



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2019 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ»

19 марта 2019 г.

№ КСП-01-17-18

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы. Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях доходов и расходов бюджета города, дефицита бюджета и источников его финансирования, муниципального долга, а также отдельных частей решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 12.02.2019, далее – решение Думы города № 380-VI ДГ, предыдущее решение представительного органа) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

¹ Письмо от 18.03.2019 исх. № 18-02-583/9.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

Проект решения представлен со следующими параметрами бюджета города на 2019 год (таблица 1):

1) Доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 27 917 673 208,04 рублей, что больше на (+) 1 567 401 400,00 рублей или (+) 5,95% по сравнению с предыдущим решением представительного органа.

2) Общий объем расходов бюджета предлагается утвердить в сумме 28 571 379 733,54 рублей. Прирост расходов по сравнению с предыдущим решением представительного органа составит (+) 1 667 401 400,00 рублей или (+) 6,20%.

3) Дефицит бюджета увеличится на (+) 100 000 000,00 рублей и составит 653 706 525,5 рублей. Увеличение дефицита бюджета повлечёт эквивалентное увеличение источников его финансирования, которое предлагается обеспечить за счет привлечения бюджетного кредита (возврат планируется в 2020 году).

таблица 1

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2019-2021 годы

Параметры бюджета	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 12.02.2019)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.4 / гр.3 * 100)
1	2	4	5	6
<i>2019 год</i>				
Доходы	26 350 271 808,04	27 917 673 208,04	+1 567 401 400,00	+5,95%
Расходы	26 903 978 333,54	28 571 379 733,54	+1 667 401 400,00	+6,20%
Дефицит (-)	-553 706 525,50	-653 706 525,50	-100 000 000,00	+18,06%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020	1 138 146 082,07	1 238 146 082,07	+100 000 000,00	+8,79%
<i>2020 год</i>				
Доходы	27 704 683 640,80	28 274 889 340,80	+570 205 700,00	+2,06%
Расходы	28 120 047 056,80	28 590 252 756,80	+470 205 700,00	+1,67%
Дефицит (-)	-415 363 416,00	-315 363 416,00	+100 000 000,00	-24,08%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021	1 495 646 082,07	1 495 646 082,07	0,00	0,00%
<i>2021 год</i>				
Доходы	26 313 131 412,54	27 029 337 112,54	+716 205 700,00	+2,72%
Расходы	26 172 123 242,41	26 888 328 942,41	+716 205 700,00	+2,74%
Профицит (+)	141 008 170,13	141 008 170,13	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022	1 308 604 431,94	1 308 604 431,94	0,00	0,00%

Проектом решения предлагается:

- в 2020 году увеличить доходы бюджета на (+) 570 205 700,00 рублей, расходы бюджета – на (+) 470 205 700,00 рублей, соответственно, дефицит бюджета уменьшится на (-) 100 000 000,00 рублей;

- в 2021 году предлагается эквивалентно увеличить доходы и расходы бюджета на (+) 716 205 700,00 рублей, что не отразится на изменении профицита бюджета.

Планируемый дефицит бюджета на 2019-2020 годы соответствует ограничениям², установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

2.1. Увеличение доходной части бюджета в 2019-2021 года предполагается за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов. Планируемые изменения объемов безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов предусмотрены проектом решения на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры. Подробная информация о целях и объемах изменения межбюджетных трансфертов отражена в таблице 2.

таблица 2

Информация об изменении межбюджетных трансфертов в 2019-2021 годах
(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	Итого
1.	<i>Дотация, в том числе:</i>	64 911 900,00	0,00	0,00	64 911 900,00
1.1.	на обеспечение сбалансированности бюджетов городских округов	64 911 900,00	0,00	0,00	64 911 900,00
2.	<i>Субсидии муниципальному образованию, в том числе:</i>	918 489 500,00	-13 794 300,00	132 205 700,00	1 036 900 900,00
2.1.	на реализацию полномочий в области жилищных отношений	842 302 500,00	0,00	0,00	842 302 500,00
2.2.	на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	65 072 100,00	0,00	146 000 000,00	211 072 100,00
2.3.	на приобретение и установку на аварийно-опасных участках автомобильных дорог местного значения систем видеонаблюдения для фиксации нарушений правил дорожного движения и рассылку постановлений органов государственного контроля (надзора)	27 657 500,00	0,00	0,00	27 657 500,00
2.4.	на поддержку отрасли культуры	104 200,00	0,00	0,00	104 200,00
2.5.	на размещение систем видеонаблюдения, модернизацию, обеспечение функционирования систем видеонаблюдения с целью повышения безопасности дорожного движения и информирование населения о необходимости соблюдения правил дорожного движения	-7 355 800,00	-13 794 300,00	-13 794 300,00	-34 944 400,00
2.6.	на строительство объектов инженерной инфраструктуры на территориях, предназначенных для жилищного строительства	-9 291 000,00	0,00	0,00	-9 291 000,00
3.	<i>Иные межбюджетные трансферты, в том числе:</i>	584 000 000,00	584 000 000,00	584 000 000,00	1 752 000 000,00
3.1.	на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	584 000 000,00	584 000 000,00	584 000 000,00	1 752 000 000,00
	ВСЕГО	1 567 401 400,00	570 205 700,00	716 205 700,00	2 853 812 800,00

