

Информация
на замечания аппарата Думы города Сургута на проект решения
Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 01.03.2011
№ 862-IVДГ «О структуре Администрации города»

Рассмотрев замечания аппарата Думы города Сургута на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 01.03.2011 № 862-IVДГ «О структуре Администрации города» сообщаем следующее.

Основной целью создания контрольного управления является объединение всех видов муниципального контроля:

- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа;
- муниципальный контроль за соблюдением законодательства, определяющего границы прилегающих территорий к организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с полезными ископаемыми;
- муниципальный земельный контроль.

Муниципальный контроль – деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения.

В соответствии с замечаниями аппарата Думы города управление по природопользованию и экологии Администрации города осуществляет несколько видов контроля, которые не вошли в создаваемое управление.

Такие виды контроля, как муниципальный лесной контроль и муниципальный контроль за использованием и охраной недр изначально были включены в функции создаваемого управления, о чем указано в пояснительной записке к проекту решения Думы города.

Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, действительно, закреплен за управлением природопользования и экологии Администрации города, но не был отражен в пояснительной записке к проекту решения Думы города ввиду отсутствия указанных территорий.

Принимая во внимание замечания аппарата Думы города возможно включить в функции создаваемого управления полномочия

по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

В случае принятия решения о создании контрольного управления, в целях исключения дублирования функций, полномочия по муниципальному контролю будут исключены из положений о структурных подразделениях Администрации города.

Функции по составлению административных протоколов в соответствии с Законом ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» не относится к муниципальному контролю. Данные функции предполагается возложить на создаваемое управление дополнительно. Учитывая сложившуюся практику составления протоколов, следует отметить следующее.

Составление административных протоколов специалистами управления по природопользованию и экологии неразрывно связано с их основной деятельностью: охраной окружающей среды, благоустройства городских территорий (парков, скверов, озеленения и т.д.), экологической безопасностью. У данного структурного подразделения имеются специалисты, средства, в том числе и технические, для осуществления такой деятельности.

На заседании Думы города заслушивалась информация о мониторинге и исполнения Правил благоустройства территории города Сургута за период с сентября 2013 по октябрь 2014 года. Информация о мониторинге прилагается. Из 272 выявленных нарушений, 208 нарушений выявлено в сфере природопользования и экологии. Основными нарушениями являются стоянка автотранспортных средств на газоне, обращение с отходами производства и потребления, правила содержания зеленых насаждений. Таким образом, работа управления по природопользованию и экологии в данной сфере является эффективной и передачу указанных функций в создаваемое управление считаем нецелесообразным.

В связи с вышеизложенным предлагается оставить функции по составлению административных протоколов за управлением по природопользованию и экологии в соответствии с их полномочиями по:

- ст. 27 «Загрязнение мест массового отдыха населения, территорий общего пользования поселений, подъездов зданий» – в части загрязнения мест массового отдыха населения, территорий общего пользования;

- ст. 30 «Нарушение правил благоустройства территорий поселений городских округов», в части стоянки автотранспортных средств на газонах на территории общего пользования, нарушений в области обращения с отходами производства и потребления (складирования и вывоз снега, складирование и хранение ТБО), все вопросы, касающиеся природопользования и экологии.

По остальным видам нарушений правил благоустройства, а именно в области имущественных и земельных отношений, экономической политики, архитектуры и градостроительства, предлагается передать функции по проведению проверок и составлению административных

протоколов в контрольное управления, в целях усиления работы по данным направлениям.

Кроме того, предполагается возложить на контрольное управление составление административных протоколов по иным нарушениям, предусмотренным административным законодательством ХМАО – Югры, в том числе:

- ст. 21. «Нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в области установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

- ст. 23 «Размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой, а также рисунков и надписей в неустановленных местах»;

- ст. 28 «Выпас скота и домашней птицы в городских и сельских поселениях в неустановленных местах»;

Вопрос о создании органа по муниципальному контролю, а также о наделении данного органа правом наложения административных взысканий, о выработке единой политики при решении вопроса несанкционированной уличной торговли был озвучен депутатами Думы города на заседаниях постоянного комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города (протокол № 20 от 23.05.2013, протокол № 34 от 23.10.2014).

По пункту 2 замечаний к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 01.03.2011 №862-IV ДГ «О структуре Администрации города» сообщаем следующее.

На заседании постоянного комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города от 23.05.2013 предлагалось предусмотреть в бюджете города денежные средства на создание контрольного управления.

Однако, согласно расчетам, дополнительных средств на содержание контрольного управления (далее – управление) не требуется.

Создаваемое управление будет состоять из 17 штатных единиц, включая начальника управления и три отдела.

При этом планируется передать:

- из департамента имущественных и земельных отношений – отдел земельного контроля в составе 6 штатных единиц (без изменения количества и наименования штатных единиц);

- из департамента городского хозяйства – отдел муниципального контроля в составе 4 штатных единиц (без изменения), при этом дополнительно вводится 1 штатная единица инспектора;

- из департамента по экономической политике – службу контроля прилегающих территорий в составе 2 штатных единиц (без изменения), при этом служба переименовывается в отдел администрирования и дополняется 3 штатными единицами (1 главный специалист, 2 ведущих специалиста).

Из структурных подразделений штатные единицы (12 шт. ед.) передаются с исполняемыми полномочиями и бюджетными средствами,

запланированными на их содержание. Вновь вводимые 5 штатных единиц будут содержаться за счет средств, оставшихся после сокращения управления связи и информатизации – 4 219,2 тыс. руб. (8 279,5 тыс. руб. – 4 060,3 тыс. руб. (передается в МУК «Управление информационных технологий и связи города Сургута» на содержание 4 шт. ед.)).

Затраты на содержание вновь вводимых штатных единиц управления составят 4 185 тыс. руб.

Заместитель главы
Администрации города



Н.П. Алешкова