



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15



Председателю Думы города
Слепову М.Н.

28.09.2022 №07-06-2022/2596-22-20710104



ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 23.09.2021 № 816-VI ДГ «О Положении о муниципальном лесном контроле» (далее по тексту – Проект).

Проект решения подготовлен в целях приведения его в соответствие Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ №248).

В соответствии с п.3 ст. 46.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, **устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами**

Прокуратура города Сургута

№ 07-06-2022/2596-22-20710104

субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Аналогичные положения установлены п.1 ст.3 Закона ХМАО - Югры от 29.05.2014 № 42-оз «Об отдельных вопросах организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и о внесении изменения в статью 33.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее по тексту – Закон ХМАО – Югры).

В силу п.2 ст. 3 Закона ХМАО - Югры оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местных бюджетов.

На основании п.3 ст. 3 Закона ХМАО – Югры город Сургут включен в перечень муниципальных районов и городских округов автономного округа, на которых распространяются требования о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

Вместе с тем, при изучении Проекта решения Думы города, регламентирующего порядок проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю (профилактический визит, выездная проверка) установлено, что данный Проект нормативного правового акта устанавливает новые обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности.

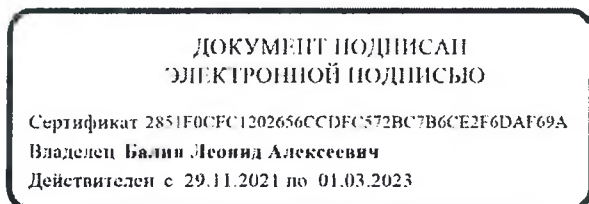
Вместе с тем, вопреки вышеуказанным требованиям законодательства органами местного самоуправления не проведена оценка регулирующего воздействия Проекта решения Думы города.

В этой связи, проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 23.09.2021 № 816-VI ДГ «О Положении о муниципальном лесном контроле» требует доработки с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокуратуру города в письменной форме.

Прокурор города

Л.А. Балин





**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15



Главе города Сургута

Филатову А.С.

02.06.2022 №07-06-2022/1595-22-20710104

ТРЕБОВАНИЕ

в порядке ст.ст. 6, 22 Федерального
закона «О прокуратуре Российской
Федерации»

Прокуратурой города на постоянной основе проводится мониторинг принятых федеральных нормативных правовых актов.

Учитывая изложенное, направляю в Ваш адрес Обзор типичных нарушений законодательства, выявленных в ходе осуществления правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов при ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов ХМАО – Югры в 2021 году для анализа и организации работы по устранению возможных нарушений законодательства в различных отраслях права, принятия мер, направленных на недопущение подобных нарушений впредь.

О результатах проведенного анализа и принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру города до 13.06.2022 по адресу электронной почты surgut@prokhmao.ru), посредством заполнения прилагаемой к настоящему письму таблицы.

Приложение: на ____ л.

Прокурор города

Л.А. Балин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2851F0CFC1202656CCDFC572BC7B6CE2F6DAF69A
Владелец Балин Леонид Алексеевич
Действителен с 29.11.2021 по 01.03.2023

ПОДПИСЬ

Н.С. Потапова, тел.: 21-99-22

Прокуратура города Сургута

№ 07-06-2022/1595-22-20710104

Обзор
типичных нарушений законодательства, выявленных Управлением государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата
Губернатора ХМАО-Югры за 2021 год

№/№	Типичные нарушения, допускаемые органами местного самоуправления при издании НПА органов местного самоуправления	Меры, принятые органами местного самоуправления по приведению НПА в соответствие с требованиями действующего законодательства
1	По вопросам осуществления муниципального контроля в установленной сфере деятельности (в связи с вступлением в силу отдельных положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») Органы местного самоуправления на основании части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Организация и осуществление видов муниципального контроля согласно части 2 статьи 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ под муниципальным контролем в Российской Федерации в целях Федерального закона № 248-ФЗ понимается деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в силу положений пункта 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования. В ходе проведения юридической экспертизы некоторых муниципальных правовых актов, предусматривающих утверждение положений о виде контроля (далее – Положение о виде контроля), установлено следующее:	

