



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



№18-02-647/13-0-0
от 02.04.2013

Информация к проекту решения Думы города
«О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых
средств муниципального образования городской округ город Сургут для
осуществления отдельных государственных полномочий в сфере
государственной регистрации актов гражданского состояния»

Рассмотрев представленный на согласование проект решения Думы города,
сообщаем следующее:

1. Проектом решения Думы города предлагается утвердить Порядок
использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств
муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления
отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов
гражданского состояния (далее – Порядок).

Законом ХМАО-Югры от 30.09.2008 №91-оз «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований ХМАО-Югры отдельными
государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов
гражданского состояния» (далее Закон ХМАО-Югры №91-оз) муниципальному
образованию городской округ город Сургут передано государственное полномочие РФ
по регистрации актов гражданского состояния.

Согласно п.4 и п.5 части 1 статьи 5 Закона ХМАО-Югры №91-оз органы
местного самоуправления используют по целевому назначению финансовые средства,
передаваемые из бюджета автономного округа, в пределах предоставленных
субвенций и вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы
и финансовые средства в случаях и в порядке предусмотренных уставами
муниципальных образований.

Частью 7 статьи 65 Устава муниципального образования городской округ город
Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено, что органы
местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные
материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им

отдельных государственных полномочий в порядке и случаях, определенных нормативными правовыми актами Думы города.

Вместе с тем, статьей 7 Закона ХМАО-Югры №91-оз установлен порядок финансирования переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния. В соответствии с вышеуказанной статьей для определения размера субвенции, выделяемой городскому округу за счет средств бюджета автономного округа, используются расчетные расходы на содержание органа записи актов гражданского состояния городского округа. Администрация города Сургута производит расчет бюджетных ассигнований, необходимых для организации выполнения переданного государственного полномочия на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с нормативами, установленными муниципальными правовыми актами.

В приложенных к проекту решения Думы города материалах представлен свод расчетной потребности на 2013 год на выполнение переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния по Администрации города Сургута, согласно которому расчетная потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 32 587,76 тыс.рублей, а доведенный предельный объем субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния составляет 26 240,9 тыс.рублей, в том числе 6 815,9 тыс.рублей – средства бюджета автономного округа, и 19 425,0 тыс.рублей – средства федерального бюджета. Таким образом, доведенный предельный объем бюджетных ассигнований в виде субвенции ниже заявленной расчетной потребности Администрации города на 6 346,88 тыс.рублей.

В материалах, представленных к проекту решения, отсутствует информация о причинах отклонений заявленной расчетной потребности Администрацией города от доведенного объема субвенции.

Согласно пояснительной записке и копии письма от 13.02.2013 №01-11-597/13-0-0, представленных в составе проекта, Администрацией города в адрес директора департамента внутренней политики ХМАО-Югры направлено обращение с просьбой рассмотрения возможности увеличения в 2013 году субвенции на реализацию переданного государственного полномочия на сумму 6 346,86 тыс.рублей, в связи с вводом в 2011 году в эксплуатацию нового здания «Дворец бракосочетания города Сургута» и закреплением за Управлением ЗАГС занимаемых площадей, а также изменением нормативов формирования расходов на оплату труда работников в 2012 году.

Дополнительно сообщаем, что в материалах к проекту отсутствует информация об ответе органа исполнительной власти субъекта на обращение Администрации города.

II. Частью 3 приложения к проекту определяется последовательность действий «В случае, если фактически сложившаяся в течение текущего финансового года потребность меньше объема субвенций, доведенной в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящего Порядка, органы местного самоуправления вправе использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для реализации переданного отдельного государственного полномочия в объеме превышения за счет перераспределения средств, предусмотренных в бюджетной росписи соответствующего главного распорядителя бюджетных средств в текущем

финансовом году или направить обращение об увеличении размера бюджетных ассигнований текущего года в установленном порядке».

Следует отметить, что в предложенном к утверждению случае, если фактически сложившаяся потребность меньше объема субвенций необходимость в выделении собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования на реализацию переданного полномочия отсутствует. Вместе с тем, часть 3 приложения к проекту содержит противоречащие друг другу формулировки: «...при сложившейся потребности меньше объема субвенции...», предлагается «использовать ... материальные ресурсы и финансовые средства... в объеме превышения».

III. Пунктом 6 части 4 приложения к проекту предлагается к утверждению цель направления расходов «Оплата расходов по организации церемоний государственной регистрации заключения брака в порядке, установленном муниципальным правовым актом Администрации города».

В представленной редакции возникает разночтение в части определения применения порядка, установленного муниципальным правовым актом Администрации города. В настоящее время утвержден единственный порядок организации и проведения церемоний государственной регистрации заключения брака на территории города Сургута постановлением Администрации города от 29.01.2013 №443, который регламентирует процедуру проведения церемонии в целом без определения направления расходов и их оплаты. Таким образом, необходимо уточнить предлагаемую редакцию пункта 6 в части применения вышеуказанного порядка.

Вместе с тем, необходимо конкретизировать направления расходования собственных средств городского округа на организацию и проведение церемоний государственной регистрации заключения брака в редакции указанного пункта, в связи с возможным возникновением дополнительных расходов местного бюджета.

IV. При рассмотрении проекта и приложенных к нему материалов не представляется возможным провести анализ распределения направлений расходов по источникам финансирования в соответствии с «порядком использования средств федерального и окружного бюджетов ...» (распоряжение Администрации города от 29.05.2012 №1411), а также проанализировать необходимость направления собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования на цели, указанные в части 4 приложения к представленному на рассмотрение проекту.

На основании вышеизложенного рекомендуем отложить рассмотрения вопроса «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» до поступления в Думу города результатов планового контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты города в МБУ «Дворец торжеств» и Администрации города (Управление ЗАГС) в соответствии с п.2.1.6. плана работы Контрольно-счетной палаты города на 2013 год.

Руководитель аппарата

Р.Ю.Васильев

Заключение № 343
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального нормативного
правового акта
(об отсутствии коррупциогенных факторов)

г.Сургут

02.04.2013г.

I. Вводная часть.

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного акта – проекта решения Думы города «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

Исполнители проекта решения:

- Яруллина Венера Аликовна - начальник планово-экономического отдела управления бюджетного учета и отчетности Администрации города, телефон 52-23-34;
- Макарова Татьяна Феликсовна – начальник управления записи актов гражданского состояния Администрации города, телефон 95-09-45.

Экспертиза проведена Рошкован Натальей Николаевной – главным специалистом юридического отдела аппарата Думы города, телефон 52- 83-36.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 №181-V ДГ» Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы:

1. Бюджетный кодекс РФ
2. Гражданский кодекс РФ
3. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (в редакции от 12.11.2012)
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 30.12.2012)
5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 30.09.2008 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (в редакции 09.11.2012)
5. Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

II. Выводы

Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в проекте решения не выявлены.

Эксперт,
главный специалист юридического отдела
аппарата Думы города

Н.Н. Рошкован

Начальник юридического отдела
аппарата Думы города

Е.А. Ануфриева