2.2. Информация об изменении структуры расходов бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2019 год представлена в таблице 3.

² Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

таблица 3

**Информация об изменении ведомственной структуры расходов бюджета города
на 2019 год**

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 12.02.2019)	Проект решения	(рублей) Отклонение	
				Сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.5 / гр.3 * 100)
1	2	3	4	5	6
011	Дума города	94 719 927,69	94 719 927,69	0,00	0,00%
040	Администрация города	9 467 908 634,76	9 989 034 554,45	+521 125 919,69	+5,50%
042	Контрольно-счетная палата города	62 193 468,60	62 193 468,60	0,00	0,00%
043	Департамент образования	13 651 694 278,58	13 676 001 682,58	+24 307 404,00	+0,18%
046	Департамент архитектуры и градостроительства	2 709 310 632,60	4 109 735 350,59	+1 400 424 717,99	+51,69%
050	Департамент финансов	918 151 391,31	639 694 749,63	-278 456 641,68	-30,33%
	Итого	26 903 978 333,54	28 571 379 733,54	+1 667 401 400,00	+6,20%

В ходе экспертизы проекта решения проанализированы экономические обоснования, представленные ГРБС. По результатам анализа установлено следующее.

2.2.1. Решением Думы города № 380-VI ДГ финансирование строительства объекта «Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте» (далее – объект ул. Маяковского) предусмотрено в бюджетной росписи департамента архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) на 2019-2020 годы в сумме 381 028 634,32 рублей, в том числе в 2019 году – 183 672 839,37 рублей, в 2020 году – 197 355 794,95 рублей.

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования на строительство объекта ул. Маяковского:

- увеличить в 2019 году на (+) 197 356 421,26 рублей, а также изменить источники финансирования данного объекта в целях участия в федеральном проекте «Безопасные и качественные дороги»;
- уменьшить в 2020 году на (-) 197 355 794,95 рублей.

С учётом вносимых изменений бюджетные ассигнования на строительство объекта ул. Маяковского в 2019 году составят 381 029 260,63 рублей, в том числе:

1) По муниципальной программе «Развитие транспортной системы города Сургута на период до 2030 года» в сумме 293 578 700,00 рублей, из них:

- 220 184 000,00 рублей – расходы за счёт иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (КБК 046 0409 11.1.R1.53930 410);

- 66 054 700,00 рублей – расходы за счёт субсидии из бюджета автономного округа на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог (КБК 046 0409 11.1.R1.82390 410);

- 7 340 000,00 рублей – софинансирование за счёт средств местного бюджета расходов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (КБК 046 0409 11.1.R1.S2390 410).

2) По муниципальной программе «Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута на период до 2030 года» в сумме 87 450 560,63 рублей, из них:

- 64 639 371,02 рублей – расходы за счёт субсидии из бюджета автономного округа на строительство объектов инженерной инфраструктуры на территориях, предназначенных для жилищного строительства (КБК 046 0502 32.0.01.82180 410);

- 21 546 457,01 рублей – софинансирование за счёт средств местного бюджета расходов на строительство объектов инженерной инфраструктуры на территориях, предназначенных для жилищного строительства (КБК 046 0502 32.0.01.S2180 410);

- 1 264 732,60 рублей – расходы за счёт средств местного бюджета на строительство объектов инженерной инфраструктуры на территориях, предназначенных для жилищного строительства (КБК 046 0502 32.0.01.Z2180 410).

В соответствии с информацией, размещённой на официальном сайте ЕИС³, объявлен электронный аукцион⁴ (заказчик – МКУ «УКС»⁵) на «выполнение работ по строительству объекта «Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте» с НМЦК⁶ 380 265 487,09 рублей⁷, которая сформирована с учётом индексов-дефляторов на 2019 и 2020 годы.