	1) частью 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля. Однако при определении предмета муниципального контроля в Положениях о виде контроля не учитываются положения специального закона о виде контроля, которым установлен предмет соответствующего контроля. К примеру, в отдельных положениях о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории поселений предмет муниципального контроля, определенный в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ, изложен без учета норм статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами. Также отмечается, что при определении в Положениях о виде контроля объектов контроля не учитываются положения части 9 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой вид муниципального контроля подлежит осуществлению только при наличии в границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля. Так, отдельными муниципальными образованиями в положениях об осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, предусмотренного федеральными законами от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», при определении объектов контроля указывается городской наземный электрический транспорт, который на территории автономного округа отсутствует. Также не учитываются нормы специальных законов о виде контроля при установлении в муниципальных правовых актах положений относительно применения системы оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля. Так, имеются случаи, когда отдельными положениями об осуществлении муниципального жилищного контроля предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования не применяется. При этом в соответствии с частью 13 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) для проведения контрольных мероприятий при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», государственных информационных систем о возможных нарушениях обязательных требований, указанных в части 1 статьи 20 Жилищного кодекса, органы муниципального контроля разрабатывают и утверждают индикаторы риска нарушения обязательных требований. Типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.	
--	--	--

В связи с изложенным муниципальные правовые акты в данной сфере подлежат проработке на предмет дополнения положениями, предусматривающими применение оценки и управления рисками с учетом особенностей, установленных статьей 20 Жилищного кодекса, главой 5 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) отдельными пунктами Положений о виде контроля предусматривается, что внеплановый выборочный контроль, внеплановый инспекционный визит и рейдовый осмотр могут осуществляться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его осуществления в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом Положением о виде контроля определено, что система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования не применяется.

Однако данные положения не согласуются с частью 3 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой в случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, все внеплановые контрольные мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры;

3) Положениями о виде контроля к правам уполномоченного должностного лица при проведении контрольных мероприятий в рамках осуществления муниципального контроля относят использование для фиксации доказательств нарушений обязательных требований фотосъемки, аудио- и (или) видеозаписи, если совершение указанных действий не запрещено федеральными законами.

В соответствии с частью 6 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ в случаях, установленных положением о виде контроля, для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств устанавливается положением о виде контроля.

Однако в Положениях о виде контроля порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении контрольных действий в рамках муниципального контроля не устанавливается;

4) Положения о виде контроля к правам уполномоченных лиц относят выдачу предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, а также возбуждение дел об административных правонарушениях по выявленным фактам нарушения законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с пунктами 1, 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ выдача предписания, принятие мер по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности при выявлении в ходе контрольного мероприятия признаков административного правонарушения являются обязанностями, а не правами контрольного органа.

Кроме того, имеют место случаи, когда выдача предписания, возбуждение дел об административных правонарушениях Положениями о виде контроля отнесены и к правам, и к обязанностям уполномоченных должностных лиц;

5) отдельными муниципальными образованиями приложением к Положению о виде контроля утверждаются показатели результативности и эффективности деятельности при осуществлении муниципального контроля в соответствующей сфере.

Фактически муниципальными актами определяются только индикативные показатели, тогда как частью 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных органов входят, в том числе и ключевые показатели видов контроля. Также имеют место случаи, когда приложением к Положению о виде контроля продублированы положения частей 1, 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, однако конкретные ключевые показатели муниципального контроля и их целевые значения, индикативные показатели для данного вида муниципального контроля в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ не установлены; б) не учитываются изменения, внесенные в Федеральный закон № 248-ФЗ Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ). Так, в отдельных Положениях о видах контроля не отражено, что согласно части 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ в редакции Федерального закона № 170-ФЗ акт контрольного мероприятия составляется по окончании проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Также некоторыми Положениями о виде контроля установлено, что оформление акта производится на месте проведения контрольного мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, за исключением случаев, если составление акта по результатам контрольного мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения испытания или экспертизы. Однако в соответствии с частью 3 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ в редакции вышеназванного закона оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен Правительством Российской Федерации. Кроме того, отдельными Положениями о виде контроля предусматривается частичный отзыв жалобы, что не согласуется с частью 8 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ в редакции Федерального закона № 170-ФЗ, согласно которой отзыв жалобы частично не предусмотрен. Также имеют место случаи, когда перечень оснований для отказа в рассмотрении жалобы контролируемого лица не соответствует положениям части 1 статьи 42 Федерального закона № 248-ФЗ в редакции Федерального закона № 170-ФЗ. Дополнительно отмечается о наличии в Положениях о видах контроля нарушений юридико-технического характера, обусловленных, в том числе применением некорректной терминологии. Так, при разработке Положений о видах контроля при определении мероприятий и действий, осуществляемых в рамках муниципального контроля, отдельными муниципальными образованиями допускается применение терминов «контроль (надзор)», «контрольный (надзорный)», при этом органы местного самоуправления не наделены надзорными функциями. При определении перечня мероприятий, проводимых в рамках муниципального контроля, не учитывается, что муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических и контрольных мероприятий. В свою очередь контрольные мероприятия подразделяются на мероприятия	
---	--

