



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8. г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра. 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
Н.А. Краснойрой

Администрация Сургута



1160101126101
№01-02-9321/0
от: 19/10/2020

На № 18-02-1801/0 от 14.10.2020;

На № 18-02-1824/0 от 16.10.2020

Уважаемая Надежда Александровна!

Администрация города направляет подготовленные с учетом поступивших замечаний аппарата Думы города:

таблицу поправок к проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

таблицу поправок, а также доработанную пояснительную записку к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Глава города

В.Н. Шувалов



116012172106
№ 18-01-1812/0
от: 20/10/2020

Таблица поправок
по замечаниям аппарата Думы города на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города
от 26.12.2017 № 206-IV ДГ "О Правилах благоустройства территории города Сургута"»

№/ п	Текст проекта решения	Замечания аппарата Думы города	Предложение Администрации города
1	Проектом решения предлагается изменить условия, при которых должна проводиться механизированная уборка снега: <u>действующей редакцией</u> предусмотрена необходимость уборки в течение десяти суток <u>после выпадения снега</u> слоем 8 см и более (согласно данным гидрометеопоста города), но не реже одного раза в течение календарного месяца зимнего периода. <u>Новая редакция</u> устанавливает, что механизированная уборка должна производиться <u>по мере необходимости, при наличии колеяности свыше 5 см.</u> но не реже одного раза в течение календарного месяца холодного периода.	Предлагаемая редакция пункта 7 части 35 статьи 26 Правил благоустройства содержит неопределённость сроков и условий для принятия решения: «механизированная уборка должна производиться <u>по мере необходимости</u>, при наличии колеяности свыше 5 см, но не реже одного раза в течение календарного месяца холодного периода». Отсутствие сроков проведения механической уборки снега или условий их определения свидетельствует о наличии коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 – широта дискреционных полномочий. В целях исключения коррупционного фактора, предлагаем исключить пункт 12 части 1 проекта решения.	Согласиться

Начальник контрольного управления

А.А. Тетерятников

Начальник правового управления

И.В. Гордеева

Салий Максим Анатольевич
тел: (3462) 52-81-84

Салий Максим Анатольевич

Пояснительная записка

к проекту внесения изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-IV ДГ "О Правилах благоустройства территории города Сургута"

1. В соответствии с подпунктом 50.2 пункта 2 статьи 31 Устава города Сургута к полномочиям Думы города относится утверждение правил благоустройства территории городского округа.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами (ст. 45.1). При этом, согласно части 1 статьи 2 указанного закона правила благоустройства территории муниципального образования устанавливают требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Под понятием градостроительная деятельность понимается деятельность по развитию территорий, осуществляемая, среди прочего, в виде благоустройства территорий. Под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования. Элементами благоустройства, в том числе, являются некапитальные нестационарные строения, как составные части благоустройства территории (пункты 1, 36 и 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В подпункте 2 пункта 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ указано, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (то есть киосков, навесов и прочее). При этом, к объектам капитального строительства относятся здания, строения, сооружения и объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек (пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» разрешение на строительство не требуется в случае, если строительные работы не влекут за собой изменений внешнего архитектурного облика сложившейся

застройки города или иного населенного пункта и их отдельных объектов и не затрагивают характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений и инженерных коммуникаций.

Определение перечня объектов, для строительства которых не требуется разрешение на строительство, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 18 пункта 1 статьи 3 Закона ХМАО– Югры от 18.04.2007 №39-оз «О градостроительной деятельности на территории ХМАО– Югры» Правительством ХМАО– Югры установлен Перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (постановление Правительства ХМАО - Югры от 11.07.2014 №257-п).

Согласно пункту 4 данного Перечня застройщик обязан согласовать проектную документацию с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также получить разрешение на установку некапитальных нестационарных сооружений в порядке, установленном правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, до начала выполнения следующих работ по благоустройству территориальных зон общественно-делового, жилого, рекреационного, производственного назначения.

