



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Контрольно-счетная палата города



№01-27-473/14КСП
от 07.05.2014

Председателю Думы города

С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем краткую информацию по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ дебиторской задолженности главных администраторов доходов бюджета городского округа город Сургут по состоянию на 01.01.2014 по неналоговым доходам бюджета». Просим включить её дополнительным вопросом для ознакомления депутатов и рассмотрения на заседании комитета по бюджету, налогам, финансам и имуществу (или депутатских слушаниях).

Приложение: в 23 экз. на 6 л. каждый.

Председатель

И.И.Володина



Дума города Сургута
№18-01-902 14-0-0
от 07.05.2014

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ дебиторской задолженности главных администраторов доходов бюджета
городского округа город Сургут по состоянию на 01.01.2014
по неналоговым доходам бюджета»

Контрольно-счётной палатой города проведено плановое экспертно-аналитическое мероприятие по анализу дебиторской задолженности главных администраторов доходов бюджета городского округа город Сургут по состоянию на 01.01.2014 по неналоговым доходам бюджета.

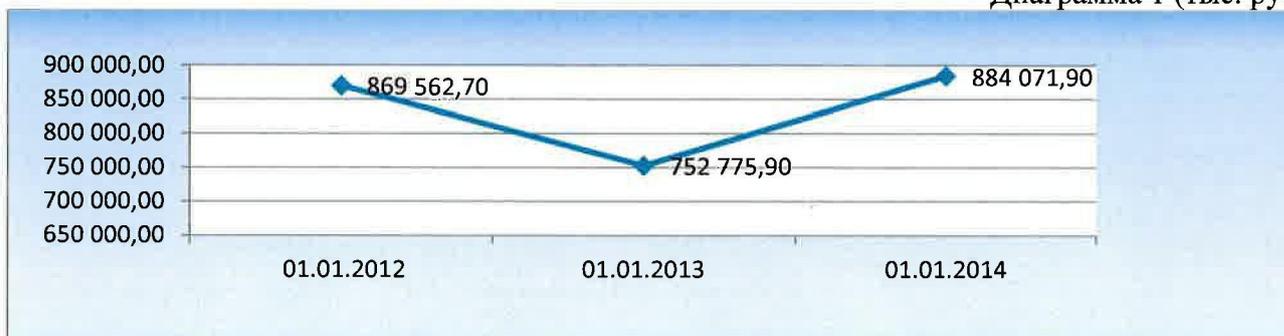
Анализ проведен на основании Информации, представленной департаментом финансов Администрации города Сургута и бюджетной отчетности за 2013 год, в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2013 год главными администраторами доходов бюджета (далее – ГАДБ) – департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута (далее – ДАиГ), департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города Сургута (далее – ДИиЗО), Администрацией города Сургута.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Общая сумма дебиторской задолженности на 01.01.2014 по неналоговым доходам составила 884 072,0 тыс. руб. (с учетом сумм переплат), что по сравнению с 01.01.2013 больше на 131 296 тыс. руб., или на 17,4%.

Динамика изменения общей суммы дебиторской задолженности за период 2011-2013 годы представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1 (тыс. руб.)



Динамика изменения доходов за период 2011-2013 годы представлена на диаграмме 2.

