



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА**

Депутатам Думы города

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



№18-02-2619/12-0-0
от 12.10.2012

Информация

по вопросу «О выработке механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления» (заседание постоянного комитета Думы города по социальной политике 12.10.2012)

Вопрос, включенный в повестку заседания постоянного комитета Думы города по социальной политике, предложен Главой города. Заявленный вопрос раскрывается двумя подтемами:

- 1) Определение оптимальной формы финансовой поддержки ТОС города.
- 2) О роли МКУ «Наш город» в условиях изменения формы поддержки ТОС.

По первой части вопроса: Предлагается изменение порядка финансирования ТОС (переход на субсидии в рамках Бюджетного Кодекса РФ), что предполагает субсидирование деятельности ТОС, а не прямое содержание председателей советов ТОС.

25.08.2012 состоялось совещание у заместителя главы Администрации города Алешковой Н.П. с участием депутатов Думы города (Айсин Р.Р., Пахотин Д.С., Скоробогатов Э.Е., Рябов С.В.), на котором депутатами высказана позиция о необходимости стимулирования активности и достижения результатов при финансировании деятельности ТОС посредством предоставления субсидии из бюджета города.

Субсидии планируется предоставлять на реализацию проектов по установленным направлениям деятельности, а также на развитие ТОС (содержание актива ТОС, укрепление материально-технической базы) – не более 30% от объема субсидии на организацию и проведение мероприятий (при наличии решения собрания (конференции) жителей). Предполагается, что оптимальной суммой субсидии для одного ТОС является 1 040 000 рублей. В целом на 2013 год, с учетом планируемых к созданию 2-х ТОС, требуемая сумма субсидий будет составлять 29 120 000 рублей.

Для сведения: решением Думы города от Surgut от 29 декабря 2011 г. N 127-ВДГ "О бюджете городского округа город Surgut на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов"

предусмотрены субсидии некоммерческим организациям, в частности, по результатам городских конкурсов, проводимых в рамках реализации долгосрочной целевой программы "Развитие территориального общественного самоуправления в городе Сургуте на 2012 - 2014 годы" - на 2012 год в сумме 607,0 тыс. рублей; на 2013 год в сумме 1 100,0 тыс. рублей и на 2014 год в сумме 650,0 тыс. рублей.

Вопрос финансирования территориального общественного самоуправления является одним из сложных. В соответствии с Положением о территориальном общественном самоуправлении в городе Сургуте, утверждённым решением Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 513-III ДГ, экономическую основу ТОС составляют собственные средства (добровольные взносы населения, пожертвования физических и юридических лиц, средства от хозяйственной деятельности органов ТОС), заемные средства и иные средства, полученные территориальным общественным самоуправлением по основаниям, установленным законодательством (средства, передаваемые по договорам органами местного самоуправления), имущество, приобретенное для целей деятельности ТОС на установленных законом основаниях. Администрация города вправе передавать ТОС, являющемуся юридическим лицом, муниципальное имущество во временное пользование.

Практика показывает, что отсутствие финансовых средств для осуществления деятельности, в том числе на материальное стимулирование актива ТОС ставит под сомнение «жизнеспособность» ТОС.

Предложенный вниманию депутатов Порядок определения объема и определения субсидий ТОС в настоящее время проходит процедуру согласования в структурных подразделениях Администрации города. Возможно предположить, что данный документ претерпит некие изменения, вместе с тем, вероятно, последовательность действий и задействованные структуры в данном процессе останутся неизменными (ТОС – МКУ «Наш город» - координационный совет по развитию ТОС – МКУ «Наш город» - ТОС). Исходя из содержания Порядка, взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления планируется осуществлять непосредственно через МКУ «Наш город», как связующего звена (пример: для получения субсидии ТОС направляет пакет документов в МКУ «Наш город»; МКУ «Наш город» проводит регистрацию заявок и экспертизу представленных документов на соответствие установленным критериям, направляет экспертное заключение с указанием суммы субсидии и документами в координационный совет; координационный совет проверяет и дает оценку документам, принимает решение о возможности предоставления субсидии с указанием ее размера, решение направляет в МКУ «Наш город»; МКУ «Наш город» доводит решение координационного совета до сведения ТОС, и после издания МПА заключает соглашение с ТОС). В процесс предоставления субсидий включены и другие структуры: управление бюджетного учета и отчетности Администрации города (готовит проект МПА о предоставлении субсидии, осуществляет текущий контроль за соблюдением условий Порядка), а также МКУ «КМЦ» (осуществляет экономическую экспертизу документов) – *в вышеуказанном Порядке МКУ «КМЦ» прямо не прописано, но письменная информация АГ содержит указание на данную функцию учреждения.*

В данном случае обращает внимание, что в процедуре анализа (экспертизы) документов ТОС для предоставления субсидий задействованы многочисленные структуры, что вызывает вопрос эффективности организации такой работы.

