



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462)522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
Н.А. Краснояровой

Председателю Контрольно-
счётной палаты города
В.И. Жукову



На № 18-02-795/9 от 08.04.2019;
На № КСП-01-27-277/9 от 08.04.2019

Администрация города направляет информацию, подготовленную управлением кадров и муниципальной службы по замечаниям аппарата Думы города, заключению Контрольно-счётной палаты города на проект решения Думы города по вопросу «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Глава города

В.Н. Шувалов

Бойко Елена Илдаровна
52 20 90



Информация

на замечания Контрольно-счетной палаты города и Аппарата Думы города к проекту решения Думы города «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке»

Рассмотрев направленные замечания, сообщаем следующее.

Пунктом 1.3.1 протокола заседания Постоянной комиссии Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 23.10.2018 года № 43 (№ 02-Исх-4160 от 30.10.2018) была дана рекомендация главам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в срок до 25.12.2018 пересмотреть нормативные правовые акты возмещении расходов, связанных со служебными командировками, о дополнительных социальных гарантиях в целях соблюдения принципа единства и соотносительности с государственной гражданской службой автономного округа.

На указанный запрос была направлена информация в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за подписью Главы города (от 20.12.2018 № 01-11-12126/18-0), в которой был подготовлен ответ о проведенной работе по данному направлению:

1) в части пересмотра нормативных правовых актов о служебных командировках, в целях соблюдения принципа единства и соотносительности с государственной гражданской службой автономного округа управлением бюджетного учета и отчетности был разработан проект постановления Главы города, предусматривающий изменение механизма расчета гарантии по оплате труда работников органов местного самоуправления при направлении в служебные командировки (исходя из денежного содержания (зарплата)), который прошел антикоррупционную экспертизу. В результате экспертизы было получено заключение правового управления о нарушении норм статей 139, 167 Трудового Кодекса РФ и Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922. Также данные изменения не были поддержаны Сургутской городской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений по указанным выше основаниям;

2) в части пересмотра нормативных правовых актов о дополнительных социальных гарантиях в целях соблюдения принципа единства и соотносительности с государственной гражданской службой автономного округа были приведены доводы о необходимости сохранить действующие социальные выплаты без изменений, в целях недопущения ухудшения положения работников органов местного самоуправления.

Согласно информации Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (от 15.01.2019 № 20-Исх-108) в соответствии со статьей 22 федерального закона № 25-ФЗ органы местного самоуправления определяют размер, условия, оплаты труда муниципальных служащих и порядок их осуществления устанавливается муниципальными правовыми актами, издаваемыми

представительным органом муниципального образования, в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Учитывая неоднократные письменные запросы, включая поступившие по электронной почте, а также по телефону (исполнителю, начальнику управления кадров и муниципальной службы и другим работникам), Администрацией города (управлением кадров и муниципальной службы) разработан проект решения Думы города «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке».

По устной информации специалистов Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не принятие муниципального правового акта городом Сургутом о возмещении расходов, связанных со служебными командировками, в целях соблюдения принципа единства и соотносительности с государственной гражданской службой автономного округа, будет доведено до сведения Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, так как город Сургут – единственное муниципальное образование, которое не выполнило окружные рекомендации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

И.о. начальника управления
кадров и муниципальной службы
10.04.2019



Г.А. Сметанина

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Главы города

А.А. Жердев



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-12126/18-О
от 20.12.2018



Директору Департамента
финансов – заместителю
Губернатора Ханты-
Мансийского автономного
округа – Югры
В.А. Дюдиной

Уважаемая Вера Аркадьевна!

Во исполнение протокола заседания Постоянной комиссии Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 23.10.2018 года № 43, сообщаю следующее.

1). По пункту 1.2. протокола в части пересмотра методики расчета норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры с учетом влияния решения об увеличении МРОТ, проведена следующая работа.

На портале проектов нормативных правовых актов ХМАО-Югры размещен проект постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 августа 2010 года № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», вступающий в силу с 01.01.2019.

Данным проектом вносятся изменения в методику расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, учитывающие, в том числе, влияние решения об увеличении МРОТ. В связи с тем, что минимальный размер оплаты труда значительно увеличен с 01.01.2018 и 01.05.2018, предлагаю распространить действие данных изменений с 01.01.2018, с перерасчетом нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2018 год.

Обращаю внимание, что норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2018 год был увеличен на 3,57% при увеличении фонда оплаты труда с 1 января 2018 года на 4%.

При этом в нормативе не учтено увеличение предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 876 тыс. рублей до 1 021 тыс. рублей, установленной Постановлением Правительства РФ

от 15.11.2017 № 1378 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года». Объем средств на обеспечение данного увеличения по муниципальному образованию оценивается в сумме порядка 10 млн. рублей.

2). По пункту 1.3.1. протокола в части пересмотра нормативных правовых актов о служебных командировках, в целях соблюдения принципа единства и соотносительности с государственной гражданской службой автономного округа, проведена следующая работа.

Разработан проект постановления Главы города, предусматривающий изменение механизма расчета гарантии по оплате труда работников органов местного самоуправления при направлении в служебные командировки (исходя из денежного содержания (зарплата)), который прошел антикоррупционную экспертизу. В результате чего получено заключение о нарушении норм статей 139, 167 Трудового Кодекса РФ и Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922. Также данные изменения не были поддержаны Сургутской городской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений по указанным выше основаниям.

3). По пункту 1.3.1. протокола в части пересмотра нормативных правовых актов о дополнительных социальных гарантиях в целях соблюдения принципа единства и соотносительности с государственной гражданской службой автономного округа, проведена следующая работа.

За период действия решения Думы города Сургута от 07.10.2009 № 618-IVДГ «О социальных выплатах муниципальным служащим и лицам, исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города» размер выплат с 2009 года не пересматривался, изменения в решение Думы города вносились только в части расширения перечня выплат (в связи с гибелью работника при исполнении служебных обязанностей, в связи с увечьем или иным повреждением здоровья при исполнении работником служебных обязанностей, а также материальной поддержкой работников, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте от полутора до трёх лет).

В последнее время в действующее законодательство внесен ряд изменений:

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» – в части сокращения дней ежегодного основного оплачиваемого отпуска для высших и главных должностей муниципальной службы (до 5 календарных дней), ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет (до 5 календарных дней), ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий (служебный) день (до 10 календарных дней);

- Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» – в части увеличения возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости в период замещения муниципальных должностей, должностей муниципальной службы (для женщин – до 8 лет; для мужчин – до 5 лет);

- Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» – в части увеличения стажа муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет (для женщин – до 8 лет; для мужчин – до 5 лет).

Учитывая указанные изменения законодательства, в целях недопущения ухудшения положения работников органов местного самоуправления считаю необходимым сохранить действующие социальные выплаты без изменений.

Глава города



В.Н. Шувалов

Вершинина Мария Игоревна
тел: 8/3462/522071
Сметанина Галина Александровна
тел: 8/3462/522208



**ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Мира, дом 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область) 628006

Телефон: (3467) 39-20-34
Факс: (3467) 39-22-96
E-mail: depfin@admhmao.ru

20/Департамент финансов автономн



487013 991103

№ 20-Исх-108

от: 15/01/2019

Главе
города Сургута
В.Н. Шувалову

«На исх. от 20.12.2018 № 01-11-12126/18-0
об исполнении поручений (обязательства)»

Уважаемый Вадим Николаевич!

Депфин Югры на Ваше письмо-ответ от 20.12.2018 № 01-11-12126/18-0 об исполнении подпункта 1.3.1. протокола заседания Постоянной комиссии Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 23 октября 2018 года № 43 (далее – Протокол), которым рекомендовано всем главам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в срок до 25 декабря 2018 года пересмотреть нормативные правовые акты о служебных командировках, о дополнительных социальных гарантиях в целях соблюдения принципа единства и соотносительности с государственной гражданской службой автономного округа, сообщает следующее.

