

Заключение
по результатам антикоррупционной экспертизы
муниципального правового акта
(о выявленной коррупциогенности норм)

г. Сургут

21.04.2010

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта решения Думы города «О дополнительных мерах социальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2011 – 2013 годы» (далее – проект Решения).

Исполнителем проекта Решения акта является Трошкова Светлана Васильевна, начальник отдела расчетов и общего обеспечения деятельности комитета по опеке и попечительству, тел. 52-28-04.

Экспертиза проведена Горяиновой Инессой Олеговной, специалистом - экспертом отдела правового обеспечения социальной сферы правового управления, тел. 52-22-09.

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы использованы следующие источники:

1. Федеральный закон от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. от 05.04.2010).

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

5. Устав муниципального образования городской округ город Сургут.

6. Постановление Главы города от 02.12.2008 № 68 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» (с изменениями от 29.05.2009 № 32).

7. Распоряжение Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города» (с изменениями от 24.06.2009 № 1666).

8. Приказ правового управления от 03.04.2009 № 8 «Об утверждении «Методики определения статуса муниципального правового акта как нормативного».

При проведении антикоррупционной экспертизы проекта решения учитывалось Постановление Губернатора Ханты-Мансийского АО - Югры от 14.08.2009 № 125 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти и государственных органах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

II. Описательная часть

Представленный проект Решения содержит признаки нормативности правового акта, а именно: не содержит в тексте указания на конкретного правообладателя, не адресован к конкретным лицам; устанавливает определенные нормы расходов, действие которых распространяется не на работников ОМС и их структурных подразделений, а на третьих лиц.

Проект Решения предусматривает установление дополнительных мер социальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе антикоррупционной экспертизы было выявлено присутствие коррупциогенного фактора, выраженного в принятии нормативного правового акта сверх компетенции.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», социальная поддержка детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не относится к вопросам местного значения городского округа.

Установление дополнительных социальных гарантий гражданам, предоставляемых за счет средств местного бюджета, относится к компетенции Думы города (пп. 48. п. 2 ст. 31 Устава города).

Согласно ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Бюджет городского округа город Сургут соответствует указанным характеристикам.

Таким образом, отсутствуют правовые основания для издания муниципального правового акта, устанавливающего дополнительные меры социальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

III. Выводы

Проект Решения направлен на повышение социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Проект Решения содержит коррупционный фактор, связанный с реализацией полномочий органа местного самоуправления, - «принятие нормативного правового акта сверх компетенции».

Начальник правового управления

А.Г. Лазарев

Специалист – эксперт
отдела правового обеспечения
социальной сферы

И.О. Горяйнова