Также следует отметить, что представленный проект Порядка не дает понимания в части определения МКУ «Наш город» уполномоченным учреждением по осуществлению функций отражения в бухгалтерском учёте расходов ТОС (в штатном расписании МКУ «Наш город» не предусмотрена должность бухгалтера; ТОС является юридическим лицом, в Уставе которого закреплено, что председатель совета ТОС несет персональную ответственность за организацию, состояние и достоверность делопроизводства, бухгалтерского учёта и финансовой деятельности совета ТОС).

В рамках рассмотрения данного вопроса следует обратить на следующее. Постановлением Администрации города от 16.01.2012 № 81 **ТОС включены в муниципальный реестр социальный реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки**. Распоряжением Главы города от 26.12.2011 № 56 создан экспертный совет по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Главе города (административно-общественный совещательный орган, созданный с целью рассмотрения вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и подготовки рекомендаций в соответствии с принятыми решениями). Согласно Положению об управлении общественных связей «организация работы по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» – функция данного управления.

Исходя из вышеизложенного, логичным является вопрос об аккумуляровании работы, связанной с предоставлением субсидий некоммерческим социально ориентированным организациям, в одной структуре. «Растягивание» работы по различным структурам, предоставляя всем определенный объем работы, вызывает вопрос целесообразности и эффективности.

По второй части вопроса: формулировка предполагает раскрытие роли учреждения для города при решении вопросов местного значения (в условиях изменения формы поддержки ТОС), поскольку как отмечается в информации, работа учреждения не ограничивается взаимодействием с ТОС.

В информации приводится опыт других регионов, который показывает, что учреждения с набором функций, которые выполняет МКУ «Наш город» имеют место быть. Предметом деятельности учреждения является «организация комплексной работы с населением по месту жительства с целью поддержки общественных инициатив, повышения активности и самоорганизации граждан в решении вопросов местного значения».

Исходя из этого, вопрос может заключаться в следующем: во-первых – насколько выполняемые функции (достигаемые результаты) значимы для города при решении вопросов местного значения и организации обеспечения деятельности органов местного самоуправления, во-вторых – финансовые возможности бюджета города по содержанию такого учреждения.

В связи с изменением формы поддержки ТОС предполагается изменение штатного расписания МКУ «Наш город» (на 2012 год штатная численность учреждения - 58,5 единиц, с 01.01.2013 планируется сократить ставку заместителя директора, культорганизатора, 2 ставки методиста и ставки администраторов (председатели ТОС) в количестве 27 ед., их обязанности будут возложены на инспекторов по контролю за исполнением поручений. Наличие в штатном расписании «инспекторов по контролю за исполнением поручений» обуславливает необходимость уточнения обоснованности контроля со стороны муниципального учреждения в отношении общественных структур при осуществлении ими взаимодействия.

В рамках предоставленной информации также возможно обратить внимание на отдельные направления работы учреждения при выполнении основных видов деятельности:

1) содействие органам местного самоуправления в организации и проведении социально-значимых мероприятий:

- информирование населения о встречах с представителями Администрации города, депутатами Думы города, иных мероприятий; информирование жителей об участии в публичных слушаниях *(на практике этим непосредственно занимается ТОС)*;

- участие в работе по правовому просвещению *(как и какими силами реализуется данная функция, качество выполнения)*;

2) поддержка гражданских инициатив, имеющих общегородское значение:

- содействие общественным организациям города в работе по повышению гражданской активности населения *(взаимодействие с общественными организациями осуществляет управление общественных связей Администрации города)*;

- содействие жителям города в работе по организации собраний по сносу незаконно установленных киосков *(каков порядок оказания содействия)*.

В целом, обращает внимание, что отдельные функции учреждения пересекаются с функциями, выполняемыми другими структурами. Следует исходить из того, что эффективная работа любой организации строится на чётком разделении функций, исключении их дублирования.

Также, в предоставленной информации Администрацией города предлагается рассмотреть возможность создания Центров по работе с населением (на примере города Перми) на базе 12 пунктов по работе с населением. При этом отмечается, что центры по работе с населением – самостоятельное звено, дополняющее своей деятельностью органы местного самоуправления. Цель деятельности Центра - обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с населением. В данном случае следует учитывать, что пункты по работе с населением МКУ «Наш город» осуществляют те же направления деятельности, что и Центр. В связи с этим необходимо четкое понимание цели «глобализации», принципиального отличия пунктов от Центров.

Председатель Думы города

С.А. Бондаренко