



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



Информация аппарата Думы города
на замечания правового управления Администрации города к проекту решения
«О внесении изменений в решение Думы города от 30.06.2015 № 744-V ДГ
«О Порядке проведения конкурса на должность Главы города»

В Думу города поступили замечания правового управления Администрации города на проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 30.06.2015 № 744-V ДГ «О Порядке проведения конкурса на должность Главы города» (далее – проект решения) в части несогласия с включением в перечень документов, предоставляемых в конкурсную комиссию кандидатом на должность Главы города, справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования. По мнению правового управления требование указанной справки является трудновыполнимым условием допуска граждан к участию в конкурсе и также влечёт нарушение пассивного избирательного права граждан, поскольку срок предоставления государственной услуги по выдаче справок может составлять 30 дней, что затрудняет и ставит под сомнение саму возможность предоставления указанной справки в установленный срок одновременно с другими документами. В связи с этим правовым управлением также вынесено заключение о наличии коррупциогенного фактора – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, установление неопределённых трудновыполнимых и обременительных требований.

По данным замечаниям и заключению необходимо отметить следующее.

Частью 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено

требование, в соответствии с которым кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Из практики проведённых в 2021 году выборов Главы города Сургута в целях соблюдения требований части 2.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ и проверки сведений о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по кандидатам, участвовавшим в конкурсе на должность Главы города, Думой города были направлены соответствующие запросы в УМВД России по ХМАО – Югре. От УМВД России по ХМАО – Югре пришёл отказ в предоставлении запрашиваемой информации, поскольку на основании пунктов 31 и 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция обязана предоставлять персональные данные граждан (сведения о неснятой или непогашенной судимости) только избирательным комиссиям и комиссиям референдума.

В соответствии с п. 6 статьи 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие граждан в референдуме Российской Федерации» полномочиями по направлению в соответствующие органы представлений о проверке достоверности сведений, представленных кандидатами о наличии судимости, наделены исключительно избирательные комиссии. В связи с чем у УМВД России по ХМАО – Югре отсутствуют основания предоставления указанных сведений органам местного самоуправления. Также УМВД России по ХМАО – Югре сослались на возможность получения сведений о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования лично гражданином через Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Учитывая изложенное, у Думы города отсутствует возможность получения сведений о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо и прекращении уголовного преследования в отношении кандидатов на должность Главы города иными способами, кроме непосредственного предоставления таких справок самими участниками конкурса. Отсутствие таких сведений приведёт к нарушению требований части 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с чем включение проектом решения в перечень документов, предоставляемых в конкурсную комиссию кандидатом на должность Главы города, справки о наличии (отсутствии) судимости о (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования не может расцениваться как трудновыполнимое условие, являющееся коррупциогенным фактором.

Кроме того, стоит отметить, что Порядком проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города (далее – Порядок) не ограничен срок предоставления документов кандидатами на должность Главы города. Частью 2 статьи 1 Порядка установлено, что решение Думы города об объявлении конкурса по отбору кандидатур на должность Главы не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса подлежит официальному опубликованию с одновременным опубликованием условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения. Указанная норма даёт возможность Думе города при принятии решения об объявлении конкурса установить срок в пределах, необходимых для предоставления кандидатами всего пакета документов.

Пунктом 5 проекта решения предлагается в части 8 статьи 3 Порядка определить, что срок приёма документов кандидатов не может быть менее 15 календарных дней. В целях совершенствования юридической техники предлагаем исключить из проекта решения подпункт «л» пункта 5.

На основании изложенного предлагаем принять проект решения в редакции Думы города с учётом поправки, исключив из проекта решения подпункт «л» пункта 5.

Руководитель аппарата



Е.В. Кураева