



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



Дума города Сургу́та
№18-02-1135/13-0-0
от 23.05.2013

**Замечания и предложения к проекту решения Думы города
«Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургу́та»**

1. Структура проекта решения Думы города «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургу́та» выстроена в соответствии с методическими рекомендациями Минрегион РФ от 27.12.2011 №613. Учитывая, что Правила касаются каждого жителя нашего города, данный документ в предложенной редакции представляется неудобным для применения.

В разделах 2 – 7 фактически излагаются требования и рекомендации к проектированию различных элементов благоустройства при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов, т.е. по сути регламентируется благоустройство, планируемое к выполнению в неопределенном будущем.

Раздел 8 «Эксплуатация объектов благоустройства» предусматривает обязанность физических и юридических лиц по уборке отведенных им территорий, требования к летнему и зимнему содержанию городских территорий, порядок содержания элементов благоустройства, работы по озеленению и содержанию зеленых насаждений, содержание и эксплуатация дорог, освещение территории города и т.п. Т.е. в данном разделе содержатся требования к содержанию уже существующих элементов благоустройства, которые должны соблюдаться физическими и юридическими лицами ежедневно, постоянно, в рамках отведенных им территорий. Ввиду этого положения данного раздела являются «руководством к действию» для наиболее широкого круга лиц и представляются более целесообразными к размещению в начале документа.

Документ, имеющий такую структуру, представляется более последовательным и удобным в применении.

Кроме того, учитывая поступившие в Думу города обращения граждан в связи с обсуждением Правил благоустройства, представляется возможным предусмотреть раздел «Содержание придомовых территорий многоквартирных домов», чтобы население получило четкие представления о своих обязанностях в данной сфере.

Возможность принятия такой структуры Правил подтверждается примером города Белгорода, где Правила благоустройства приняты решением Совета депутатов города Белгорода 30.04.2013 № 720 (см. приложение).

2. Предлагается основные понятия и термины отразить по тексту Правил в Разделе 1. Общие положения.

3. Провести разграничение обязанности и права при благоустройстве - конкретно указать по тексту что есть обязанность, а что право (допускается) Администрации или иных организаций и физических лиц в выполнении конкретных требований.

4. По тексту Правил в некоторых пунктах идёт указание на конкретное структурное подразделение Администрации города, а в некоторых – указывается просто Администрация города. Необходимо единообразное изложение пунктов.

5. В п.2.2.6. необходимо уточнить кем и когда (при каких условиях) проводятся исследования состава почвы (грунтов).

6. Пункт 2.2.13. «Стационарное, мобильное и смешанное вертикальное озеленение *предусматривается* при разработке проектов строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий и сооружений любого назначения, их фрагментов, если эти здания и сооружения имеют фасады или широкие (шириной не менее 5 м) плоскости наружных стен без проемов. Высота вертикального озеленения ограничивается тремя этажами».

Необходимо уточнить: предусматривается – это обязательно при проектировании или возможно (например, при наличии желания заказчика)?

Также важно, относится ли это положение к многоквартирным жилым домам (например, в городе немало МКД с торцевыми стенами без оконных проемов) и обязаны ли собственники помещений в МКД учитывать этот вид работ по озеленению при принятии решения о проведении капитального ремонта фасада или реконструкции МКД?

7. П. 2.2.14. «При проектировании строительства и реконструкции зданий и сооружений с горизонтальными или малоуклонными крышами на территориях города со сложившейся высокоплотной застройкой *может быть предусмотрено обязательное* устройство крышного и вертикального озеленения».

Из формулировки непонятно – такое озеленение может быть предусмотрено или же оно является обязательным.

Аналогичное замечание к пунктам 2.1.10., 2.2.9.2., 2.2.9.3., 2.6.1., 2.7.6., 2.15.2., 5.2.3. (право или обязанность исполнить?).

8. Если п.2.3.7 обязателен к исполнению, то его реализация повлечёт за собой расходы местного бюджета. А не выполнение данного пункта даёт основание гражданам привлечь к ответственности Администрацию города (специализированное учреждение).

9. В 2.5.2.2. необходимо отразить кто устанавливает регламенты (какие акты - МПА или законы субъекта РФ, РФ и ее органов исполнительной власти?).

10. В п. 2.5.3. также необходимо сделать ссылку на документ, который устанавливает порядок осуществления согласования.

11. П. 2.5.4. О запрете установки на придомовой территории устройств, ограничивающих движение транспорта и пешеходов (железобетонные блоки, столбы, ограждения, шлагбаумы и т.п.) без соответствующего согласования с уполномоченными органами (ОГИБДД УМВД России по г. Сургуту, Федеральной противопожарной службой МЧС России по ХМАО - Югре, структурные подразделения Администрации города).

Планируется ли разработка соответствующего Порядка согласования и необходимы пояснения вправе ли указанные органы согласовывать установку шлагбаумов, столбов.

12. В п.2.6.2.1. предлагается исключить перечень структурных подразделений и сделать отсылку на МПА, устанавливающий порядок получения разрешения на установку памятников, мемориальных досок и др.

13. П. 2.6.4.1. Водные устройства, а именно питьевые фонтанчики – не указано, обязательно их устройство или возможно.

14. В п.2.6.4.2. возможно внести ограничение – за исключением зон отдыха и площадок-объектов муниципальной собственности? (не будет допускать такой возможности и предотвратит возможные расходы бюджета по содержанию озеленения таких объектов).