Согласно представленной ДАиГ информации от 18.03.2019 с учётом изменения срока строительства объекта ул. Маяковского, а также применения индекса-дефлятора только на 2019 год стоимость его строительства составит 376 704 480,74 рублей.

Таким образом, НМЦК на выполнение работ по строительству объекта ул. Маяковского завышена на 3 561 006,35 рублей (380 265 487,09 рублей - 376 704 480,74 рублей). В случае заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта ул. Маяковского по заявленной НМЦК неэффективное использование бюджетных средств составит 3 561 006,35 рублей, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.2.2. Проектом решения предлагается в 2019 году увеличить бюджетные ассигнования на проведение проверки достоверности сметной стоимости строительства объектов на общую сумму 96 000,00 рублей (КБК 046 0503 11.1.11.42110 410) или по 24 000 рублей на каждый из следующих 4 объектов:

- «Автомобильная парковка БУ ХМАО-Югры «СГКП № 5», ул. Островского, 15, г. Сургут»;

- «Автомобильная парковка вблизи медицинских учреждений по ул. Губкина, г. Сургут»;

- «Автомобильная парковка вблизи медицинских учреждений, ул. Энергетиков, 14, г. Сургут»;

- «Автомобильная парковка № 2 БУ ХМАО-Югры «ОКД «ЦДиССХ» г. Сургут».

Также проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году на выполнение работ по подключению к электрическим сетям объекта

³ Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт ЕИС).

⁴ Закупка № 0187300006519000125.

⁵ Здесь и далее муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства».

⁶ Здесь и далее начальная максимальная цена контракта.

⁷ Без учета средств, запланированных на авторский надзор и иные расходы, в сумме 763 773,54 рублей.

«Автомобильная парковка вблизи медицинских учреждений по ул. Губкина, г. Сургут» в сумме 9 001,20 рублей (КБК 046 0503 11.1.11.42110 410).

Согласно пояснениям ДАиГ объекты «Автомобильная парковка БУ ХМАО-Югры «СГКП № 5», ул. Островского, 15, г. Сургут» и «Автомобильная парковка вблизи медицинских учреждений, ул. Энергетиков, 14, г. Сургут» расположены в границах территории улично-дорожной сети (УДС) города по ул. Островского и на пересечении улиц Энгельса и Энергетиков соответственно.

Исходя из пояснений ДАиГ, два вышеуказанных объекта планируется разместить в границах двух существующих объектов капитального строительства – ул. Островского и ул. Энергетиков (или ул. Энгельса).

В силу пункта 5 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ⁸ «элементы обустройства автомобильных дорог – сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, *стоянки (парковки) транспортных средств*, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса».

Пунктами 9, 10 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ определены понятия реконструкции и капитального ремонта автомобильной дороги:

«9) реконструкция автомобильной дороги – комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;

10) капитальный ремонт автомобильной дороги – комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги».

Таким образом, *стоянки (парковки) транспортных средств* могут относиться к элементам обустройства автомобильных дорог и в случае планирования создания парковок в границах, введенных в эксплуатацию улиц (дорог), необходимо в целях соблюдения положений Федерального закона № 257-ФЗ осуществлять устройство таких парковок в рамках реконструкции или капитального ремонта существующих улиц (дорог).

⁸ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.2.3 Проектом решения предусмотрено увеличение расходов по мероприятию «Обеспечение деятельности МКУ «УКС» на охрану объекта незавершенного строительства «Станция юных натуралистов» на 2019 год в сумме 477 360,00 рублей (КБК 046 0412 21.0.07.00590 240).

Ранее в бюджетной росписи ДАиГ были предусмотрены бюджетные ассигнования на охрану объекта незавершенного строительства «Станция юных натуралистов» на 2019 год в сумме 477 360,00 рублей. В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием потребность в увеличении данных расходов возникла в связи с перемещением этих бюджетных ассигнований на охрану другого объекта незавершенного строительства – «Улица Маяковского на участке от ул.30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургут».

Фактически бюджетные ассигнования будут использованы в соответствии с заключенными контрактами от 01.02.2019 № 016/2019⁹, от 27.02.2019 № 020/2019¹⁰ и результатом проведенных торгов¹¹ на оказание услуг по охране объекта «Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургут» на общую сумму 427 613,76 рублей (67 032,00 рублей + 84 672,00 рублей + 275 909,76 рублей). Таким образом, свободные от обязательств бюджетные ассигнования, предусмотренные МКУ «УКС» на охрану объектов, составят 49 746,24 рублей (477 360,00 рублей - 427 613,76 рублей).