	по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами и на мероприятия по контролю с взаимодействием с контролируемыми лицами. Дополнительно сообщается, что имеются случаи направления для включения в региональный регистр муниципальных актов об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики). При этом не учитывается, что программы профилактики принимаются в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ и представляют собой сводную информацию, содержащую анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристику проблем, на решение которых направлена программа профилактики, цели и задачи реализации программы профилактики, а также комплекс профилактических мероприятий, планируемых к исполнению в конкретный период – в течение календарного года, то есть являются актами организационного характера. Также обращается внимание, что, учитывая положения части 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года, муниципальные правовые акты, принятые в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подлежат приведению в соответствие с действующим законодательством путем признания их утратившими силу. Кроме того, сообщается, что Федеральным законом № 170-ФЗ изменения внесены, в том числе и в Федеральный закон № 131-ФЗ в части наименований видов контроля, осуществляемых органами местного самоуправления в рамках решения вопросов местного значения. Вместе с тем не все муниципальные образования внесли изменения в свои уставы в целях уточнения перечня вопросов местного значения в указанной части.	
2	По вопросу установления порядков предоставления субсидий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) органы местного самоуправления предоставляют из местного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 указанной статьи Бюджетного кодекса), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление таких субсидий, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года	



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

Главам
муниципальных образований
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
(по списку)

22-Исх-12191
26.10.2021

О механизме досудебного обжалования решений
контрольного органа, действий (бездействия)
его должностных лиц

Настоящим сообщаяю, что в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создается информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования (далее – подсистема досудебного обжалования).

Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (далее – досудебное обжалование) осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом частью 4 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного

вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации проводится работа по внедрению механизма досудебного обжалования в субъектах Российской Федерации на региональном уровне, а именно:

разработан типовой план действий для исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках подключения к подсистеме досудебного обжалования;

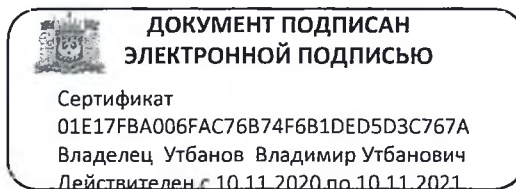
проведена апробация механизма подключения исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации к подсистеме досудебного обжалования;

подготовлены инструкции по загрузке справочников в подсистему досудебного обжалования и настройке личных кабинетов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

доработана государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в части реализации функции загрузки (заполнения) информации для формирования справочников, необходимых для обеспечения работы в подсистеме досудебного обжалования.

При этом Министерством экономического развития Российской Федерации рекомендовано применять механизм досудебного обжалования на муниципальном уровне начиная с 2023 года, в связи с чем, прошу внести соответствующие изменения в положения о видах муниципального контроля (при наличии норм об использовании системы досудебного обжалования).

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель: консультант отдела координации деятельности
по контролю и надзору управления государственного регулирования
Двоглазова Юлия Сергеевна телефон: 8 (3467) 360-190 доб. 4403



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
E-mail: econ@admhmao.ru

22-Исх-6305
04.07.2022

Руководителям
исполнительных органов
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
(по списку)

Главам
муниципальных образований
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
(по списку)

О размещении протокола

Настоящим сообщаяю, что протокол заседания межведомственной рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ) от 30 июня 2022 года и приложения к нему в целях ознакомления и организации работы размещен в подразделе «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности» официального сайта Департамента экономического развития автономного округа (<https://depeconom.admhmao.ru/deyatelnost/sovershenstvovanie-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti/mezhvedomstvennaya-rabochaya-gruppa-po-sovershenstvovaniyu-kontrolnoy-nadzornoj-deyatelnosti-v-khant/protokoly-zasedaniy/2022-god/>).