15. П. 2.6.5.3. «Количество размещаемой городской мебели устанавливается в зависимости от функционального назначения территории и количества посетителей на этой территории» - В каком документе установлены нормативы, есть смысл указать на него ссылку?

16. В п.2.6.6.1. установка урн - это обязанность собственников объектов торговли и общественного питания или Администрации? Есть к урнам технические требования по материалу, габаритам, открытые или закрытые?

17. П. 2.8.11. Требуется уточнения понятие «уличная сеть местного значения» (внутриквартальные проезды?)

18. П. 2.11.2.2. «Размещение наружных кондиционеров и антенн типа «тарелка» на фасадах зданий, расположенных вдоль магистральных улиц города запрещается. Установка данного оборудования производится непосредственно на балконах и лоджиях собственников зданий либо со стороны дворовых фасадов».

На депутатских слушаниях 17.04.2013 первый заместитель главы Администрации города Марков Р.И. пояснил, что данное положение не распространяется на уже установленное оборудование и относится к строящимся зданиям либо к существующим зданиям, фасады которых планируются к капитальному ремонту или реконструкции (в этом случае предлагается проектировать специальные ниши для данного оборудования). Во избежание двойного толкования необходимо отразить данное пояснение в формулировке пункта.

19. П. 2.12.3.3., 4.3.4. Уточнить наличие исторической застройки в Сургуте.

20. П. 2.12.13.1. «Озеленение размещается по периметру площадки путем высаживания быстрорастущих деревьев на расстоянии от края площадки не менее 2 м. *Запрещается применять деревья и кустарники, имеющие блестящие*

листья, дающие большое количество летящих семян, обильно плодоносящие и рано сбрасывающие листву. Для ограждения площадки возможно применять вертикальное озеленение».

Возможно указать рекомендуемые породы деревьев, подходящие для указанных целей в нашей климатической зоне.

21. В п. 3.3.1. исключить слово «посольства».

22. В п. 8.2.1. исключить слова «и прилегающих к ним территорий» согласно замечаниям прокуратуры.

23. В п.8.2.26 не совсем понятно о какой территории идёт речь («вывоз пищевых отходов осуществляется с территории ежедневно»).

24. П.8.3.1. установлен период весенне-летней уборки. И передаётся Администрации города полномочие по изменению периода уборки в зависимости от климатических условий.

Учитывая, что изменение периода однозначно влечёт за собой изменение бюджета (в сторону увеличения или уменьшения) предлагается данное полномочие оставить за Думой города.

25. В п. 8.3.2. и 8.3.3. не указана периодичность мойки и полива тротуаров, зелёных насаждений и газонов и её обязательность.

26. Предлагается исключить раздел 8.4., который требует более детальной проработки.

27. П.8.4.1 предложение аналогичное по п.8.3.1.

28. В п.8.5.3.16, 8.5.3.17 необходимо указать кто производит ремонт и окраску объектов (киоски, павильоны, палатки, тележки, лотки и др.).

29. П.8.5.4.15. что понимается под запретом произведения «каких-либо изменений балконов, лоджий»: остекление ли, замена оконных рам?

Учитывая вышесказанное, проект решения требует доработки.

Руководитель аппарата

Р.Ю.Васильев

Структура Правил Благоустройства города Белгорода.

Глава 1. Общие положения

Глава 2. Основные понятия

Глава 3. Требования к содержанию и благоустройству территории города

Глава 4. Организация содержания и благоустройства территории города.

Порядок участия юридических и физических лиц в содержании и благоустройстве прилегающих территорий

Раздел 1. Порядок участия юридических и физических лиц в содержании и благоустройстве прилегающих территорий

Раздел 2. Виды работ по благоустройству и их периодичность

Раздел 3. Содержание территории общего пользования

Уборка территории в зимний период

Уборка территории в летний период

Раздел 4. Содержание придомовых и дворовых территорий многоквартирных домов

Раздел 5. Содержание территорий индивидуальной застройки

Раздел 6. Основные требования к обращению с отходами

Раздел 7. Содержание инженерных сооружений и коммуникаций, воздушных линий связи

Раздел 8. Содержание строительных объектов

Раздел 9. Содержание мест захоронения

Глава 5. Требования к содержанию и внешнему виду зданий, сооружений, объектов благоустройства

Раздел 1. Содержание зданий

Раздел 2. Установка указателей

Раздел 3. Временно расположенные объекты

Раздел 4. Ограждения

Раздел 5. Установка и эксплуатация шлагбаумов и других устройств, регулирующих (ограничивающих) движение граждан и автотранспорта на территории города

Раздел 6. Палисадники

Раздел 7. Виды покрытий

Раздел 8. Содержание дорог

Раздел 9. Содержание объектов (средств) наружного освещения

Раздел 10. Малые архитектурные формы

Раздел 11. Зеленые насаждения

Раздел 12. Объекты наружной рекламы и информации.

Праздничное оформление территории города

Раздел 13. Памятники, мемориальные объекты монументального декоративного искусства

Раздел 14. Таксофоны, банкоматы, платежные терминалы

Раздел 15. Общественные туалеты

Раздел 16. Организация передвижения машин и механизмов по территории города. Работа с брошенным транспортом

Раздел 17. Основные требования к проведению земляных работ

Раздел 18. Порядок использования, вывоза, хранения и складирования почв

Раздел 19. Использование, охрана, защита и воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа «Город Белгород»

Глава 6. Контроль исполнения правил и ответственность за их нарушение