

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему»

Представленным проектом в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 78 Устава города одобряются изменения в Устав города и назначаются публичные слушания по ним.

Проект направлен на приведение отдельных положений Устава города в соответствие с действующим законодательством, а именно, принятыми Федеральными законами о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», и другими законодательными актами.

Обоснование каждого изменения в Устав города приведено в прилагаемой таблице.

Депутат,
Председатель Уставной комиссии

И.П.Бруслиновский

ТАБЛИЦА
ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
(по состоянию на 29.01.2013)

Принятое сокращение: ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

№ п/п	Текст действующей редакции положений Устава города	Поступившие предложения по изменениям в Устав города	Мотивация предложения	Результат рассмотрения Уставной комиссией
1.	<p>Статья 29. Дума города Сургута</p> <p>6. Полномочия Думы города начинаются со дня проведения первого заседания в соответствии с пунктом 3 статьи 32 настоящего Устава и прекращаются со дня начала работы Думы города нового созыва.</p>	<p>Пункт 6 статьи 29 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «День окончания срока, на который избираются Дума города, депутаты Думы города, устанавливается федеральным законодательством.».</p> <p>Автор предложения: в связи с информацией прокуратуры города о необходимости приведения положений пункта 6 ст.29 Устава города в соответствии со ст.8 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ.</p>	<p>Из прокуратуры города поступила информация о необходимости приведения положений пункта 6 ст.29 Устава города в соответствии со ст.8 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ.</p> <p>Между тем, законодательство Российской Федерации различает «срок, на который избираются органы местного самоуправления», и «срок их полномочий». В первом случае речь идет о фиксированном сроке, определяющем периодичность выборов, во втором – о менее жестком временном периоде, смещенном, как правило, по отношению к сроку избрания и не всегда совпадающим с ним по своей продолжительности.</p> <p>Статья 8 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях</p>	<p>рекомендовать отклонить.</p>

			<p>избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяет <u>срок, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, и день окончания данного срока.</u></p> <p>Определение момента начала и прекращения работы представительного органа соответствующего созыва и его депутатов не является предметом правового регулирования избирательного закона.</p> <p>В соответствии с частью 3 ст.34 ФЗ № 131 порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.</p> <p>Следовательно, момент начала и прекращения работы представительного органа соответствующего созыва определяется уставом муниципального образования в соответствии с требованиями законодательства.</p> <p>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ указанный момент непосредственно не регулирует, однако в части 3 ст.40 устанавливает, что полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются <u>со дня начала работы выборного ор-</u></p>	
--	--	--	--	--

			<p>гана местного самоуправления нового созыва.</p> <p>В связи с вышеизложенным, правовым управлением предлагается не вносить изменений в Устав города в связи с информацией прокуратуры, поскольку указанная норма отсылочного характера дублирует федеральное законодательство.</p>	
2.	<p>Статья 31. Компетенция Думы города Сургута</p> <p>2. К компетенции Думы города также относятся:</p> <p>50³) установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;</p> <p>51) иные полномочия, закрепленные федеральным законодательством, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и настоящим Уставом.</p>	<p>1. Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктом 50.4 следующего содержания:</p> <p>«50.4) определение способа расчета расстояния от соответствующих организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых в соответствии с законодательством не допускается розничная продажа алкогольной продукции;».</p> <p>2. Пункт 1 статьи 38 дополнить подпунктом 52 следующего содержания:</p> <p>«52) определяет в установленном порядке границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых в соответствии с законодательством не допускается розничная продажа алкогольной продукции.».</p>	<p>Изменения вносятся в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.</p> <p>Указанным постановлением, в частности, установлено, что органы местного самоуправления вправе дифференцированно определять границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании ус-</p>	<p>Рекомендовать принять</p>

