

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе
муниципального нормативного правового акта(проекта)
(о наличии коррупционных факторов)

г. Сургут

17.12.2010

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта(проекта)-«О внесении изменений в решение Думы города от 29.09.2006 №76-IVДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения»» (далее по тексту – проект).

Инициатор (исполнитель) правового акта (проекта) –Ларионова Лидия Дмитриевна, главный специалист финансово-экономического отдела управления бюджетного учёта и отчётности Администрации города, тел. 52-22-73.

Экспертиза проведена Шлёнским Евгением Марковичем - начальником отдела правового обеспечения социальной сферы правового управления Администрации города, тел. 52-23-17.

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Главы города от 02.12.2008 №68 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы :

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
4. Устав городского округа город Сургут.

II.Описательная часть

Проект Решения регламентирует порядок предоставления меры социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования.

В ходе антикоррупционной экспертизы было выявлено присутствие коррупционного фактора, связанного с реализацией полномочий органа местного самоуправления, а именно, - «принятие нормативного правового акта сверх компетенции».

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федерального закона), социальная поддержка граждан пожилого возраста, детей-сирот и семей, имеющих детей, не относится к вопросам местного значения городского округа и является полномочием субъекта РФ согласно подп.24 п.2 ст.26.3. Федерального закона от 06.10.1999г. №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Ст.20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", предусматривает право органов местного самоуправления устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Установление дополнительных социальных гарантий гражданам, предоставляемых за счет средств местного бюджета, относится к компетенции Думы города (пп. 48. п. 2 ст. 31 Устава города).

Вместе с тем, согласно ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Бюджет городского округа город Сургут соответствует указанным характеристикам.

Таким образом, отсутствуют правовые основания для исполнения расходных обязательств, регламентируемых проектом.

III.Рекомендации

По результатам проведенной экспертизы рекомендовано отклонить проект.

IV.Выводы

Представленный правовой акт (проект) содержит коррупционный фактор, указанный в описательной части данного заключения.

Подпись эксперта

Шлёнский Е.М.
начальник отдела правового
обеспечения социальной сферы
правового управления
Администрации города