на (+) 102 316 931,27 рублей больше действующего решения о бюджете.

Кроме того, проектом решения предлагается внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) в 2020-2022 годах без изменения параметров бюджета города (таблица 4).

¹⁰ Постановление Администрации города от 01.11.2016 № 8060 «Об утверждении порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета городского округа город Сургут, являющимися органами местного самоуправления, органами Администрации города» (далее – постановление Администрации города № 8060).

таблица 4

**Информация об изменении бюджетных ассигнований главных распорядителей
бюджетных средств в 2020-2022 годах**

(тыс. рублей)

Код ГРБС	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Проект решения	Поправки к проекту решения	Отклонение		
				всего	в том числе	
					увеличение расходов (+)	уменьшение расходов (-)
1	2	3	4 = 3 - 2	5	6	
2020 год						
011	Дума города	96 154,16	96 154,16	-	-	-
040	Администрация города	10 499 375,51	10 765 046,77	+265 671,26	+282 935,31	-17 264,05
042	Контрольно-счетная палата города	73 223,05	73 223,05	-	-	-
043	департамент образования	15 897 653,56	15 897 653,56	-	-	-
046	департамент архитектуры и градоостроительства	5 835 859,21	5 775 187,95	-60 671,26	+6 782,17	-67 453,43
050	департамент финансов	406 443,22	401 443,22	-5 000,00	+17 425,96	-22 425,96
	Итого	32 808 708,71	33 008 708,71	+200 000,00	+307 143,44	-107 143,44
2021 год						
011	Дума города	89 501,93	89 501,93	-	-	-
040	Администрация города	10 056 896,05	10 056 896,05	-	-	-
042	Контрольно-счетная палата города	73 223,05	73 223,05	-	-	-
043	департамент образования	15 110 784,43	15 110 784,43	-	-	-
046	департамент архитектуры и градоостроительства	4 410 937,93	4 410 937,93	-	+25 000,00	-25 000,00
050	департамент финансов	709 570,88	800 071,04	+90 500,16	+90 500,16	-
	Итого	30 450 914,27	30 541 414,43	+90 500,16	+115 500,16	-25 000,00
2022 год						
011	Дума города	89 501,93	89 501,93	-	-	-
040	Администрация города	10 027 358,45	10 027 358,45	-	-	-
042	Контрольно-счетная палата города	73 223,05	73 223,05	-	-	-
043	департамент образования	15 227 457,74	15 227 457,74	-	-	-
046	департамент архитектуры и градоостроительства	4 238 855,38	4 238 855,38	-	+14 317,14	-14 317,14
050	департамент финансов	1 099 616,81	1 201 933,74	+102 316,93	+102 316,93	-
	Итого	30 756 013,36	30 858 330,29	+102 316,93	+116 634,07	-14 317,14

В ходе экспертизы проекта решения проанализированы экономические обоснования, представленные ГРБС.

По результатам анализа обоснований установлено, что проектом решения предлагается за счёт средств местного бюджета выделить департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (МКУ «Управление капитального строительства») бюджетные ассигнования на общую сумму 9 279 177,11 рублей в 2021 году и на сумму 14 317 142,89 рублей в 2022 году на выполнение проектно-

изыскательских работ по двум объектам капитального строительства (новые расходные обязательства), в том числе:

- по объекту «Магистральная улица 1-В на участке от улицы 4-В до улицы 5- В с сетями инженерного обеспечения в г. Сургуте. Реконструкция» (далее – Объект 1) на общую сумму 18 118 080,00 рублей, из них в 2021 году - в сумме 3 800 937,11 рублей и в 2022 году – в сумме 14 317 142,89 рублей;

- по объекту «Магистральный водовод для нужд Поймы-2, «Научно-технологического центра в городе Сургуте» и перспективной застройки» (далее – Объект 2) в 2021 году в сумме 5 478 240,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ «бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования».

Согласно пункту 6.2 раздела III постановления Администрации города от 13.08.2012 № 6183¹¹ (далее – Порядок № 6183) главные администраторы бюджетных средств «обеспечивают наличие решения о подготовке и реализации капитальных вложений, принятого в порядке, установленном постановлением Администрации города от 03.10.2014 № 6751»¹² (далее – Порядок № 6751).

В соответствии с пунктом 1 раздела III Порядка № 6751 решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений принимается путем включения объекта капитальных вложений в план создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут.

В утверждённом Плане создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов¹³ Объект 1 и Объект 2 отсутствуют.

Таким образом, выделение бюджетных ассигнований на принятие в 2021-2022 годах новых расходных обязательств на осуществление капитальных вложений в Объект 1 в сумме 18 118 080,00 рублей и Объект 2 в сумме 5 478 240,00 рублей в отсутствие данных объектов в Плане создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов нарушает требования частей 1, 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, пункта 6.2 раздела III Порядка № 6183, пункта 1 раздела III Порядка № 6751.

