



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города

«О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ
«О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»

« 18 » сентября 2023 г.

№ КСП-01-17-58

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Положением о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение, Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города² в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях параметров и характеристик бюджета города³, а также отдельных частей решения Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (в редакции от 31.05.2023, далее – решение Думы города № 250-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Отдельные части настоящего заключения не

¹ Далее по тексту Бюджетный кодекс РФ.

² Письмо исх. № 18-02-1318/3 от 08.09.2023.

³ Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surguta» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

могут трактоваться обособленно, а только в совокупности с полным текстом и применяются в целях проведения настоящей экспертизы.

2. Анализ проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»

Информация об изменении характеристик бюджета города на 2023-2025 годы, составленная на основании проекта решения, представлена в таблице 1.

Проектом решения на 2023 год предлагается:

- утвердить доходы бюджета в сумме 40 601 375 061,41 рубля, что больше на (+) 620 818 524,04 рубля или на (+) 1,55 % по сравнению с действующим решением о бюджете;

- увеличить расходы бюджета эквивалентно приросту доходов и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 42 623 422 995,99 рубля.

В связи с предлагаемыми равнозначными изменениями доходной и расходной части дефицит бюджета в 2023 году не изменится и составит 2 022 047 934,58 рубля или 15,5 % утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение установленного 10 % предела ограничений обеспечивается за счёт снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета на сумму 848 615 880,95 рубля.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2023-2025 годы

(рублей)

Характеристики бюджета	Решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ (в редакции от 31.05.2023)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
2023 год				
Доходы	39 980 556 537,37	40 601 375 061,41	+620 818 524,04	+1,55%
Расходы, из них:	42 002 604 471,95	42 623 422 995,99	+620 818 524,04	+1,48%
Дефицит (-)	-2 022 047 934,58	-2 022 047 934,58	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2024	2 392 124 466,42	2 392 124 466,42	0,00	0,00%
2024 год				
Доходы	36 776 802 489,73	36 666 958 789,73	-109 843 700,00	-0,30%
Расходы	38 030 063 613,13	37 920 219 913,13	-109 843 700,00	-0,29%
Дефицит (-)	-1 253 261 123,40	-1 253 261 123,40	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025	3 356 121 849,82	3 356 121 849,82	0,00	0,00%
2025 год				
Доходы	34 122 109 913,10	34 198 638 013,10	+76 528 100,00	+0,22%
Расходы	35 150 990 202,22	35 227 518 302,22	+76 528 100,00	+0,22%
Дефицит (-)	-1 028 880 289,12	-1 028 880 289,12	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026	4 385 002 138,94	4 385 002 138,94	0,00	0,00%

На 2024 год проектом решения предусмотрено сокращение доходной и расходной части бюджета на (-) 109 843 700,00 рублей, на 2025 год – увеличение на (+) 76 528 100,00 рублей.

В связи с предлагаемыми равнозначными изменениями доходной и расходной части дефицит бюджета в 2024-2025 годах не изменится и составит 1 253 261 123,40 рубля и 1 028 880 289,12 рубля соответственно, а его уровень не превысит 10 %-ого предела ограничений, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Изменение верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2024, на 01.01.2025, на 01.01.2026 не предусмотрено.

3. Анализ изменений доходной части бюджета города в 2023-2025 годах

Информация о планируемых изменениях доходов бюджета города в 2023-2025 годах представлена в таблице 2.

таблица 2

Информация об изменении доходов бюджета города в 2023-2025 годах

(тыс.рублей)

</

По данным таблицы 2 видно, что проектом решения в 2023 году предусмотрено увеличение собственных доходов бюджета, из них:

1) налоговых доходов на (+) 336 658,7 тыс. рублей или на (+) 2,5 % в основном за счет увеличения налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в части суммы налога, превышающей 650 000,00 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000,00 рублей, на (+) 204 202,9 тыс. рублей и налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов, на (+) 333 580,7 тыс. рублей, предлагаемого на основании обращения главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Сургуту Ханты-Мансийского

автономного округа-Югры⁴ в соответствии со статьёй 160.1 Бюджетного кодекса РФ, при этом ГАДБ предполагается уменьшение НДФЛ по другим статьям доходов;

2) неналоговых доходов на (+) 159 275,4 тыс. рублей или на (+) 14,4 % в основном за счет:

- увеличения доходов по статье «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на (+) 46 986,3 тыс. рублей, из них (+) 37 318,0 тыс. рублей с учётом требований об уплате штрафов в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по муниципальным контрактам на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, которые будут созданы в будущем, в рамках реализации адресной программы ХМАО-Югры по переселению граждан из аварийного жилья (на основании обращений ГАДБ);

- поступления банковской гарантии на сумму 128 046,6 тыс. рублей в связи с неисполнением условий ООО «Формула ремонта» муниципальных контрактов на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, которые будут созданы в будущем. Поскольку основная доля средств приходится на софинансирование из окружного бюджета, то проектом решения также предлагается внести соответствующие изменения по статье доходов «Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет».

Из таблицы 2 следует, что изменение доходов бюджета в 2023-2025 годах предполагается также за счет изменения объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ХМАО-Югры (строки 3-6 таблицы 2).

Планируемые изменения объемов безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов предусмотрены проектом решения на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры, согласно которым на 2023-2025 годы межбюджетные трансферты городу Сургуту увеличатся на общую сумму (+) 196 132 460,69 рубля. Информация об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов представлена в таблице 3.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов в трехлетнем бюджетном цикле увеличен по следующим статьям:

- субсидии на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на (+) 338 695 200,00 рублей, в том числе за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», на (+) 108 606 000,00 рублей, бюджета ХМАО-Югры – на (+) 230 089 200,00 рублей;

- дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах ХМАО-Югры в 2023 году на (+) 50 677 500,00 рублей;

- субсидии на реализацию инициативных проектов, отобранных по результатам конкурса, в 2023 году на (+) 24 722 100,00 рублей.

Вместе с тем, уменьшен объем субсидии на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях в 2024 году на (-) 232 448 200,00 рублей, а также субсидии на реализацию полномочий в сфере жилищно-коммунального комплекса на (-) 20 086 900,00 рублей в 2023-2025 годах.

Иные изменения межбюджетных трансфертов менее значительны.

В связи с изменением объема межбюджетных трансфертов проектом решения вносятся изменения в часть 5 действующего решения о бюджете, что соответствует положениям бюджетного законодательства.

⁴ Далее по тексту ХМАО-Югра.

таблица 3

**Информация об изменении объемов безвозмездных поступлений в виде
межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов в 2023-2025 годах**

(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	Итого
1	2	3	4	5	6
1.	<i>Дотации муниципальному образованию</i>	+65 327 200,00	0,00	0,00	+65 327 200,00
1.1	для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований ХМАО - Югры по решению вопросов местного значения	+14 649 700,00	0,00	0,00	+14 649 700,00
1.2	в целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах ХМАО - Югры	+50 677 500,00	0,00	0,00	+50 677 500,00
2.	<i>Субсидии муниципальному образованию, в том числе:</i>	+144 697 778,69	-109 843 700,00	+76 528 100,00	+111 382 178,69
2.1	создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях	0,00	-232 448 200,00	0,00	-232 448 200,00
2.2	на организацию деятельности молодежных трудовых отрядов	+500 000,00	0,00	0,00	+500 000,00
2.3	на реализацию инициативных проектов, отобранных по результатам конкурса	+24 722 100,00	0,00	0,00	+24 722 100,00
2.4	обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от публично-правовой компании "Фонд развития территорий"	+52 356 000,00	+56 250 000,00	0,00	+108 606 000,00
2.5	обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета ХМАО - Югры	+69 807 200,00	+75 000 000,00	+85 282 000,00	+230 089 200,00
2.6	на реализацию полномочий в сфере жилищно-коммунального комплекса	-2 687 500,00	-8 645 500,00	-8 753 900,00	-20 086 900,00
2.7	реализация программ формирования современной городской среды	-21,31	0,00	0,00	-21,31
3.	<i>Субвенции муниципальному образованию, в том числе:</i>	-1 500 000,00	0,00	0,00	-1 500 000,00
3.1	на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	-1 500 000,00	0,00	0,00	-1 500 000,00
4.	<i>Иные межбюджетные трансферты, в том числе:</i>	+20 923 082,00	0,00	0,00	+20 923 082,00
4.1.	возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан РФ, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	+16 455 082,00	0,00	0,00	+16 455 082,00
4.2	на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	+3 468 000,00	0,00	0,00	+3 468 000,00
4.3	на проведение конкурса "Лучший муниципалитет по цифровой трансформации"	+1 000 000,00	0,00	0,00	+1 000 000,00
	ВСЕГО	+229 448 060,69	-109 843 700,00	+76 528 100,00	+196 132 460,69