Следовательно, потребность в бюджетных ассигнованиях на охрану объекта незавершенного строительства «Станция юных натуралистов» в 2019 году составит не 477 360,00 рублей, а 427 613,76 рублей. В связи с чем, предлагаем уменьшить бюджетные ассигнования на 49 746,24 рублей как излишне запланированные.

2.2.4. Проектом решения предусмотрено увеличение расходов на проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (МКУ «УКС») в сумме 159 276,24 рублей. Внеплановое проведение данной оценки обусловлено вводом в эксплуатацию здания, расположенного по адресу: ул. И. Захарова, 12 для размещения МКУ «УКС» (КБК 046 0412 34.0.03.20980 240).

Решением Думы города № 380-VI ДГ¹² на данные цели в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 130 866,67 рублей. Отмечаем, что согласно статье 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда проводится не реже 1 раза в 5 лет. При этом пояснения о целесообразности проведения специальной оценки условий труда через 2 года (в 2021 году) ДАиГ не представлены.

Руководствуясь принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, бюджетные ассигнования на проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (МКУ «УКС») на 2021 год подлежат исключению в сумме 130 866,67 рублей как излишне запланированные.

⁹ Контракт на оказание услуг по охране объекта «Улица Маяковского на участке от ул.30 лет Победы до ул. Университетской в г.Сургут» от 01.02.2019 № 016/2019 на сумму 67 032,00 рублей.

¹⁰ Контракт на оказание услуг по охране объекта «Улица Маяковского на участке от ул.30 лет Победы до ул. Университетской в г.Сургут» от 27.02.2019 № 020/2019 на сумму 84 672,00 рублей.

¹¹ 275 909,76 рублей в соответствии с НМЦК по результатам проведенных торгов на оказание услуг по охране объекта «Улица Маяковского на участке от ул.30 лет Победы до ул. Университетской в г.Сургут» (индивидуальный код закупки 193860200320486020100101070018010244).

¹² Решение Думы города Сургута от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов».

2.2.5. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования Администрации города на обеспечение участия спортивных сборных команд МАУ «Ледовый дворец спорта» в официальных спортивных мероприятиях (всероссийские и региональные первенства по хоккею) в 2019 году на (+) 7 801 201,32 рублей (КБК 040 05.2.02.6170.620).

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 34.3 Закона № 329-ФЗ¹³ организация, осуществляющая спортивную подготовку, обязана обеспечивать участие лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки.

Решением Думы города № 380-VI ДГ на 2019 год средства на участие в официальных спортивных мероприятиях по хоккею предусмотрены в составе базовых нормативов затрат¹⁴.

Согласно информации, представленной Администрацией города¹⁵ в рамках экспертизы проекта решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», «в базовых нормативах затрат на оказание муниципальных услуг *расходы на участие в спортивных соревнованиях обеспечены в полном объёме для выполнения требований федерального стандарта спортивной подготовки*».

В соответствии с федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта хоккей, утверждённым приказом Минспорта России от 27.03.2013 № 149¹⁶, показателями, характеризующими соревновательную деятельность, являются количество соревнований и игр, в которых должны принять участие лица, проходящие спортивную подготовку. Значения планируемых показателей соревновательной деятельности, установленных Стандартом по хоккею, представлены в таблице 4.

Таблица 4

Планируемые показатели соревновательной деятельности по виду спорта хоккей

№ п/п	Виды соревнований (игры)	Этапы и годы спортивной подготовки			
		Этап начальной подготовки		Тренировочный этап (этап спортивной специализации)	
		до года	свыше года	до двух лет	свыше двух лет
1	Контрольные	1	1	1	2
2	Отборочные	-	-	1	2
3	Основные	2	2	2	2
4	Всего игр	22	28	36	46

При проведении экспертизы проекта решения Думы города о бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов информация о перечне мероприятий (числе и месте игр, проводимых в рамках этих мероприятий), расходы на участие в которых планировались, Администрацией города

¹³ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

¹⁴ Базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг утверждаются ежегодно распоряжениями Администрации города. На 2019 год – распоряжением Администрации города от 09.11.2018 № 2010 «Об утверждении базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Сургута, и о признании утратившим силу монопольного правового акта».

¹⁵ Письмо управления бюджетного учета и отчетности Администрации города от 04.12.2018 № 20-02-3268/18-0.

¹⁶ Приказ Минспорта России от 27.03.2013 № 149 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта хоккей» (далее – Стандарт по хоккею).

не предоставлялась, так как календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования городской округ город Сургут на 2019 год был утверждён¹⁷ в январе 2019 года, то есть после утверждения базовых нормативов затрат¹⁸ и решения о бюджете городского округа город Сургут на 2019 год¹⁹.