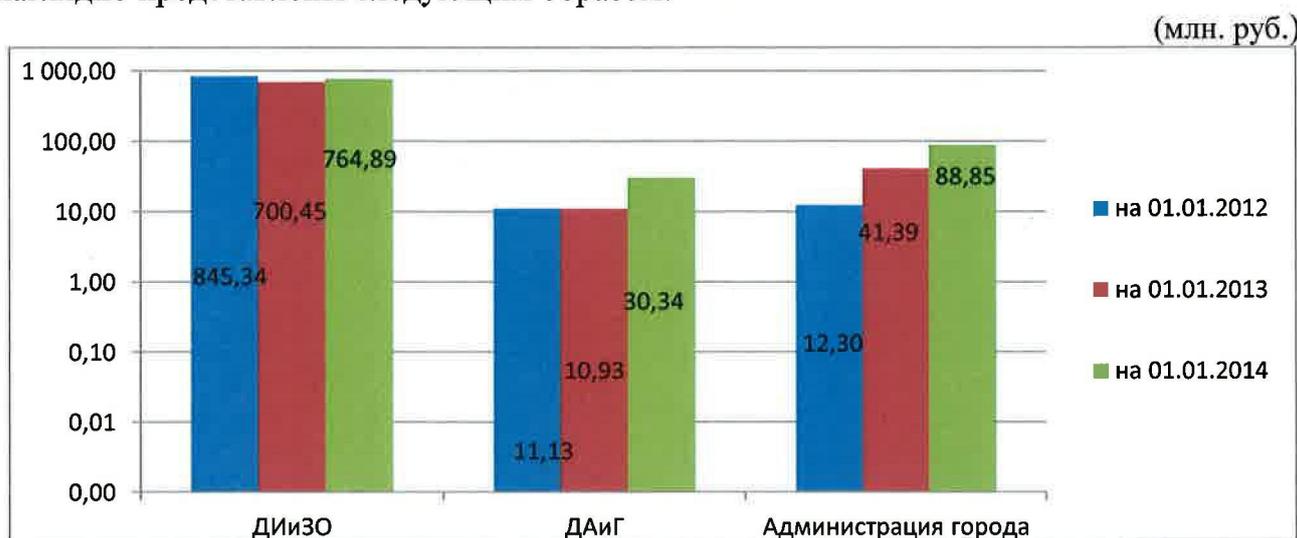
Диаграмма 2 (тыс. руб.)



При увеличении неналоговых доходов в 2013 году по сравнению с 2012 годом всего на 1%, дебиторская задолженность увеличилась на 17,4%.

Если условно рассматривать соотношение дебиторской задолженности и неналоговых доходов, то можно условно говорить, что на 1 рубль доходов приходится 52 копейки дебиторской задолженности.

2. Изменения дебиторской задолженности за 2011-2013 годы в разрезе ГАДБ наглядно представлены следующим образом:

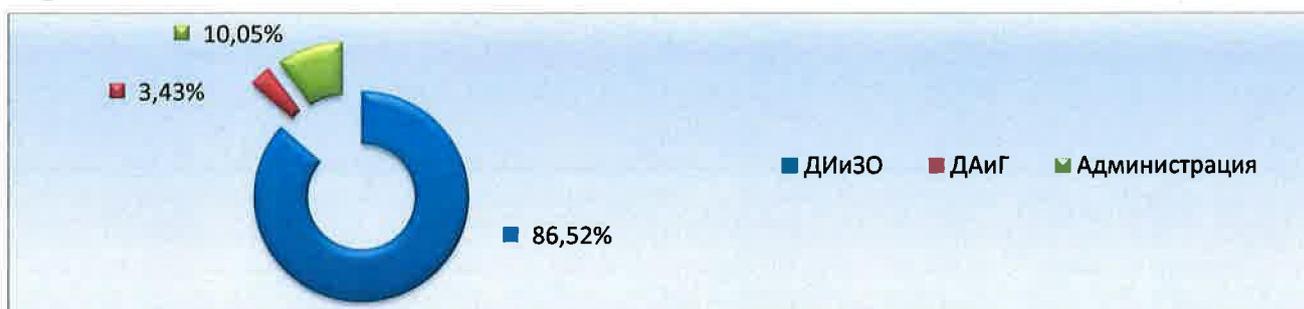


Сумма дебиторской задолженности в разрезе ГАДБ на 01.01.2014 по сравнению с 01.01.2013 увеличилась (с учетом сумм переплат):

- ДАиГ на 19,41 млн. руб., или в 2,8 раза;
- ДИиЗО на 64,44 млн. руб., или на 9,2%;
- Администрации города на 47,47 млн. руб., или в 2,1 раза.