Кроме того, с целью уточнения доходной части бюджета города на 2023-2025 годы проектом решения предлагается изложить приложение 1 к решению Думы города № 250-VII ДГ в новой редакции. Нарушения бюджетного законодательства не выявлены.

4. Анализ изменений расходной части бюджета города в 2023-2025 годах

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета города на 2023 год в сумме 42 623 422 995,99 рубля, по сравнению с действующим решением о бюджете они увеличатся на (+) 620 818 524,04 рубля или на (+) 1,48 %.

В связи с изменениями межбюджетных трансфертов общий объём расходов бюджета города на 2024 год предлагается уменьшить на (-) 109 843 700,00 рублей, на 2025 год - увеличить на (+) 76 528 100,00 рублей соответственно.

Кроме того, проектом решения предлагается уточнить коды бюджетной классификации, а также внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС).

По результатам анализа изменения расходов установлено, что из всей совокупности вносимых изменений обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) в отдельных случаях представлены приказы финансового органа⁵, изданные в ходе исполнения бюджета города в 2023 году.

Также проектом решения предлагается:

1) объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утверждённый частью 13 действующего решения о бюджете, увеличить в 2023 году на (+) 124 043 234,00 рубля, в основном, в связи с выделением средств местного бюджета на предоставление дополнительной меры социальной поддержки гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы на СВО, на основании решения Думы города от 08.08.2023 № 401-VII ДГ в сумме (+) 120 000 000,00 рублей.

2) объём бюджетных ассигнований дорожного фонда, утверждённый частью 15 действующего решения о бюджете, увеличить в:

- 2023 году на (+) 72 180 349,38 рубля;
- 2024 году на (+) 12 812 771,98 рубля;
- 2025 году на (+) 31 125 353,00 рубля.

Данные изменения обусловлены, в основном, выделением средств местного бюджета на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Улица Тюменская от ул. Сосновой до ул. Мотажников в г. Сургуте» на общую сумму (+) 88 929 580,00 рублей, а также увеличением средств местного бюджета на ремонт системы ливневой канализации на сумму (+) 14 965 975,25 рубля, содержание линий уличного освещения и средств регулирования дорожного движения – на (+) 31 836 994,93 рубля.

3) объём расходов на обслуживание муниципального долга, утверждённый частью 19 действующего решения о бюджете, в 2023 году уменьшить на (-) 51 111 300,42 рубля в связи с уточнением сроков и периодов выборки кредитных ресурсов.

4) уточнить объём зарезервированных бюджетных ассигнований, утверждённый частью 24 действующего решения о бюджете.

5) объём бюджетных ассигнований на предоставление в соответствии с решениями Администрации города юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденный частью 27 действующего решения о бюджете, в 2023 году уменьшить

⁵ В ходе настоящей экспертизы проверка правомерности и обоснованности издания приказов финансового органа не проводилась, поскольку издание приказов осуществлялось при исполнении бюджета городского округа в 2023 году и, следовательно, проверка соответствия действий финансового органа бюджетному законодательству и иным актам, регулирующим бюджетные правоотношения, может быть проведена в рамках отдельных мероприятий, касающихся проверки хода исполнения бюджета городского округа, в том числе при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета.

на (-) 115 869,00 рубля, в 2024-2025 годах установить в сумме по (+) 10 268 000,00 рублей ежегодно.

Кроме того, с целью уточнения расходной части бюджета города на 2023-2025 годы проектом решения предлагается изложить приложения 3-8 к решению Думы города № 250-VII ДГ в новой редакции. Нарушения бюджетного законодательства не выявлены.

По результатам анализа ОБАС, представленных ГРБС, установлено следующее.