Поясняя причины планируемого увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение участия спортивных сборных команд²⁰, Администрация города указывает на уточнение календарного плана физкультурных мероприятий и информации о планируемой соревновательной деятельности по виду спорта хоккей в МАУ «Ледовый дворец спорта» в части количества соревнований, места и дат их проведения, а также количества проводимых в рамках соревнований игр. Данные о числе мероприятий, предусмотренных действующим Календарным планом на 2019 год, и числе мероприятий / игр согласно информации МАУ «Ледовый дворец спорта» представлены в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	Число мероприятий / игр согласно	
		постановлению Администрации города Сургута от 21.01.2019 № 332 «Об утверждении календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования городской округ город Сургут на 2019 год»	информации о предложениях по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств на организацию и проведение мероприятий по хоккею по МАУ «Ледовый дворец спорта»
1	Всего число мероприятий, в т.ч.:	33 ²¹ / показатель не предусмотрен	69 / 242
2	Обеспечено финансированием (утверждено в бюджете на 2019 год)	показатель не предусмотрен	40 / 172
3	Потребность в дополнительном финансировании	показатель не предусмотрен	29 / 70

Приведённые в таблице 5 данные показывают, что число мероприятий по информации МАУ «Ледовый дворец спорта» планируется увеличить в 2,1 раза по сравнению с действующим Календарным планом на 2019 год. В качестве подтверждающих документов Администрацией города представлены проекты смет расходов на организацию 29 выездных мероприятий.

По информации Администрации города от 18.03.2019 № 20-02-673/9 «запланированное количество соревнований в базовых нормативах затрат на оказание услуг является недостаточным для выполнения федерального стандарта по количеству проводимых игр» и «базовые нормативы затрат на оказание

¹⁷ Постановление Администрации города Сургута от 21.01.2019 № 332 «Об утверждении календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования городской округ город Сургут на 2019 год» (далее – Календарный план на 2019 год).

¹⁸ Распоряжение Администрации города от 09.11.2018 № 2010 «Об утверждении базовых нормативов затрат, отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Сургута, и о признании утратившим силу монопольного правового акта».

¹⁹ Решение Думы города от 20.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов».

²⁰ Письмо управления бюджетного учета и отчетности Администрации города от 18.03.2019 № 20-02-673/9 (далее – информация Администрации города от 18.03.2019 № 20-02-673/9).

²¹ Пп. 42.1-42.12, пп. 42.15-42.32, пп. 42.34-42.36 раздела III «Тренировочные сборы и участие в спортивных мероприятиях» Календарного плана на 2019 год.

муниципальных услуг «Спортивная подготовка по олимпийским спорта (Хоккей, тренировочный этап (этап спортивной специализации))» и «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта (Хоккей, этап начальной подготовки))» будут пересчитаны в части расходов на участие в спортивных соревнованиях».

При этом обращаем внимание:

- информация об обеспеченности лиц, проходящих спортивную подготовку по виду спорта «Хоккей», необходимым количеством соревнований / игр, представленная Администрацией города в рамках экспертизы проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и от 18.03.2019 № 20-02-673/9, противоречит друг другу;

- в таблице 4 данные о количестве соревнований / игр приведены на каждого, кто проходит спортивную подготовку, а в таблице 5 данные о количестве мероприятий / игр – в целом на всех лиц, проходящих спортивную подготовку, то есть эти данные не сопоставимы.

Таким образом, не представляется возможным сформировать корректный вывод об обоснованности увеличения бюджетных ассигнований в сумме (+) 7 801 201,32 рублей и обеспеченности расходов на участие в спортивных соревнованиях для выполнения требований федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «Хоккей» в полном объёме.

2.3. Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 380-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2019-2021 годы, изложения приложений 1-2, 5-10 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предлагаем Администрации города следующее.

1. Рассмотреть вопрос об уменьшении или перераспределении бюджетных ассигнований на сумму 180 612,91 рублей, в том числе:

- в 2019 году на 49 746,24 рублей, как излишне запланированные ДАиГ на охрану объектов незавершенного строительства (пункт 2.2.3, стр.7 настоящего заключения);

- в 2021 году на 130 866,67 рублей, как излишне запланированные ДАиГ на проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (пункт 2.2.4, стр.7 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения выводов и предложения, изложенных в настоящем заключении, направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 22.04.2019.

По результатам экспертизы проекта решения полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» не противоречит бюджетному законодательству, и предлагаем Думе города рассмотреть проект решения с учетом настоящего заключения.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты города



И.А. Дубровина