		Автор предложения: Уставная комиссия.	<p>луг общественного питания (п.6 приложения 2).</p> <p>Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в Постановлении, до границ прилегающих территорий также определяется органом местного самоуправления (п.7 приложения 2).</p> <p>В связи с этим, в Уставе города предлагается соответствующим образом разграничить компетенцию по определению прилегающих территорий, закрепив за Думой города наиболее важные полномочия.</p> <p>Примечание: Право дифференцированно определять границы соответствующих прилегающих территорий входит по своему содержанию в полномочие по определению способа расчета расстояния от соответствующих организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.</p>	
3.	<p>Статья 31. Компетенция Думы города Сургута</p> <p>2. К компетенции Думы города также относятся: 50³) установление порядка участия собственников зда-</p>	Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктом 50.5. следующего содержания: «50.5) рассмотрение отчетов должностных лиц полиции в соответствии с законодательством;».	<p>Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (с изм. от 03.12.2012) (ч.3 ст.8) предусмотрено полномочие представительных органов местного самоуправления рассматривать отчеты должностных лиц полиции.</p> <p>Предлагается дополнить компетенцию Думы</p>	Рекомендовать принять

	<p>ний (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;</p> <p>51) иные полномочия, закрепленные федеральным законодательством, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и настоящим Уставом.</p>	<p>Автор предложения: Уставная комиссия.</p>	<p>города соответствующим положением.</p>	
4.	<p>Статья 31. Компетенция Думы города Сургута</p> <p>2. К компетенции Думы города также относятся:</p> <p>50³) установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;</p> <p>51) иные полномочия, закрепленные федеральным законодательством, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и настоящим Уставом.</p>	<p>Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктом 50.6. следующего содержания:</p> <p>«50.6) определение перечня должностных лиц, являющихся муниципальными жилищными инспекторами и уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль.».</p> <p>Автор предложения: Уставная комиссия.</p>	<p>Принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 28.09.2012 №115-оз «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».</p> <p>В соответствии с ч.2 ст.2 указанного Закона органы муниципального жилищного контроля городского округа, перечень должностных лиц, являющихся муниципальными жилищными инспекторами и уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль, определяются представительным органом местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образова-</p>	<p>рекомендовать принять</p>

			<p>ния автономного округа и муниципальными правовыми актами.</p> <p>Орган муниципального жилищного контроля городского округа определен предыдущими изменениями в Устав города.</p>	
5.	<p>Статья 31. Компетенция Думы города Сургута</p> <p>2. К компетенции Думы города также относятся:</p> <p>34) утверждение программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;</p>	<p>В пункте 2 статьи 31:</p> <p>1) подпункт 34 изложить в следующей редакции:</p> <p>«34) утверждение разработанной Администрацией города программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа, требования к которой устанавливаются Правительством Российской Федерации;»;</p>	<p>Федеральным законом от 30.12.2012 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»:</p> <p>1. Исключен п.1 ч.1. ст.5 ФЗ № 210, согласно которому представительные органы утверждают в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (ст.5).</p> <p>Одновременно внесены изменения в ФЗ № 131, согласно которым часть 1 статьи 17 ФЗ № 131 дополнена пунктом 6.1 следующего содержания:</p> <p>«6.1) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федера-</p>	<p>рекомендовать принять</p>

	<p>35) утверждение инвестиционных программ организации коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;</p> <p>36) установление надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;</p> <p>38) установление системы критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса;</p>	<p>2) подпункт 35 изложить в следующей редакции: «35) утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;»;</p> <p>3) в подпункте 36 слова «товаров и» исключить;</p> <p>4) в подпункте 38 слова «товаров и» исключить.</p> <p>Автор предложения: Уставная комиссия.</p>	<p>ции».</p> <p>2. П.2 ч.1. ст.5 ФЗ № 210 изложен в новой редакции, согласно которой представительные органы утверждают инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.</p> <p>3. Из ч.1 ст.1 ФЗ № 210 исключено слово «товары», т.е. надбавки теперь устанавливаются только к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.</p> <p>Изменения, внесенные Федеральным законом от 30.12.2012 № 289-ФЗ, вступают в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования, т.е. с 01.04.2013 (опубликован на Официальном интернет-</p>	
--	---	--	--	--

			портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru - 31.12.2012).	
6.	<p>Статья 38. Полномочия Администрации города Сургута в сфере бюджета, финансов и экономики</p> <p>1. Администрация города в сфере бюджета, финансов и экономики:</p> <p>30) утверждает технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры;</p> <p>31) рассматривает проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфра-</p>	<p>В пункте 1 статьи 38:</p> <p>1) подпункт 30 изложить в следующей редакции: «30) утверждает технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;»;</p> <p>2) подпункт 31 изложить в следующей редакции: «31) рассматривает проекты инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строитель-</p>	<p>Федеральным законом от 30.12.2012 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».</p> <p>1. Согласно новой редакции п.4 ч.2 ст.5 ФЗ № 210 органы местного самоуправления утверждают технические задания по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.</p> <p>Таким образом, сфера инвестиционных программ, утверждаемых органами местного самоуправления, ограничена.</p> <p>2. Согласно новой редакции п.5 ч.2 ст.5 ФЗ № 210 органы местного самоуправления рассматривают проекты инвестиционных программ организаций коммунального ком-</p>	

	<p>структуры;</p> <p>33) устанавливает надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с установленным предельным индексом, тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение;</p>	<p>ству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;»;</p> <p>3) подпункт 33 изложить в следующей редакции: «33) устанавливает надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для городского округа;».</p> <p>Автор предложения: Уставная комиссия.</p>	<p>плекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.</p> <p>3. Согласно новой редакции п.7 ч.2 ст.5 ФЗ № 210 органы регулирования муниципальных образований, устанавливают надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта Российской Федерации для соответствующего муниципального образования.</p> <p>Таким образом, исключены слово «товары», а также полномочия по регулированию тарифов на подключение.</p> <p>Изменения, внесенные Федеральным законом от 30.12.2012 N 289-ФЗ, вступают в силу с 01.04.2013.</p>	
7.	<p>Статья 40. Полномочия Администрации города Сургута в сфере городского хозяйства</p> <p>2. Администрация города в сфере городского хозяйства:</p> <p>80) предоставляет гражданам по их запросам ин-</p>	<p>Пункт 2 статьи 40 дополнить подпунктом 81 следующего содержания: «81) утверждает краткосрочные (сроком до трех лет) планы реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в установленном порядке.».</p>	<p>Принят Федеральный закон от 25.12.2012 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».</p> <p>Согласно внесенным изменениям признан утратившим силу пункт 5 части 1 статьи 16.1</p>	рекомендовать принять

	<p>формацию в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с законодательством Российской Федерации. 81) – отсутствует.</p>	<p>Автор предложения: Уставная комиссия.</p>	<p>ФЗ № 131, устанавливающий право органов местного самоуправления на осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находящихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года. Согласно новой редакции ч.7 ст.168 ЖК РФ, в целях реализации региональной программы капитального ремонта, конкретизации сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определения видов и объема государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны утверждать краткосрочные (сроком до трех лет) планы реализации региональной программы капитального ремонта в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.</p>	
8.	<p>Статья 31. Компетенция Думы города Сургута 2. К компетенции Думы города также относятся:</p>	<p>1. Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктом 50.7 следующего содержания: «50.7) утверждение Порядка осмотра зданий, сооружений в целях оценки их</p>	<p>Федеральным законом от 28.11.2011 № 337-ФЗ в Градостроительный кодекс РФ введена статья 55.24. В соответствии с пунктом 11 указанной статьи в случае поступления в орган местно-</p>	<p>рекомендовать принять</p>

	<p>50³) установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;</p> <p>51) иные полномочия, закрепленные федеральным законодательством, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и настоящим Уставом.</p>	<p>технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов</p>	<p>го самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения зданий, сооружений заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений <u>органы местного самоуправления проводят осмотр зданий, сооружений</u> в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов.</p> <p>Порядок проведения указанного осмотра утверждается представительным органом местного самоуправления.</p> <p>Полномочия Администрации города уже дополнены полномочием по осуществлению данного осмотра (п.48.1 статьи 40 Устава в редакции решения Думы города от 25.04.2012 № 180-V ДГ)</p>	
--	--	--	--	--