Во исполнение вышеуказанной нормы Администрацией города постановлением Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188 утвержден Порядок выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут, который определяет порядок выдачи либо отказа в выдаче разрешения на установку некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута, а также порядок прекращения действия такого разрешения. Данный Порядок распространяет свое действие на размещение и эксплуатацию некапитальных строений, сооружений (как объектов благоустройства) на всей территории муниципального образования городской округ город Сургут в том числе на земельных участках, находящихся в частной собственности или переданных во владение и (или) пользование третьим лицам.

В соответствии с пунктом 2 постановления 2188, хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие на момент принятия настоящего постановления некапитальные строения, сооружения, обязаны привести такие объекты в соответствие с требованиями, установленными данным нормативным правовым актом, и обратиться в уполномоченный орган (департамент архитектуры и градостроительства) с заявлением о выдаче разрешения на установку некапитального строения, сооружения не позднее шести месяцев со дня опубликования настоящего постановления.

Соответственно, нестационарные объекты, расположенные на территории муниципального образования городской округ город Сургут в отсутствие разрешения, Администрацией города, признаются незаконно установленными.

Ответственность за размещение некапитального строения, сооружения, в том числе нестационарного торгового объекта, в нарушение установленных

правилами благоустройства территории муниципального образования автономного округа требований к порядку размещения, предусмотрена частью 3 статьи 27 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

Таким образом, осуществление Администрацией города контроля за соблюдением Правил благоустройства в соответствии с полномочиями по решению вопросов местного значения, в том числе путем проведения мероприятия по демонтажу незаконно установленных некапитальных строений сооружений на территории города Сургута в установленном Администрацией города порядке, будет способствовать восстановлению прав государства и муниципального образования, повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.

2. Анализ норм Закона ХМАО-Югры «Об административных правонарушениях» и Правил благоустройства территории города Сургута показал, что имеются отдельные случаи, когда правилами благоустройства урегулированы не все виды правоотношений, санкции за нарушение которых предусмотрены Законом ХМАО-Югры «Об административных правонарушениях».

В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона в Правилах благоустройства необходимо предусмотреть норму, запрещающую разведение костров и использование мангалов и иных приспособлений для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня на территориях общего пользования (в Правилах благоустройства регламентирован запрет на указанные действия только на озелененных насаждениях и около летних кафе).

В целях реализации норм, предусмотренных пунктом 1 статьи 30.2 Закона, необходимо предусмотреть Правилами благоустройства случаи, когда запрещено размещение на фасадах зданий, строений и сооружений свисающих проводов, розеток и иных предметов.

В целях реализации норм, предусмотренных пунктом 2 статьи 27 Закона, при нарушениях требований к зимней уборке территорий общего пользования возле отдельно стоящих зданий, пункт 23 части 35 статьи 26 Правила благоустройства необходимо изложить в новой редакции.

Также необходимо изложить в новой редакции 2 абзац части 16 статьи 26 Правил благоустройства.

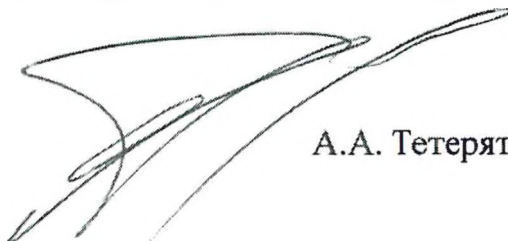
В целях реализации норм, предусмотренных пунктом 4 статьи 27 Закона, необходимо предусмотреть обязанность ограждать открытые люки смотровых колодцев, ливнесточных колодцев на время проведения ремонтных работ, что препятствует реализации норм пункта 4 статьи 27 Закона (имеется отсылка к порядку содержания указанных объектов в соответствии с ГОСТ, СанПин, но в соответствии с КоАП региональная ответственность устанавливается за нарушение региональных и муниципальных правовых актов).

Кроме того, в предлагаемом проекте муниципального правового акта уточнено, когда необходимо очищать крышки водопроводных и канализационных колодцев - согласно п. 24 раздела 3 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего

имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 №290 (с изм. от 29.07.2020), предусмотрена очистка крышек люков колодцев и пожарных гидрантов от снега и льда толщиной слоя свыше 5 см.

Таким образом, предлагаемые изменения необходимы для реализации норм, предусмотренных действующей редакцией Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

Начальник контрольного управления



А.А. Тетерятников