Заместитель директора
Департамента



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
2686AF091742BAAF7F9E10B2DD1F2B07DE8CB097
Владелец Утбанов Владимир Утбанович
Действителен с 09.07.2021 по 09.10.2022

В.У.Утбанов

Исполнитель: консультант отдела координации деятельности
по контролю и надзору управления государственного регулирования
Двоглазова Юлия Сергеевна, тел. 8 (3467) 360-190 доб.4403

**Протокол
заседания межведомственной рабочей группы
по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
(далее – рабочая группа)**

30 июня 2022 года
12 часов 00 минут

г. Ханты-Мансийск
в режиме видеоконференции

Председательствовал:

Генкель Роман Александрович	директор Департамента экономического развития – заместитель Губернатора Ханты- Мансийского автономного округа – Югры, руководитель рабочей группы
--------------------------------	--

Принимали участие: члены рабочей группы и приглашенные, всего 195 участников в соответствии со списком (приложение № 1 к протоколу).

1. Об итогах реализации целевой модели «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее – целевая модель) за 2021 год, прогнозах реализации целевой модели на 2022 год.

(Лебедева, Утбанов, Генкель)

РЕШИЛИ:

1.1. Отметить, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ):

1.1.1. Исполнение целевой модели в 2021 году составило 100%;

1.1.2. По состоянию на 30 июня 2022 года осуществляются 28 видов регионального государственного контроля (надзора) и 6 видов федерального государственного контроля, полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления субъектам Российской Федерации.

1.1.3. В соответствии с действующим законодательством планируется осуществление новых видов регионального государственного контроля (надзора):

- регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, в связи с вступлением в силу с 1 июля 2022 года изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года

№ 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

- регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, в связи с вступлением силу с 3 июля 2022 года Федерального закона от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники».

1.2. Департаменту промышленности автономного округа, Службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники автономного округа:

1.2.1. После утверждения положений о видах регионального государственного контроля (надзора), указанным в пункте 1.1.3 настоящего протокола, внести сведения о них (по компетенции):

- в федеральную информационную систему «Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ЕРВК);

- в автоматизированную информационную систему осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в автономном округе (далее – АИС КНД).

Срок: до 20 июля 2022 года.

1.2.2. Направить в Департамент экономического развития автономного округа заявку на предоставление доступа к подсистеме досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по информатизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД) в соответствии с установленной формой (приложение № 2 к протоколу).

Срок: до 1 августа 2022 года.

1.3. Исполнительным органам автономного округа, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора):

1.3.1. Обеспечить поддержание в актуальном состоянии на официальных сайтах перечень информации, установленный статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.3.2. Внести изменения в программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в части дополнения профилактическими визитами в отношении контролируемых лиц, по которым отменены плановые проверки, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (при необходимости).

Срок: до 1 августа 2022 года.

1.3.3. Направить в Департамент экономического развития автономного округа копии проектов планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, составленные на основании утвержденных критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба).

Срок: до 20 сентября 2022 года.

1.3.4. Разработать и разместить для общественного обсуждения проект программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по каждому осуществляемому виду государственного контроля (надзора).

Срок: до 30 сентября 2022 года.

1.3.5. Утвердить программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по каждому осуществляемому виду государственного контроля (надзора) и разместить их официальных сайтах в специализированных разделах.

Срок: до 20 декабря 2022 года.

2. О прогнозе достижения в 2022 году планового значения показателя «Доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым внедрены информационные решения (ресурсы), предусмотренного пунктом 5.1 целевой модели (далее – показатель 5.1).

(Абазовик, Утбанов)

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению доклад начальника управления развития цифровых технологий Департамента информационных технологий и цифрового развития автономного округа Абазовик Д.А.

о прогнозе по достижению целевого значения показателя 5.1 целевой модели на уровне 80%, что соответствует установленному целевому значению показателя на 2022 год.

