



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение
Думы города от 27.02.2009 № 509-IVДГ «О порядке предоставления
муниципальных гарантий городского округа город Surgut»

«15» октября 2010г.

№ 83

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 44 Устава города; ч.4 ст.40 Регламента Думы города Surgut, утверждённого решением Думы города Surgut от 27.04.2006 № 10-IV ДГ; п.8 ч.2 и п.2 ч.3 ст.15, п.1 ст.18 Положения о Контрольно-счётной палате города, утверждённого решением Думы города от 01.07.2010 №775-IV ДГ и на основании экспертизы представленного проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.02.2009 № 509-IVДГ «О порядке предоставления муниципальных гарантий городского округа город Surgut» на соответствие действующему законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам.

Проект решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 27.02.2009 №509-IV «О Порядке предоставления муниципальных гарантий городского округа город Surgut» соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 №358-IV ДГ (в редакции от 09.11.2009).

Представленным проектом решения предлагается установить дополнительные случаи выделения муниципальных гарантий в сумме до 500 000 000 рублей без права регрессного требования Гаранта к Принциалу, в случаях, когда Принциалом являются акционерные общества с долей муниципального образования в уставном капитале не менее 50%.

Ранее, в заключении от 17.02.2009 № 9 на проект решения Думы города «О порядке предоставления муниципальных гарантий городского округа город Surgut» Контрольно-счетная палата города обращала внимание, что таким образом устанавливаются условия, ставящие отдельные субъекты хозяйствующей деятельности в неравное положение по сравнению с другими, что недопустимо в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В отношении акционерных обществ, указанных в рассматриваемом проекте решения Думы города, не будет требоваться предоставление обеспечения исполнения обязательства Принципала перед Гарантом.

В соответствии со ст. 115.2 БК РФ при предоставлении муниципальных гарантий в бюджете города должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных муниципальных гарантий, что ведет к отвлечению бюджетных средств от выполнения основных функций органов исполнительной власти.

В соответствии со ст. 115 БК РФ, в случае если Принципал не сможет выполнить договорное обязательство перед Бенефициаром (лицо, в пользу которого предоставлена муниципальная гарантия), Гарант обязан уплатить Бенефициару определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств местного бюджета, что будет являться потерей бюджетных средств.

В настоящее время объем дефицита бюджета города составляет 1 898 028 тыс.рублей, объем верхнего муниципального долга города на 01.01.2011 составляет 1 663 653 тыс.рублей, в том числе муниципальные гарантии 547 513 тыс.рублей.

Учитывая состояние бюджета города, необходимо отметить, что при принятии данного решения Думой города возможно возникновение финансового риска для муниципального образования городской округ город Сургут, выступающего в качестве Гаранта.

В целях эффективного использования бюджетных средств Контрольно-счетная палата рекомендует осуществлять выдачу муниципальных гарантий при условии предоставления Принципалом обеспечения исполнения обязательства Принципала по удовлетворению регрессного требования в размере не менее 100% суммы муниципальной гарантии.

Контрольно-счетная палата считает нецелесообразным внесение изменений в Порядок предоставления муниципальных гарантий городского округа город Сургут, принятый решением Думой города от 27.02.2009 №509-IV ДГ и рекомендует Думе города Сургута рассматривать проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.02.2009 № 509-IVДГ «О порядке предоставления муниципальных гарантий городского округа город Сургут» с учётом позиции, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

М.В. Ольшанникова