4.1. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные Администрации города (МКУ «ДДТиЖКК»), в 2023 году за счёт средств местного бюджета на сумму (+) 14 965 975,25 рубля на ремонт системы ливневой канализации в рамках выполнения основного мероприятия «Обеспечение комплексного содержания автомобильных дорог, искусственных сооружений в соответствии с требованиями к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на период до 2030 года»⁶ (КБК⁷ 040 0409 11.1.03.20980 244).

Согласно информации об изменениях, предлагаемых к внесению в бюджет города Сургута на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов⁸, вышеуказанные бюджетные ассигнования планируются на ремонт четырёх коллекторов системы ливневой канализации, расположенных на участках: пр. Пролетарский, 1; ул. Геологическая, 10 (пешеходная дорожка ТЦ «Росич»); пересечение Мира - Маяковского; пересечение 30 лет Победы – Маяковского.

Вместе с тем, с учётом дополнительно представленной информации⁹, комплекс работ, планируемых к выполнению на вышеуказанных коллекторах (полная разборка дорожной одежды на ремонтируемых участках, демонтаж/монтаж всасывающего коллектора, крепление инвентарными щитами стенок траншей шириной до 2 м в грунтах, гидравлическое погружение и установка легких иглофильтров в грунтах и другие) не относится к работам по содержанию автомобильных дорог.

Отмечаем, что исходя из положений абзаца «в» подпункта 1 пункта 6 Приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в состав работ по содержанию автомобильных дорог по системе водоотвода входят: *поддержание элементов системы водоотвода в чистоте и порядке* (в том числе прочистка, профилирование, укрепление стенок и дна кюветов и водоотводных канав, устранение дефектов их укреплений, *прочистка и устранение мелких повреждений ливневой канализации, дренажных устройств, быстротоков, водобойных колодцев, перепадов, лотков, подводящих и отводящих русел у труб и мостов*).

Также согласно обоснованиям к изменению кодов бюджетной классификации по ремонту коллекторов ливневой канализации, дополнительно представленным

⁶ Постановление Администрации города Сургута от 13.12.2013 № 8981 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на период до 2030 года».

⁷ Здесь и далее под КБК понимается код бюджетной классификации.

⁸ Приложение 2.1 к пояснительной записке к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов».

⁹ Письмо СГМУП «Горводоканал» от 07.06.2023 № 7-1/2-7-1895/23, направленное в адрес МКУ «ДДТиЖКК», обоснования к изменению кодов бюджетной классификации по ремонту коллекторов ливневой канализации, представленные ДГХ 14.09.2023.

департаментом городского хозяйства, расходы на ремонт вышеуказанных четырёх коллекторов системы ливневой канализации относятся к расходам на ремонт автомобильных дорог (КЦСР¹⁰ 11.1.01.20980). Вследствие чего, бюджетные ассигнования на ремонт системы ливневой канализации планируется включить в основное мероприятие «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог» подпрограммы «Дорожное хозяйство» муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на период до 2030 года» путём внесения соответствующих поправок.

На основании вышеизложенного предлагаем переместить бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 14 965 975,25 рубля с КБК 040 0409 11.1.03.20980 244 на КБК 040 0409 11.1.01.20980 244.

4.2. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ), на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы на выполнение работ по «Архитектурно-художественному освещению Югорского тракта в г. Сургуте» (далее – Объект, заказчик МКУ «УКС», КБК 046 0503 36.5.04.20980 244)) в общей сумме (+) 149 997 698,05 рубля, из них:

- на 2023 год в сумме 45 000 000,00 рубля,
- на 2024 год - 34 880 242,32 рубля,
- на 2025 год - 70 117 455,73 рубля.

В качестве обоснования бюджетных ассигнований представлен локальный сметный расчет № 02-01-01 «Комплекс работ по архитектурно-художественному освещению улицы Югорский тракт в г. Сургуте» (далее – ЛСР № 02-01-01) на сумму 149 997 698,05 рубля.

Согласно ЛСР № 02-01-01 в комплекс работ по архитектурно-художественному освещению Объекта включены следующие виды работ:

- 1) демонтаж и монтаж асфальтобетонных покрытий тротуаров (3 м2);
- 2) демонтаж и монтаж покрытий из тротуарной плитки (90 м2);
- 3) разработка грунта в отвал экскаваторами «драглайн» (105 м3) и вручную (156 м3);
- 4) засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта бульдозерами (132 м3);
- 5) уплотнение грунта пневматическими трамбовками (132 м3);
- 6) устройство постели из песка при одном кабеле в траншее (871 м);
- 7) прокладка кабеля до 35 кВ в готовых траншеях без покрытий (918 м);
- 8) устройство переходов подземных методом горизонтального прокола (4 прокола по 25 м, 1 прокол 40 м, 1 прокол 42 м);
- 9) прокладка кабеля до 35 кВ в трубах (182 м);
- 10) установка подпоры из труб (д=102 мм) к опорам высотой: свыше 8,5 м (60 шт.);
- 11) устройство щебеночного и бетонного основания под опоры наружного освещения;
- 12) устройство фундаментов под опоры наружного освещения с последующим монтажом опор наружного освещения (10 шт.);
- 13) подвеска самонесущих проводов СИП-4 для КТПН (2 108 м);
- 14) *низковольтное оборудование:*

¹⁰ Здесь и далее под КЦСР понимается код целевой статьи расходов.

- монтаж узла учета электроэнергии и комплектующих (8 шт.),
- монтаж щита управления освещением ЩАХО-1 и комплектующих (8 шт.);
- 15) *осветительное оборудование (до 35 кВ):*
- монтаж светодиодных консолей (589 шт.);
- пиксельные источники света с комплектующими материалами (2936,3 м);
- блок питания влагозащитный (677 шт.);
- установка светодиодных светильников (414 шт.);
- 16) озеленение (871 м²);
- 17) *модернизация подстанции КТПН-619:*
- демонтаж КТПН (1 шт.)
- монтаж комплектной трансформаторной подстанции, 160кВА, 10/0,4кВ (1 шт.).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ¹¹ *автомобильная дорога* – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ *элементы обустройства автомобильных дорог* – сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

На основании пункта 10 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ *капитальный ремонт автомобильной дороги* – комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги.

Согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется

¹¹ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги.

В соответствии с пунктом 3.5.1.46 ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020¹² модернизация - это усовершенствование оборудования объектов в соответствии с современными стандартами и требованиями.

Комплекс работ по архитектурно-художественному освещению Объекта включает в себя работы по установке элементов обустройства автомобильных дорог, прокладке кабеля в траншее без покрытий и в трубе на подготовленное основание из песка, устройство оснований и фундаментов под опоры освещения, монтаж опор освещения, монтаж трансформаторной подстанции, подвешивание кабеля СИП, установка низковольтного оборудования.

Работы по устройству пешеходных дорожек (покрытия из тротуарной плитки и асфальтобетона), переходов подземных методом горизонтального прокола, озеленению выполняется в границах полосы отвода автомобильной дороги, а именно в границах красных линий.

Таким образом, считаем, что комплекс работ по архитектурно-художественному освещению улицы Югорский тракт должен выполняться в рамках капитального ремонта (модернизации или реконструкции) дороги (улицы), то есть данные расходы должны быть предусмотрены по КВР¹³ 243 «Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» либо 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

Согласно письму ДАиГ от 15.09.2023 бюджетные ассигнования по Объекту планируется переместить на КВР «414 Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

На основании вышеизложенного, предлагаем переместить бюджетные ассигнования на 2023 год и плановый период на 2024-2025 годы, предусмотренные на выполнение работ по объекту «Архитектурно-художественное освещение Югорского тракта в г. Сургуте», в общей сумме 149 997 698,05 рубля с КБК 046 0503 36.5.04.20980 244 на КБК 046 0503 36.5.04.20980 414.

4.3. Проектом решения предлагается выделить бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями в 2024 году на сумму 135 152 000,00 рублей (КБК 040 0408 11.2.01.20980 452)..

Согласно представленным ОБАС данные средства будут предоставлены АО «СПОПАТ» на приобретение 10 автобусов для обеспечения бесперебойного функционирования городского пассажирского транспорта при организации пассажирских перевозок на регулярных маршрутах.

Пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права

¹² «ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Здания и сооружения. Общие термины» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.12.2020 № 1388-ст).

¹³ Здесь и далее под КВР понимается код вида расходов.

государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Оформление доли Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале, принадлежащей Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 80 Бюджетного кодекса РФ «бюджетные инвестиции из федерального бюджета, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете в качестве отдельного приложения к данному федеральному закону с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций, за исключением бюджетных инвестиций, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также бюджетных инвестиций, предоставляемых в целях исполнения принятых в соответствии с федеральными законами решений об утвержденном размере капитала, при внесении изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с абзацем двадцать первым пункта 7 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ».

С целью соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, применяя аналогию бюджетного законодательства, предлагаем Администрации города рассмотреть вопрос о внесении дополнений в часть 9 статьи 8 Положения о бюджетном процессе, например, в следующей редакции: «13) объём бюджетных инвестиций, предоставляемых в соответствии со статьёй 80 Бюджетного кодекса РФ, с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций».

4.4. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования Администрации города (управление бюджетного учета и отчётности) в 2023 году за счёт средств местного бюджета на сумму (+) 249 383,00 рублей на введение нового расходного обязательства - приобретение программного обеспечения «Госфинансы» для профессиональной и экспертной поддержки сотрудников финансово-экономических и бухгалтерских служб в современных условиях динамических изменений в бюджетном, налоговом и финансовом законодательстве (КБК 040 0410 33.2.04.20070 244).

В качестве обоснования бюджетных ассигнований представлены коммерческие предложения 3-х поставщиков на приобретение простой неисключительной лицензии на использование базы данных (ВИП-версия, 12 месяцев, четыре рабочих места).

Согласно пояснениям Администрации города программный продукт «Госфинансы» *«предлагает информацию только для бухгалтеров государственных и муниципальных учреждений. Наличие возможности отфильтровать выбранные по поиску документы по типу учреждения: бюджетное, казенное или автономное, а также неограниченное количество консультаций за весь период пользования системой. Рубрикатор - очень полный и подробный - есть и учет, и отчетность и бюджетная классификация и многое другое. Много разъяснений и практический*

примеров. Пошаговые инструкции подробно, по этапам разъяснено, что нужно сделать, а главное, есть активные ссылки на закон».

Обращаем внимание, что в настоящее время органы местного самоуправления обеспечены, как минимум, 2-мя справочными системами - «Консультант+» и «Гарант», которые содержат такие разделы как «Справочная информация для бюджетных организаций», «Налогообложение, бухгалтерский учет и аудит», новости для бухгалтеров и деятельности в сфере закупок. Также имеется возможность консультирования специалистов. Регулярно проводятся семинары и другие мероприятия, в том числе на безвозмездной основе.

Таким образом, программный продукт «Госфинансы» может являться дублирующей справочной системой в сочетании с уже используемыми.

В соответствии с пунктом 3 раздела II Порядка инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, утвержденного постановлением Администрации города от 13.08.2012 № 6183 (далее – Порядок № 6183) планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение новых (увеличение действующих) расходных обязательств осуществляется с учетом требований, установленных порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета города, утвержденных приказом департамента финансов.

Согласно пункту 11 раздела III приказа департамента финансов Администрации города от 14.08.2018 № 08-ПО-203/18-0 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Методика планирования) в целях повышения эффективности бюджетных расходов планирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться *на основе принципа минимизации затрат*, обеспечивающих достижение показателей результатов реализации муниципальных программ.

Кроме того, согласно статье 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Полагаем, что направление бюджетных средств на приобретение дублирующего программного продукта «Госфинансы» может являться излишним и содержит риск нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и принципа минимизации затрат, изложенного в пункте 11 раздела III Методики планирования.

Учитывая вышеизложенное, с целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, предлагаем Администрации города бюджетные ассигнования на приобретение программного обеспечения «Госфинансы» за счет средств местного бюджета в 2023 году на сумму 249 383,00 рублей перераспределить на другие статьи расходов (КБК 040 0410 33.2.04.20070 244).

4.5. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования на заработную плату (с отчислениями) работников муниципальных учреждений, подведомственных Администрации города, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на общую сумму 37 283 878,82 рублей.

Дополнительные бюджетные ассигнования, связанные с увеличением МРОТ, планируется направить 3 казенным учреждениям и 14 бюджетным и автономным учреждениям (приложение).

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 6183 планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение новых (увеличение действующих) расходных обязательств осуществляется с учётом требований, установленных Методикой планирования.