2.2. Департаменту информационных технологий и цифрового развития автономного округа произвести расчет значения показателя 5.1 целевой модели по итогам 9 месяцев 2022 года, результаты направить в Департамент экономического развития автономного округа.

Срок: до 10 октября 2022 года.

2.3. Рекомендовать исполнительным органам автономного округа, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора):

2.3.1. Обеспечить внесение в АИС КНД 100% сведений о проводимых профилактических и контрольных (надзорных) мероприятиях, а также направление межведомственных запросов посредством АИС КНД;

2.3.2. Направить в адрес Департамента информационных технологий и цифрового развития автономного округа информацию о профилактических и контрольных (надзорных) мероприятиях, которые проведены в 2022 году, в соответствии с формой, установленной Департаментом информационных технологий и цифрового развития автономного округа.

Срок: до 20 декабря 2022 года.

3. О переходе отдельных контрольных (надзорных) органов из АИС КНД в ГИС ТОР КНД.

(Абазовик, Утбанов)

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию о переводе в целях внедрения цифровой вертикали органов государственного строительного надзора из АИС КНД в ГИС ТОР КНД, осуществляемых Службой жилищного и строительного надзора автономного округа 4 видов регионального государственного контроля (надзора):

- регионального государственного жилищного контроля (надзора);
- регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;
- регионального государственного строительного надзора;

- регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами.

3.2. Рекомендовать Службе жилищного и строительного надзора автономного округа направить в адрес Департамента информационных технологий и цифрового развития автономного округа список инспекторов и администраторов для формирования групп по обучению работе в ГИС ТОР КНД.

Срок: до 1 сентября 2022 года.

4. О работе контрольных (надзорных) органов в информационных системах государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в ЕРВК, Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ), ДО ГИС ТОР КНД.

(Шальнов, Банщикова, Утбанов)

РЕШИЛИ:

4.1. Отметить:

4.1.1. Отсутствие сведений в ЕРВК о видах муниципального контроля, осуществляемых отдельными органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, перечисленными в приложении № 3 к протоколу.

4.1.2. Необходимость утверждения индикаторов риска по каждому виду муниципального контроля, даже в случае отказа от системы оценки и управления рисками, поскольку в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ выявление индикатора риска является самостоятельным основанием для проведения внепланового контрольного мероприятия.

4.1.3. Необходимость обеспечения подключения органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа к подсистеме ДО ГИС ТОР КНД с 1 января 2023 года, с целью упрощения процесса досудебного урегулирования разногласий между проверяемыми лицами и уполномоченными муниципальными контрольными органами, в том числе в электронном виде через личные кабинеты подконтрольных субъектов на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

4.2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

4.2.1. Указанным в приложении № 3 к настоящему протоколу, внести в ЕРВК сведения о видах муниципального контроля по которым утверждены представительными органами положения о видах муниципального контроля и направить в Департамент экономического развития автономного округа информацию о завершении работ в ЕРВК.

Срок: до 1 августа 2022 года.

4.2.2. Провести анализ положений о муниципальном контроле (по каждому осуществляемому виду контроля) на предмет наличия в них индикаторов риска нарушения обязательных требований, при их отсутствии – утвердить перечень индикаторов риска и внести соответствующие изменения в ЕРВК по каждому осуществляемому виду муниципального контроля.

Срок: до 1 октября 2022 года.

4.2.3. Рассмотреть возможность применения при осуществлении муниципального контроля системы досудебного обжалования, как цифрового сервиса, предусматривающего возможность подачи жалоб в электронном виде. При принятии решения о применении системы досудебного обжалования, внести соответствующие изменения в положение о виде муниципального контроля, а также направить в Департамент экономического развития автономного округа заявку на предоставление доступа контрольному органу к ГИС ТОР КНД (приложение № 2 к протоколу).

Срок: до 1 ноября 2022 года.

4.3. Департаменту образования и науки автономного округа:

4.3.1. Принять меры к переводу в архив ЕРВК карточки по виду федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществлявшемуся ранее Службой по контролю и надзору в сфере образования автономного округа, о внесении соответствующих изменений в ЕРВК проинформировать Департамент экономического развития автономного округа.