Статьей 167 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) установлено, что при направлении работника в служебную командировку ему гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой.

Согласно положениям статьи 168 ТК РФ порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах субъектов РФ, работникам государственных учреждений субъектов РФ, лицам, работающим в органах местного самоуправления, работникам муниципальных учреждений определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 7 ст. 11 ТК РФ на государственных гражданских служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ о государственной гражданской службе и муниципальной службе. Следовательно, данной статьей ТК РФ предусмотрено субсидиарное применение норм трудового законодательства к отношениям, связанным с государственной, муниципальной службой.

Статья 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ), устанавливает принципы взаимосвязи муниципальной и государственной гражданской службы РФ, единства положений, основных условий оплаты труда и социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих. При этом, на муниципальных служащих в соответствии со статьей 3 Закона № 25-ФЗ распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными этим Федеральным законом (№ 25-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ о муниципальной службе.

Согласно статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ) оплата труда государственных гражданских служащих производится в виде денежного содержания, следовательно, понятие «средний заработок» к ней не применяется.

В силу статьи 73 Закона № 79-ФЗ федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной данным федеральным законом.

Из приведенных нормативных положений следует, что действие трудового законодательства распространяется на отношения, связанные с государственной гражданской службой и муниципальной службой, только в части, не урегулированной специальным законодательством.

Во исполнение пункта 13 Указа Президента РФ от 25.07.2006 № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» постановлением Правительства РФ от 06.09.2007 № 562 утверждены Правила исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих (далее – Правила № 562), которые

определяют сохранение за гражданским служащим денежного содержания во всех случаях. Значит, за период нахождения в служебной командировке за государственными гражданскими служащими сохраняется денежное содержание за весь период командировки как за фактически отработанное время на основании пункта 5 Правил. Поэтому нормы статьи 139 ТК РФ о правилах исчисления средней заработной платы к отношениям, связанным с государственной гражданской службой, применению не подлежат.

Из вышеизложенного и на основании статьи 22 Закона № 25-ФЗ следует вывод, что органы местного самоуправления определяют размер, условия оплаты труда муниципальных служащих и порядок их осуществления устанавливают муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

В целях исполнения пункта 1.3.1. протокольного поручения, в срок до 1 марта 2019 года необходимо внести изменения в муниципальные нормативные правовые акты.

Директор Департамента финансов –
заместитель Губернатора автономного округа



В.А. Дюдина

Исполнитель: консультант Отдела финансирования
государственного аппарата
Г.В. Мясникова, тел. 8(34 67) 39 25 05

С. 17



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462)52-21-75, факс (3462)52-21-82
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Директору
Департамента финансов –
заместителю Губернатора
автономного округа – Югры
В.А. Дюдиной

от	01.03.2019	№	01-02-1493/9
на №	20-Исх-108	от	15.01.2019

Уважаемая Вера Аркадьевна!

Во исполнение пункта 1.3.1 протокола заседания Постоянной комиссии Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 23.10.2018 года № 43, сообщая следующее.

В части пересмотра муниципальных правовых актов о служебных командировках, в целях соблюдения принципа единства и соотносительности муниципальной службы с государственной гражданской службой автономного округа, Администрацией города Сургута разработан проект муниципального правового акта, предусматривающий изменение механизма расчета гарантии по оплате труда работников органов местного самоуправления при направлении в служебные командировки, исходя из денежного содержания (заработка).

В настоящее время проект муниципального правового акта проходит процедуру согласования. О принятом муниципальном правовом акте будет сообщено дополнительно.

И.о. главы
Администрации города

Подписано электронной подписью

Сертификат:
450DA20034A971B3482A5F30C669E724
Владелец:
Жердев Алексей Александрович
Действителен: 06.08.2018 с по 06.08.2019

А.А. Жердев