В связи с чем, для выделения бюджетных ассигнований на принятие новых расходных обязательств на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Магистральная улица 1-В на участке от улицы 4-В до улицы 5- В с сетями инженерного обеспечения в г. Сургуте. Реконструкция» и по объекту

¹¹ Постановление Администрации города от 13.08.2012 № 6183 «О порядке инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств».

¹² Постановление Администрации города от 03.10.2014 № 6751 «Об утверждении порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города».

¹³ Распоряжение Администрации города от 13.12.2019 № 2679 «Об утверждении плана создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

«Магистральный водовод для нужд Поймы-2, «Научно-технологического центра в городе Сургуте» необходимо принять решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций путем включения данных объектов капитальных вложений в План создания объектов инвестиционной инфраструктуры в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Аналогичная позиция Контрольно-счетной палаты города ранее изложена в приложении 21 к заключению от 09.12.2019 № КСП-01-17-86 на проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» и в заключении от 27.05.2020 № КСП-01-17-25 на поправки к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

2.4. Пунктом 2.13 в приложении 9¹⁴ к проекту решения предусмотрен новый случай предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ - *«субсидия на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса, обеспечивающим не превышение предельных (максимальных) индексов роста платы граждан за коммунальные услуги»*.

Согласно пояснительной записке к проекту решения «новый вид субсидии предусмотрен в соответствии с проектом постановления Правительства автономного округа «О внесении изменений в постановление Правительства ХМАО-Югры от 05.10.2018 № 347-п «О государственной программе ХМАО – Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда» (далее – проект постановления ХМАО – Югры).

Вышеуказанным проектом постановления ХМАО – Югры субсидию планируется предоставлять на условиях софинансирования: 99% за счет окружного бюджета, 1% за счет местного бюджета. При этом, Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.11.2019 № 75-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» указанный случай субсидии и бюджетные ассигнования на ее предоставление не предусмотрены. Вследствие чего, внесение изменений в приложение 9 к проекту решения в части дополнения его новым случаем предоставления субсидии преждевременно.

Отмечаем, что пунктом 2.8 приложения 9 уже предусмотрена аналогичная по смыслу и содержанию субсидия *на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги*.

На основании вышеизложенного предлагаем из приложения 9 к проекту решения исключить пункт 2.13 - случай предоставления субсидии «на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса, обеспечивающим

¹⁴ Приложение 9 к проекту решения «Случай предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов».

непревышение предельных (максимальных) индексов роста платы граждан за коммунальные услуги», в связи с отсутствием нормативных оснований.

2.5. В результате внесения изменений в параметры бюджета в 2020 году дефицит бюджета составит 1 514 495 470,78 рублей, в 2021 году – 479 487 505,54 рублей. В 2022 году предполагается исполнить бюджет с профицитом в размере 156 135 718,89 рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета предусмотрены проектом решения в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ. Информация о внутренних источниках финансирования дефицита бюджета представлена в таблице 5.

таблица 5

Информация о внутренних источниках финансирования дефицита бюджета в
2020-2021 годах

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2020 год			2021 год		
	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ (в редакции от 01.06.2020 № 591-VI ДГ)	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ (в редакции от 01.06.2020 № 591-VI ДГ)	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4= 3 - 2	5	6	7 = 6 - 5
1. Разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации	537 500,00	1 382 690,00	+845 190,00	342 958,35	433 458,51	+90 500,16
2. Разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	-550 000,00	-550 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3. Изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года	337 063,98	337 063,98	0,00	0,00	0,00	0,00
4. Иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, в том числе:	691 939,37	344 741,49	-347 197,88	46 029,00	46 029,00	0,00
4.1. поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, из них:	643 122,23	295 924,35	-347 197,88	0,00	0,00	0,00
ПАО "Сургутнефтегаз"	318 507,88	0,00	-318 507,88			
ПАО "Сбербанк России"	7 245,35	7 245,35	0,00			
АО "Агентство воздушных сообщений"	317 369,00	288 679,00	-28 690,00			
4.2. разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации	48 817,14	48 817,14	0,00	46 029,00	46 029,00	0,00
4.3. разница между средствами, перечисленными с единого счета по учету средств местного бюджета, и средствами, зачисленными на единый счет по учету средств местного бюджета, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого источники финансирования дефицита бюджета	1 016 503,35	1 514 495,47	+497 992,12	388 987,35	479 487,51	+90 500,16

Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1) Проектом решения предлагается уменьшить поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, на общую сумму 347 197,88 тыс. рублей (строка 4.1 таблицы 5), в том числе:

(-) 28 690,00 тыс. рублей – в связи со снижением рыночной стоимости пакета акций АО «Агентство воздушных сообщений» на основании отчета об оценке от 13.05.2020 № 191/2020;

(-) 318 507,88 тыс. рублей – в связи с отказом от реализации в 2020 году пакета акций ПАО «Сургутнефтегаз» на основании решения Бюджетной комиссии от 28.01.2020 № 1. Обращаем внимание, что решение Бюджетной комиссии не является основанием для внесения изменений в решение о бюджете в части приватизируемого имущества, поскольку согласно пункту 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ¹⁵, пункту 3 статьи 4 решения Думы города № 604-IV ДГ¹⁶ прогнозный план приватизации муниципального имущества утверждается Думой города, а Администрация города, исполняя бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, на основании утвержденного прогнозного плана приватизации формирует сведения о сумме средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов.

В связи с чем, учитывая последовательность бюджетных процедур, предлагаем Администрации города подготовить проект решения о внесении изменений в решение Думы города от 31.05.2019 № 430-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» и после его принятия Думой города подготовить проект соответствующих изменений в решение Думы города № 538-VI ДГ.

2) В связи с уменьшением поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, а также ростом дефицита бюджета проектом решения в целях обеспечения сбалансированности бюджета предлагается привлечь кредиты кредитных организаций на сумму 845 190,00 тыс. рублей в 2020 году, 90 500,16 тыс. рублей в 2021 году.

3) Для обеспечения расходных обязательств в части обслуживания долговых обязательств муниципального образования в 2022 году также планируется привлечь кредит кредитных организаций на сумму 102 316,93 тыс. рублей.

Следует также отметить, что проектом решения не учтены изменения источников финансирования дефицита бюджета в связи с принятием представительным органом решения от 01.06.2020 № 584-VI ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 31.05.2019 № 430-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Кроме того, на 36-ом заседании Думы города планируется рассмотреть вопросы об условиях приватизации муниципального имущества – пакетов акций 3 акционерных обществ «Агентство воздушных сообщений», «Новые технологии в строительстве», «Сбербанк России».

Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета обладают бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.2 Бюджетного кодекса РФ, в том числе осуществляют планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета.

Учитывая изложенное, с целью соблюдения положений статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 Положения рекомендуем главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета выполнить анализ

¹⁵ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

¹⁶ Решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности».

источников финансирования дефицита бюджета и своевременно направить обращения в финансовый орган для уточнения бюджета города.

2.6. В связи с изменением источников финансирования дефицита бюджета (а именно планируемым привлечением кредитов кредитных организаций) проектом решения предлагается установить верхний предел муниципального долга по состоянию на:

- 01.01.2021 в сумме 2 355 856 600,59 рублей;
- 01.01.2022 – 2 789 315 106,13 рублей;
- 01.01.2023 – 2 588 965 387,24 рублей.

Верхний предел муниципального долга предлагается установить в пределах ограничений, предусмотренных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Структура муниципального долга соответствует статье 100 Бюджетного кодекса РФ.

В связи с ростом муниципального долга проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на его обслуживание:

- в 2020 году – на (+) 17 425 959,20 рублей, с 137 346 046,24 рублей до 154 772 005,44 рублей;
- в 2021 году – на (+) 90 500 155,67 рублей, с 129 155 988,21 рублей до 219 656 143,88 рублей;
- в 2022 году – на (+) 102 316 931,27 рублей, с 123 196 965,07 рублей до 225 513 896,34 рублей.

Планируемые объемы расходов на обслуживание муниципального долга соответствуют статье 111 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьёй 110.1 Бюджетного кодекса РФ внесены изменения в программу муниципальных внутренних заимствований (приложение 8 к проекту решения).

2.7. Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 538-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2020-2022 годы, изложить приложения 1-2, 5-11 к нему в новой редакции.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» предлагаем следующее.

1. Администрации города исключить пункт 2.13 «Субсидия на возмещение недополученных доходов организациям коммунального комплекса, обеспечивающим непревышение предельных (максимальных) индексов роста платы граждан за коммунальные услуги» из приложения 9 «Случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» к проекту решения в связи с отсутствием нормативных оснований (пункт 2.4, стр. 9-10 настоящего заключения).

2. Главным администраторам доходов бюджета выполнить анализ доходов бюджета и направить обращения в финансовый орган для уточнения доходной части бюджета города с целью соблюдения положений статей 33, 37, 160.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 Положения, постановления Администрации города № 8060 (пункт 2.1, стр. 3-6 настоящего заключения).

3. Главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета выполнить анализ источников финансирования дефицита бюджета и своевременно направить обращения в финансовый орган для уточнения бюджета города с целью соблюдения положений статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 Положения (пункт 2.5, стр. 10-12 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 23.07.2020.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты города



И.А. Дубровина