Срок: до 20 июля 2022 года.

4.3.2. Занести в ЕРВК сведения (утвердить карточку) по региональному государственному контролю (надзору)

за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Срок: до 20 июля 2022 года.

4.3.3. Совместно с Департаментом информационных технологий и цифрового развития автономного округа организовать работу в АИС КНД по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Срок: до 20 июля 2022 года.

4.4. Департаменту экономического развития автономного округа направить в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сводную заявку на предоставление доступа к ГИС ТОР КНД и создания личных кабинетов муниципальных контрольных органов для работы в подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД.

Срок: до 10 декабря 2022 года.

Директор Департамента
экономического развития –
заместитель Губернатора
автономного округа,
руководитель рабочей группы



Р.А. Генкель



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Энгельса, 8 г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 52-21-77, факс (3462) 52-21-78

Структурные подразделения,
учреждения (по списку)

От 20.07.2022 № 17-06-1565/2
на № _____ от _____

Уважаемые руководители!

Правовое управление направляет в Ваш адрес обзор наиболее часто встречающихся нарушений законодательства, выявленных в ходе осуществления правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов при ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в первом полугодии 2022 года.

Прошу учесть указанный обзор при подготовке проектов муниципальных правовых актов в сфере своей компетенции.

Особое внимание прошу обратить на следующие выводы и замечания Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. В связи со вступлением в силу Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» внесены изменения в Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также иные законы автономного округа в части замены слов «исполнительные органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» словами «исполнительные органы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Указанные изменения необходимо учесть в муниципальных правовых актах.

2. Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о виде муниципального контроля. Однако в отдельных положениях о виде муниципального контроля срок проведения профилактического визита не определен.

3. При установлении сроков проведения контрольных мероприятий также не учитывается часть 7 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой сроки проведения выездных проверок в пределах сроков, установленных статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ, устанавливаются положением о виде контроля, при этом в соответствующих положениях данные сроки не регламентированы.

4. Муниципальные правовые акты, предусматривающие установление порядков ведения реестра парковок (парковочных мест) общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, расположенных

на территории муниципального образования, подлежат признанию утратившими силу.

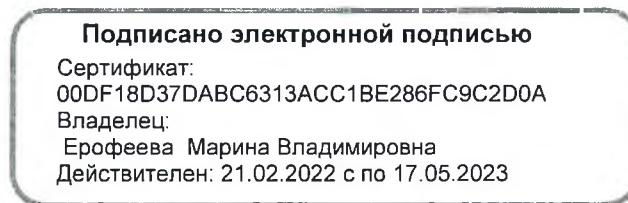
5. Определение мест расположения контейнерных площадок, организация раздельного накопления твердых коммунальных отходов, ответственность за создание, обустройство и содержание площадки временного накопления твердых коммунальных отходов, контроль обустройства и надлежащего содержания площадок для накопления твердых коммунальных отходов отнесены непосредственно к полномочиям главы муниципального образования (а не местной администрации или комиссии).

В связи с этим требуется внесение изменений в муниципальные правовые акты (в том числе в постановление Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута»).

О результатах рассмотрения настоящей информации, в том числе о подготовке соответствующих муниципальных правовых актов, прошу проинформировать правовое управление в срок до 25.08.2022.

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

И.о начальника
управления



М.В. Ерофеева

Исполнитель:
Захаров Антон Анатольевич,
специалист-эксперт аналитического отдела
правового управления
тел. (3462) 52-21-78;
20.07.2022



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

Главам
муниципальных образований
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
(по списку)

22-Исх-6758
18.07.2022

О направлении разъяснений

Настоящим сообщая, что в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» <https://proverki.gov.ru/> (далее – ЕРКНМ), оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации, ведется учет не только контрольных мероприятий, но и проводимых контрольными органами профилактических мероприятий (объявление предостережения, профилактический визит).

Правила формирования и ведения ЕРКНМ, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604.

Общее описание работы в ЕРКНМ содержится в видеозаписи, ознакомиться с которой возможно перейдя по ссылке: <https://youtu.be/zV6ok3bOYZw>.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении муниципального контроля, определяются положением о виде контроля с учетом того, что при осуществлении муниципального контроля является обязательным

проведение информирования и консультирования контролируемых лиц, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Профилактический визит не является обязательным профилактическим мероприятием на муниципальном уровне, вместе с тем, допускается проведение любых профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, в том числе и профилактических визитов.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения утверждаются программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики) по каждому виду муниципального контроля.

