



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2019 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ»

19 июня 2019 г.

№ КСП-01-17-36

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы. Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях доходов и расходов бюджета города в 2019 году, а также отдельных частей решения Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (в редакции от 30.05.2019, далее – решение Думы города № 380-VI ДГ, предыдущее решение представительного органа) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

¹ Письмо от 19.06.2019 исх.№ 18-02-1410/9.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

Проект решения представлен со следующими параметрами бюджета города на 2019 год (таблица):

2.1. Доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 28 119 574 208,23 рублей.

По сравнению с предыдущим решением представительного органа доходы бюджета увеличатся на (+) 31 711 490,00 рублей или (+) 0,11% в связи с заключением с ООО «Центральный Сургутский Депозитарий» договора от 18.06.2019 б/н добровольного пожертвования денежных средств на благоустройство функциональной зоны «Главная аллея» на территории парка «Кедровый Лог». Соответствующие изменения внесены в приложение 1 к решению Думы города № 380-VI ДГ по КБК² 000 207 04050 04 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов».

таблица

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2019 год

(рублей)

Параметры бюджета	Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ (в редакции от 30.05.2019)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.4 / гр.3 * 100)
1	2	4	5	6
Доходы	28 087 862 718,23	28 119 574 208,23	+31 711 490,00	+0,11%
Расходы	28 891 569 243,73	28 923 280 733,73	+31 711 490,00	+0,11%
Дефицит (-)	-803 706 525,50	-803 706 525,50	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2020	1 388 146 082,07	1 388 146 082,07	0,00	0,00%

2.2. Общий объём расходов бюджета предлагается утвердить в сумме 28 923 280 733,73 рублей.

Общий прирост расходов по сравнению с предыдущим решением представительного органа составит (+) 31 711 490,00 рублей, в том числе по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

1) Администрации города – на (+) 857 886,67 рублей на уборку мест несанкционированного размещения отходов (с 6 510 000,00 рублей до 7 367 886,67 рублей).

2) Департаменту финансов Администрации города – на (+) 39 533,33 рублей на увеличение размера резервного фонда Администрации города (с 25 837 498,87 рублей до 25 877 032,20 рублей). Размер резервного фонда Администрации города – 0,9% общего объема расходов не превышает предельного ограничения³, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

3) Департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города – на общую сумму (+) 30 814 070,00 рублей, за счет:

² Здесь и далее код бюджетной классификации.

³ Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов (пункт 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ).

3.1) общего уменьшения расходов на (-) 3 941 781,39 рублей по следующим причинам:

- в связи с результатами проведения конкурентной закупки на выполнение работ по разработке внесения изменений в генеральный план города – на (-) 897 420,00 рублей;

- по результатам формирования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по строительству объекта «Строительство пешеходного моста в сквере «Старожилов» – на (-) 1 803 405,30 рублей;

- в связи с перераспределением средств, запланированных на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Нежилое здание, расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Сибирская, 14. Реконструкция» – на (-) 1 240 956,09 рублей.

3.2) общего увеличения расходов на (+) 34 755 851,39 рублей, из них по следующим статьям расходов:

3.2.1) На выполнение работ по строительству автомобильных парковок возле объектов здравоохранения – на (+) 3 044 361,39 рублей, в том числе:

- БУ ХМАО-Югры ОКД «ЦДиССХ» г.Сургут – на (+) 1 712 437,19 рублей;

- БУ ХМАО-Югры «СГКП № 5», ул. Островского, 15 – на (+) 1 331 924,20 рублей.

Контрольно-счетной палатой города в заключении от 19.03.2019 № КСП-01-17-18⁴ отмечено, что согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ⁵ *стоянки (парковки) транспортных средств* относятся к элементам обустройства автомобильных дорог. Поэтому, в случае планирования их строительства в границах введённых в эксплуатацию улиц (дорог), необходимо предусматривать создание таких парковок в рамках реконструкции или капитального ремонта существующих улиц (дорог).

3.2.2) На благоустройство территории парка «Кедровый лог» – на (+) 31 711 490,00 рублей согласно условиям договора пожертвования, заключенного Администрацией города с ООО «Центральный Сургустский Депозитарий».

В обоснование планируемых расходов предоставлены следующие документы:

- сводный сметный расчет стоимости строительства «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута». Главная аллея»;

- письмо ООО «Центральный сургутский депозитарий» от 14.06.2019 №648 о перечислении средств в бюджет города;

- копия договора добровольного пожертвования.

Согласно сводному сметному расчету стоимость выполнения работ по реконструкции (реновации) рекреационных территорий в ценах 2001 года составляет 4 548 400 рублей, а в ценах по состоянию на 2 квартал 2019 года – 31 711 490 рублей (с учётом НДС). Для перевода стоимости работ из цен 2001 года в текущие цены был применён индекс к строительно-монтажным работам (далее – СМР) в размере 10,63. Согласно приложению 1 к Приказу РСТ ХМАО-Югры № 34⁶ значение индекса 10,63

⁴ Заключение от 19.03.2019 № КСП-01-17-18 на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

⁵ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁶ Приказ Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.04.2019 № 34 «Об установлении индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ на 2 квартал 2019 года».

применяется для автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, а в целях выполнения работ по реконструкции (реновации) рекреационных территорий общественных пространств следует применять индекс к СМР для общепромышленного строительства в размере 9,67.

В результате применения индекса к СМР в размере 9,67 стоимость работ по реконструкции (реновации) рекреационных территорий общественных пространств, территорий западного жилого района города Сургута (Главная аллея) составит 30 722 097,28 рублей (с учётом НДС)⁷, что на (-) 989 392,72 рублей меньше стоимости, установленной в сводном сметном расчёте по данному объекту (с учётом НДС).

В связи с вышеизложенным предлагаем уменьшить стоимость работ, предусмотренных сводным сметным расчетом на выполнение работ по реконструкции (реновации) рекреационных территорий общественных пространств, территорий западного жилого района города Сургута (Главная аллея) на (-) 989 392,72 рублей и направить данную сумму на реализацию цели, указанной в договоре добровольного пожертвования.

2.3. В связи с эквивалентным приросту доходов приростом расходов бюджета дефицит бюджета не увеличится и составит 803 706 525,50 рублей, его уровень соответствует ограничениям⁸, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

2.4. На 2020-2021 годы параметры бюджета города не изменяются.

2.5. Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 380-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2019 год, изложения приложений 1, 5-9 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предлагаем Администрации города следующее.

1. Перераспределить сумму завышения стоимости выполнения работ по реконструкции (реновации) рекреационных территорий общественных пространств, территорий западного жилого района города Сургута (Главная аллея) в размере 989 392,72 рублей (с учётом НДС), образовавшуюся в результате применения некорректного индекса к СМР, на цель, предусмотренную договором пожертвования от 18.06.2019 б/н (пункт 3.2.2, стр.3-4 настоящего заключения).

⁷ $(1\ 065\ 129 * 9,67) + (57\ 760 * 9,67) + (3\ 425\ 515 * 4,23) = 10\ 299\ 797,43 + 558\ 539,20 + 14\ 489\ 928,45 = 25\ 348\ 265,08$ рублей.

$25\ 348\ 265,08 * 1,01 * 1,2 = 30\ 722\ 097,28$ рублей (с учётом НДС), где 1,2 – НДС 20%, 1,01- непредвиденные работы и затраты (1%).

⁸ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 22.07.2019.

По результатам экспертизы проекта решения полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» не противоречит бюджетному законодательству, и может быть рассмотрен Думой города в представленной редакции с учетом настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков