

Заключение № 21
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта
(о наличии коррупциогенных факторов)

г.Сургут

14.03.2023

1. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведённой антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – проект решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 28.06.2007 № 233-IV ДГ «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города Сургута», внесённого Администрацией города Сургута.

Исполнитель проекта: Косинская Яна Валентиновна – заместитель начальника управления кадров и муниципальной службы Администрации города, тел. 52-20-88.

Экспертиза проведена Агапитовой Татьяной Александровной – заместителем начальника отдела юридического обеспечения и деятельности постоянных комитетов Думы города аппарата Думы города, тел. 52-81-80.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы:

1. Трудовой кодекс РФ.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».
4. Закон ХМАО - Югры от 09.12.2004 № 76-оз «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»
5. Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

II. Описательная часть

Проектом решения предлагается установить, что процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях выплачивается в полном размере с первого дня работы вне зависимости от стажа работы лицам, работающим по наиболее востребованным должностям, профессиям (специальностям). Предлагается наделить Главу города полномочиями по установлению перечня должностей, профессий (специальностей) наиболее востребованных в муниципальном образовании городской округ Сургут.

При этом в проекте решения и в материалах к нему отсутствует информация о том, в каком порядке и по каким критериям должности, профессии (специальности) будут относиться к наиболее востребованным.

В предлагаемой формулировке усматривается наличие коррупциогенного фактора, предусмотренного подп. «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), – юридико-лингвистической неопределенности, что обусловлено использованием категории оценочного характера («наиболее востребованные»). Наличие данного коррупциогенного фактора влечёт установление неопределённых, трудновыполнимых и (или) обременительных требований.

Кроме того, в отсутствии в проекте решения порядка и критериев определения перечня должностей, профессий (специальностей) также усматривается коррупциогенный фактор – отсутствие или неполнота административных процедур, выражающийся в отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики)

III. Рекомендации

В целях недопущения принятия правового акта содержащего коррупциогенные факторы, проект решения «О внесении изменения в решение Думы города от 28.06.2007 № 233-IV ДГ «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города Сургута» необходимо дополнить нормами, предусматривающими порядок и критерии, которые позволят утверждать перечень должностей, профессий (специальностей) наиболее востребованных в муниципальном образовании городской округ Сургут.

IV. Выводы

Представленный проект решения Думы города ««О внесении изменения в решение Думы города от 28.06.2007 № 233-IV ДГ «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города Сургута» содержит коррупциогенные факторы, указанные в описательной части данного заключения.

Эксперт, заместитель начальника
отдела юридического обеспечения
и деятельности постоянных
комитетов Думы города
аппарата Думы города

Т.А. Агапитова

Начальник юридического
отдела юридического обеспечения
и деятельности постоянных
комитетов Думы города
аппарата Думы города

Т.В. Ракитина