С учетом введенного моратория на проверки, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», рекомендую рассмотреть вопрос о включении в программы профилактики профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в отношении которых отменены плановые контрольные мероприятия на 2022 год.

Дополнительно сообщаю, что Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (далее – ВАРМСУ) оказывается методическая поддержка органам местного самоуправления в части реализации реформы муниципального контроля.

Так, 12 июля 2022 года ВАРМСУ, с участием представителей Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России), проведен марафон «Муниципальный контроль в условиях перемен» (далее – марафон),

материалы которого размещены по адресу:
<https://disk.yandex.ru/d/K6vWitaguaBtfA>.

В рамках марафона представителями Минэкономразвития России отмечены следующие ключевые моменты:

- небольшое количество проведенных в 2022 году профилактических визитов (0,8%) на муниципальном уровне;

- необходимо серьезно отнестись к доработке индикаторов риска и внести их в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- стремиться к внедрению системы досудебного обжалования в муниципальных образованиях;

- рекомендовано подготавливать проекты планов контрольных мероприятий на 2023 год в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- отмена представления формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- подготовлен законопроект о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которым будет предусмотрена административная ответственность за невнесение сведений в ЕРКНМ.

Обращаю внимание, что если в ЕРКНМ некорректно внесены сведения о контрольном либо профилактическом мероприятии, не заполнены необходимые поля, не изменился статус, то контрольный орган не имеет право проводить мероприятие.

Также рекомендую подключиться к Telegram-каналам и чатам по вопросам муниципального контроля, чату для муниципальных инспекторов для обмена опытом, где публикуется оперативная информация:

Telegram-канал «Муниципальный контроль»: <https://t.me/munkontrol>;

Telegram-канал «Мастерская контроля»: https://t.me/masterskaya_knd;

Общий чат инспекторов: <https://t.me/joinchat/6P6e5CNJKYliOTNi>;

Земельный контроль: <https://t.me/joinchat/Z9kQcIlFK5RIM2U6>;

Лесной контроль: <https://t.me/joinchat/3kSYKnYNp-s5MDMy>;

Жилищный контроль: <https://t.me/joinchat/mrY2-Vq-T4Q0MDEy>;

Автодорожный контроль: <https://t.me/joinchat/FfPFVqrphvllZDMY>;

Контроль благоустройства: <https://t.me/joinchat/YwmvsUQH1lg2ZWJi>;

Контроль в сфере теплоснабжения: <https://t.me/joinchat/-vZ45FpDheg1MWNi>;

Природоохранные территории: <https://t.me/joinchat/OicBH5LEJixiN2Ni>;

Административная комиссия: <https://t.me/joinchat/If7MF5qwAEVlNzJi>.

Кроме того, по результатам проведенного 30 июня 2022 года заседания межведомственной рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, органам местного самоуправления рекомендовано направить на адрес электронной почты: LebedevaEE@admhmao.ru список участников для подключения к Telegram-группе «КНД ХМАО».

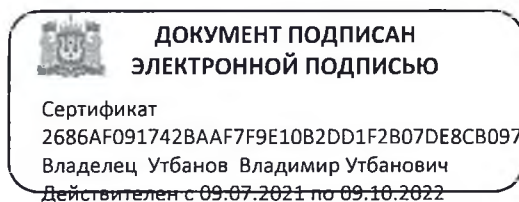
Вместе с тем, количество желающих вступить в вышеуказанную Telegram-группу, для получения оперативной информации, минимально.

Учитывая изложенное, прошу рассмотреть вопрос:

1. О подключении заинтересованных должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, к перечисленным информационным ресурсам;

2. О необходимости внесения изменений в положения о видах муниципального контроля в части расширения перечня профилактических мероприятий при осуществлении контрольной деятельности.

Заместитель директора
Департамента



В.У. Утбанов

Исполнитель: консультант отдела координации деятельности
по контролю и надзору управления государственного регулирования
Двоеглазова Юлия Сергеевна, тел.: 8 (3467) 360-190 доб. 4403