Согласно пункту 9.3.1.5 раздела III Методики планирования объем расходов на оплату труда работников муниципальных казенных учреждений, определяется с учётом фактического уровня доплат и надбавок, установленных на дату предоставления расчётов бюджетных ассигнований по замещённым должностям, и не выше среднего уровня доплат и надбавок по вакантным должностям. При этом в перечне доплат и надбавок, включаемых в годовой и месячный фонд оплаты труда (пункт 9.3.1.4 раздела III Методики планирования), доплата до МРОТ не поименована, следовательно, она не подлежит планированию.

Вместе с тем, согласно статье 133 Трудового кодекса РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ.

Учитывая фактический уровень доплат и надбавок, используемый при планировании бюджетных ассигнований в учреждениях, не имеющих потенциала для экономии фонда оплаты труда (например, вакантных должностей), существует риск перерасхода фонда оплаты труда за счёт выплаты доплаты до МРОТ.

На основании вышеизложенного, предлагаем департаменту финансов Администрации города рассмотреть возможность использования доплаты до МРОТ при расчёте годового фонда оплаты труда в целях планирования бюджетных ассигнований.

Обращаем внимание, что в связи с увеличением бюджетных ассигнований на повышение МРОТ для бюджетных и автономных учреждений учредителю на основании пункта 3.5 раздела IV Порядка № 7339¹⁴ следует скорректировать нормативы затрат (в том числе базового норматива затрат) по отдельным муниципальным услугам, финансовое обеспечение которых включает выплаты по оплате труда.

5. Анализ изменений источников финансирования дефицита бюджета и муниципальных заимствований в 2023-2025 годах

Проектом решения изменение дефицита бюджета в 2023-2025 годах не предусмотрено. Также не вносятся изменения в источники финансирования дефицита бюджета.

Однако проектом решения предлагается внести изменения в программу муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2023 год и

¹⁴ Постановление Администрации города от 04.10.2016 № 7339 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

плановый период 2024-2025 годов (приложение 9 к решению Думы города № 250-VII ДГ), исключив привлечение и погашение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в 2023 году на сумму 550 000,00 тыс. рублей. Указанные изменения соответствуют положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

6. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» предлагаем Администрации города:

1) Администрации города:

1.1) переместить бюджетные ассигнования:

- выделяемые МКУ «ДДТиЖКК» на ремонт системы ливневой канализации в 2023 году в сумме 14 965 975,25 рубля с КБК 040 0409 11.1.03.20980 244 на КБК 040 0409 11.1.01.20980 244 в связи включением данных расходов в основное мероприятие «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог» подпрограммы «Дорожное хозяйство» муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на период до 2030 года» (пункт 4.1, стр. 7-8 настоящего заключения);

- выделяемые МКУ «УКС» на выполнение работ по объекту «Архитектурно-художественное освещение Югорского тракта в г. Сургуте», в общей сумме 149 997 698,05 рубля с КБК 046 0503 36.5.04.20980 244 на КБК 046 0503 36.5.04.20980 414 по результатам анализа содержания предлагаемых к выполнению работ (пункт 4.2, стр. 8-10 настоящего заключения).

1.2) с целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ, перераспределить на другие статьи расходов бюджетные ассигнования на приобретение программного обеспечения «Госфинансы» за счет средств местного бюджета в 2023 году на сумму 249 383,00 рублей (КБК 040 0410 33.2.04.20070 244, пункт 4.4, стр. 11-12 настоящего заключения).

1.3) с целью соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, применяя аналогию бюджетного законодательства, рассмотреть вопрос о внесении дополнений в часть 9 статьи 8 Положения о бюджетном процессе, например, в следующей редакции: «13) объём бюджетных инвестиций, предоставляемых в соответствии со статьёй 80 Бюджетного кодекса РФ, с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций» (пункт 4.3, стр. 10-11 настоящего заключения).

2) департаменту финансов Администрации города рассмотреть возможность внесения изменения в Методику планирования нормы о применении доплаты до МРОТ при расчёте годового фонда оплаты труда работников казенных учреждений (пункт 4.5, стр. 13 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 20.10.2023.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на

2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Бережная Лариса Александровна, 52-83-63
Шаева Жанна Александровна, 52-82-01
Рогаченко Вероника Сергеевна, 52-83-76
Рогаченко Артем Владиславович, 52-80-32
Таранова Анастасия Николаевна, 52-80-02