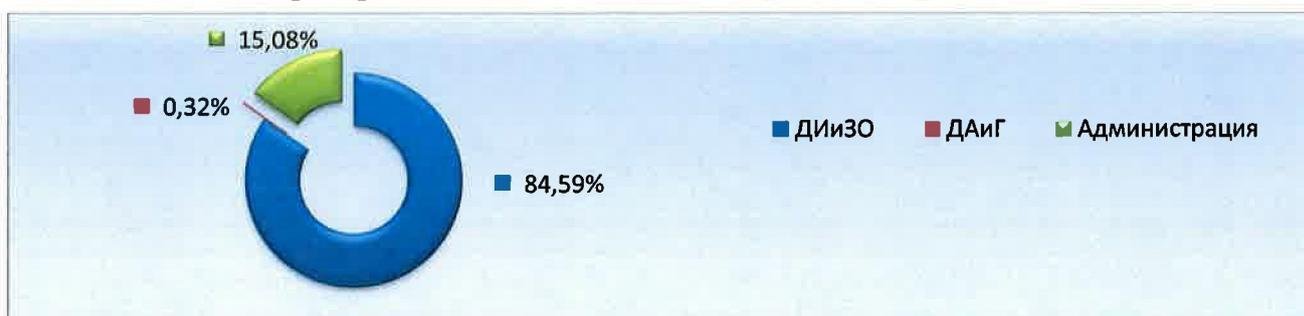
Сводная информация о состоянии дебиторской задолженности в разрезе ГАДБ представлена в приложении 1, в приложении 2 представлена информация о крупных должниках.

В общем объеме дебиторской задолженности на 01.01.2014 удельный вес задолженности в разрезе главных администраторов доходов выглядит следующим образом:

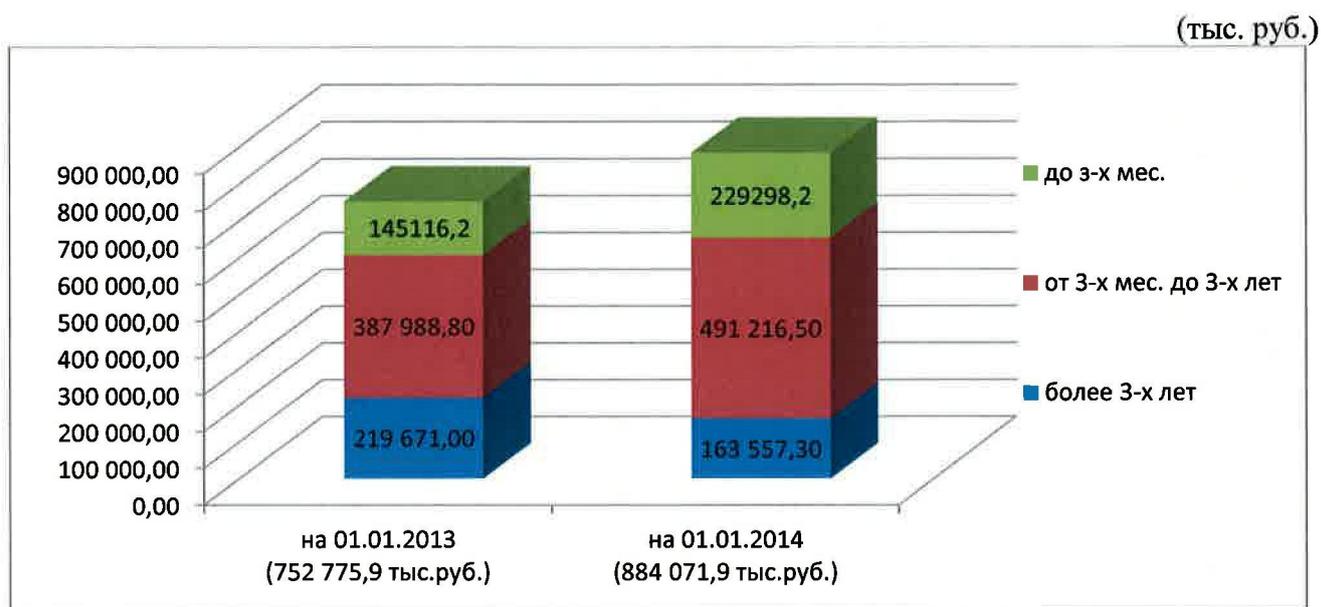


Из представленных данных следует, что наибольший удельный вес в общей сумме дебиторской задолженности занимает ДИиЗО – 86,52%, что связано с поступлением основных доходов от использования муниципального имущества.

В общем объеме неналоговых доходов за 2013 год удельный вес в разрезе главных администраторов доходов выглядит следующим образом:



3. Изменения структуры дебиторской задолженности по срокам возникновения за период 2012-2013 годы выглядят следующим образом:



Из приведенных данных следует, что в 2013 году по сравнению с 2012 годом:

- уменьшилась сумма ДЗ со сроком возникновения более 3-х лет на 25%, или на 56 113,7 тыс. руб. Уменьшение задолженности не связано с результативной работой по её взысканию, а связано с активным списанием - только за 2012-2013 годы списано 119,7 млн. рублей;

- увеличилась сумма ДЗ со сроком возникновения от 3-х месяцев до 3-х лет на 26,6%, или на 103 227,7 тыс. руб., что в основном связано с несвоевременной и неэффективной претензионной работой и как результат – плавный переход в разряд нереальной к взысканию, а затем и списание;

- увеличилась сумма ДЗ со сроком возникновения до 3-х месяцев на 58%, или на 84 182,0 тыс. руб., что указывает на недостаточный уровень оперативных мероприятий на начальной стадии образования с целью предупреждения перехода её в разряд просроченной задолженности.

4. Списана дебиторская задолженность, признанная нереальной к взысканию:

- в 2012 году в сумме 78 568,2 тыс. руб.;

- в 2013 году в сумме 41 096,0 тыс. руб.

В 2014 году возможен риск потерь бюджета от списания дебиторской задолженности нереальной к взысканию в сумме 42 млн. рублей.

Мероприятия, проведенные ГАДБ по взысканию дебиторской задолженности в 2013 году в конечном результате не привели к её уменьшению. Из представленных данных следует, что принимаемые меры по снижению дебиторской задолженности не достаточны, потому что задолженность не уменьшается, а наоборот увеличивается.

Одной из причин отсутствия положительной динамики в снижении дебиторской задолженности является недостаточный уровень оперативных мероприятий по взысканию дебиторской задолженности на стадии ее образования до 3-х месяцев, то есть предупредительный этап претензионной работы осуществляется не эффективно. По просроченной задолженности и вынесенным судебным решениям обязательства остаются не исполненными по причине отсутствия у должников имущества, на которое можно обратить взыскание, отсутствия должника по

юридическому адресу, то есть исковой этап взыскания дебиторской задолженности является менее эффективным способом, о чем свидетельствуют результаты работы Службы судебных приставов.

Для результативности и эффективности претензионной работы, в части уведомительной, не используется возможность доступа специалистам Администрации города к базе ЕГРЮЛ для рассылки уведомлений на актуальные адреса должников (имеется данная возможность только у ДИиЗО).

Существует проблема в работе комплексного программного обеспечения у Администраторов доходов, то есть, нет взаимосвязи бухгалтерских служб с договорными отделами и не рассматривается вариант частичной модернизации существующими возможностями управления связи и информатизации Администрации города и МКУ «Информационный центр «АСУ-город», том числе в ДИиЗО, где фактически ещё не сдан первый этап начатой работы по модернизации в части земельного комплекса.

В рамках реализации муниципальных программ Администраторами доходов не предусмотрены мероприятия по снижению дебиторской задолженности для исполнения плановых назначений по доходам, на примере программы ДИиЗО «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на 2014-2016 годы» КСП в заключении от 02.12.2013 №01-17-208/КСП на данный проект указывала на отсутствие такого мероприятия, но предложения так и не были приняты Администрацией.

5. По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата города рекомендовала Администрации города:

- обеспечить доступ специалистам по претензионной работе к базе ЕГРЮЛ для рассылки уведомлений на актуальные адреса должников;
- принять меры по результативной организации претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности на стадии ее образования до 3-х месяцев.
- рассмотреть возможность частичной модернизации существующих программных комплексов всех Администраторов доходов, в том числе ДИиЗО, собственными силами.
- внести в муниципальные программы Администраторов доходов, в том числе ДИиЗО мероприятия по снижению дебиторской задолженности и установить соответствующий числовой показатель (например - снизить ДЗ на 10 %).

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

И.И. Володина

Дебиторская задолженность по крупным контрагентам в разрезе ГАДБ

№ п/п	Наименование организаций, ГАДБ	Дебиторская задолженность на 01.01.2014		
		Всего	в том числе	
			по договору	пени (штрафы)
ДИИЗО				
1	ЗАО "ЮграИнвестСтройПроект"	70 451 600,58	66 956 201,55	3 495 399,03
2	Трифонов В.В.	52 879 903,22	47 044 131,17	5 835 772,05
3	ООО "ПРОФИ-С"	44 492 062,21	34 116 514,61	10 375 547,60
4	ОАО Запсибэлектросетьстрой"	24 809 420,04	22 739 123,83	2 070 296,21
5	ОАО "Сургутнефтегаз"	21 008 683,13	18 928 896,59	2 079 786,54
6	ГУП РМ "Торговый дом Мордовия"	17 275 828,34	1 136 988,00	16 138 840,34
7	ООО "Лидер"	11 303 375,09	6 204 681,27	5 098 693,82
8	ОАО "МС-логистик"	9 291 743,98	7 851 067,44	1 440 676,54
9	ЗАО "АРКОН"	8 754 654,61	6 714 260,65	2 040 393,96
10	ОАО "Спецнефтегазстрой"	8 719 706,82	7 810 310,41	909 396,41
11	ООО "Механизированное карьерное управление"	8 719 706,82	7 810 310,41	909 396,41
12	ООО "Ником"	8 478 037,98	1 999 273,24	6 478 764,74
13	ОАО "Спецнефтегазстрой"	7 706 052,89	4 734 453,07	2 971 599,82
14	ОАО Запсибэлектросетьстрой"	6 516 332,70	6 217 948,87	298 383,83
15	ООО "Зеленстрой"	6 284 708,15	5 697 372,55	587 335,60
16	ЗАО "МБС"	5 403 919,63	3 854 766,35	1 549 153,28
17	Глотов В.А.	5 359 585,11	2 556 781,52	2 802 803,59
18	Юсифова А.Г.	4 466 794,57	3 900 454,98	566 339,59
19	ОАО "База производства строительных материалов энергетики" (БПСМЭ)	4 274 160,02	3 916 453,20	357 706,82
20	ООО "Башстрой"	4 187 077,23	3 371 096,34	815 980,89
21	ЗАО "АСКТ"	3 674 062,87	3 117 855,44	556 207,43
22	ООО "Голд-Фиш" (ТОО)	3 637 621,30	2 810 924,32	826 696,98
23	ЗАО "Грандэнерго"	3 529 278,09	2 594 783,85	934 494,24
24	ООО "Управление строительства жилых и городских объектов"	3 315 214,61	2 533 347,25	781 867,36
25	ООО "Климат-Трейд"	3 089 526,68	2 770 316,92	319 209,76
26	ООО "Аикс"	3 087 519,78	1 324 857,23	1 762 662,55
27	ПГСК-55 "Млечный путь"	3 026 312,79	1 602 332,44	1 423 980,35
ДАиГ				
1	ИП Каранинский А.П.	3 530 976,10	3 530 976,10	
2	ООО "АС Медиа"	2 305 923,73	2 305 923,73	
3	СГООВИА "Саланг"	2 000 000,00	2 000 000,00	
4	ООО "Ярамарка Сургут"	1 730 512,92	1 730 512,92	
5	ООО "СМС"	1 530 831,96	1 447 650,49	83 181,47
6	ООО ТО "Луч"	1 285 076,92	1 015 479,73	269 597,19
7	ООО "Дисплей Сити"	1 362 028,06	1 362 028,06	
8	ООО "Пирамида"	1 154 816,90	1 154 816,90	
9	ООО РГ "Идея"	1 133 794,05	1 133 794,05	
10	ООО "Спецкомтрест"	700 000,00	700 000,00	
Администрация города				
1	СГМУП "РКЦ ЖКХ"	4 041 657,95	4 041 657,95	
2	ООО "Премиум"	2 794 298,35	2 794 298,35	
3	ООО "СКУ"	1 877 588,48		1 877 588,48
4	ООО "Манро"	540 765,93		540 765,93
5	ООО "УК ДЕЗ ЦЖР"	416 355,48	416 355,48	
6	ООО "Автоэкспресс"	362 496,11	362 496,11	
7	ООО "Красносельское агентство "Союзпечать"	277 272,71	277 272,71	
8	ООО "ЮНИЛИНК"	275 916,37		275 916,37
9	ООО "Наука ОН-ЛАЙН"	252 087,49	252 087,49	
10	ЗАО "Излучинская строительная компания"	205 546,96	205 546,96	

Сводная информация о состоянии дебиторской задолженности по доходам бюджета города по состоянию на 01.01.2014

Главный администратор доходов бюджета/ Вид доходов	Дебиторская задолженность на 01.01.2013		Движение за отчетный год						Дебиторская задолженность на 01.01.2014		Сумма задолженности, по которой приняты меры по погашению
	Всего по договорам, пени(штрафы)	Всего в части сумм переплат	Начислено по договору	Начислено пени (штрафы)	Оплачено по договору	Оплачено пени (штрафы)	Списано по договору	Списано пени (штрафы)	Всего по договорам, пени(штрафы)	Всего в части сумм переплат	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Администрация города Сургута	41 389 834,3	2 882 391,4	290 905 534,5	15 112 184,4	243 826 649,6	13 997 614,0	164 402,1	1 209 539,2	88 847 313,0	2 551 159,1	17 405 964,7
Государственная пошлина	200 000,0	2 428 000,0	12 944 600,0	0,0	12 873 400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 156 800,0	0,0
Доходы от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями	0,0	0,0	11 965 176,9	0,0	11 965 176,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от аренды муниц. имущества	8 880,0	0,0	1 990 625,6	0,0	1 999 505,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Плата за коммерческий наем	293 025,2	214 924,0	2 759 966,3	16 000,0	2 788 277,7	0,0	30 483,4	0,0	225 674,6	190 369,0	112 383,6
Плата за социальный наем	4 770 150,4	0,0	6 418 363,8	276 786,5	6 341 401,9	100 359,2	91 458,5	0,0	4 932 081,0	0,0	3 825 752,4
Доходы от оказания платных услуг	279 624,0	19 106,30	27 260 330,8	0,0	27 239 850,0	0,0	0,0	0,0	282 121,3	1 122,8	0,0
Доходы поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	563 987,0	7 375,6	1 829 766,8	0,0	2 346 472,1	0,0	0,0	0,0	85 728,3	45 822,1	0,0
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	9 525 905,4	4 636,7	40 513 997,7	0,0	44 858 384,9	0,0	42 460,2	0,0	6 104 183,8	565,4	6 069 492,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	20 418 181,0	0,0	112 808 300,0	0,0	64 118 639,0	0,0	0,0	0,0	69 107 842,0	0,0	0,0
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев	0,0	0,0	81 703,0	0,0	81 703,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	5 330 081,3	208 347,9	0,0	14 819 397,9	0,0	13 897 254,7	0,0	1 209 539,2	4 952 887,7	118 550,3	4 241 542,2
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	40 277 575,1	0,0	40 315 504,6	0,0	0,0	0,0	0,0	37 929,5	0,0
Доходы бюджетов городских округов от возврата остатков субсидий прошлых лет	0,0	0,0	32 055 128,5	0,0	28 898 334,0	0,0	0,0	0,0	3 156 794,5	0,0	3 156 794,5
Департамент архитектуры и градостроительства	10 933 827,7	1 532 106,6	24 788 654,4	923 737,8	5 463 930,8	37 720,9	0,0	0,0	30 337 921,7	725 460,2	19 326 919,8
Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламных констр.	0,0	60 000,0	39 000,0	0,0	24 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	45 000,0	0,0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов	7 693 827,7	1 287 754,7	24 749 654,4	174 235,9	5 379 132,5	37 720,9	0,0	0,0	26 591 943,8	678 834,0	16 330 443,8
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	100 000,0	0,0	0,0	749 501,9	0,0	0,0	0,0	0,0	849 501,9	0,0	100 000,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов (обязательства по инвестиционным договорам на предоставления земельного участка)	3 140 000,0	184 351,9	0,0	0,0	60 798,3	0,0	0,0	0,0	2 896 476,0	1 626,2	2 896 476,0
Департамент имущественных и земельных отношений	700 452 273,4	169 627 452,5	1 566 968 543,7	10 468 892,3	1 416 444 858,9	29 666 169,5	18 128 626,9	21 593 444,2	764 886 700,7	143 426 740,4	618 089 570,1
Доходы, полученные в виде дивидендов	0,0	2 000,0	13 020 573,9	0,0	13 020 638,5	0,0	0,0	0,0	0,0	2 064,6	0,0
Доходы от аренды земельных участков	609 589 710,5	119 720 094,3	903 615 052,1	11 882 026,2	884 614 215,1	26 619 332,1	14 868 575,5	20 849 856,8	581 878 415,0	123 463 699,9	553 225 288,3
Доходы от аренды муниципального имущества	56 864 172,1	44 931 384,0	244 009 867,4	-1 191 727,5	211 601 771,2	1 500 915,9	3 013 948,0	743 587,4	53 072 680,0	15 181 974,5	53 070 781,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	28 622 308,2	2 657 589,8	275 746 840,6	-221 406,4	208 813 297,7	1 545 921,4	0,0	0,0	94 519 130,0	3 388 196,5	9 793 499,9
доходы от продажи квартир	11 741 639,4	1 889 489,9	5 003 315,6	-522 853,4	6 965 625,5	1 278 128,7	0,0	0,0	8 750 992,4	2 662 134,9	8 505 252,7
доходы от продажи земельных участков	0,0	762 446,1	174 258 870,6	0,0	174 176 756,1	0,0	0,0	0,0	0,0	680 331,6	0,0
доходы от продажи иного имущества	16 880 668,8	5 653,8	96 484 654,5	301 447,0	27 670 916,1	267 792,8	0,0	0,0	85 768 137,6	45 730,0	1 288 247,2
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов (неосновательное обогащение)	1 642 038,9	1 476 817,8	126 491 764,7	0,0	94 740 162,1	0,0	0,0	0,0	32 911 546,1	994 722,4	0,0
Доходы от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями	504 929,6	365 424,8	1 702 168,6	0,0	1 732 826,4	0,0	0,0	0,0	504 929,6	396 082,5	0,0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов	2 000 000,0	0,0	1 853 186,1	0,0	1 853 186,1	0,0	0,0	0,0	2 000 000,0	0,0	2 000 000,0
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	1 229 114,1	474 142,0	529 090,2	0,0	68 761,8	0,0	246 103,5	0,0	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО:	782 775 935,3	174 041 950,6	1 882 662 732,6	26 504 814,4	1 665 735 439,3	43 701 504,4	18 293 029,1	22 802 983,4	884 071 935,4	146 703 359,8	654 822 454,5