



**ДЕПУТАТ
ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА
ПО ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №1**

Дьячков Евгений Вячеславович

628400, г. Сургут, ОАО «Аэропорт Сургут», тел. 28 – 00 – 74, 77 – 02 – 79 (ф)

« ____ » _____ 200 ____ г.

№ _____

Председателю
Думы города Сургута
Кузьменко Ю.П.

Уважаемый Юрий Понтилеевич!

Направляю Вам экспертные мнения двух специалистов (юристов) по легитимности вопроса, выносимого на 52 заседание Думы города об отмене решения № 799-IV от 06.10.2010 года, с которыми я полностью согласен.

Прошу Вас ознакомить с данными документами депутатов, а также поручить аппарату Думы проанализировать вероятность обращения в суд заинтересованного лица об отмене результатов выборов намеченных на март 2011 года.

Приложение:

1. Экспертное мнение № 1 – 2 стр.
2. Экспертное мнение № 2 – 3 стр.

Е.В.Дьячков

Экспертное мнение № 1

В повестке дня 52 заседания Думы города Сургута имеется вопрос об отмене решения Думы от 06.10.2010, которым была утверждена новая схема пятимандатных избирательных округов.

Отменяя указанное выше решение необходимо принять во внимание следующее.

Статьей 18 федерального закона №67-ФЗ Думе предоставлен ограниченный срок для принятия решений об утверждении схемы округов. Представительный орган муниципального образования утверждает схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы. Следовательно, 03 декабря 2010 года закончился срок, в течение которого Думой города Сургута могла быть утверждена новая схема. По истечении указанного срока любые решения представительного органа, касающиеся схемы избирательных округов, являются нелегитимными, т.е. по большому счету ни права, ни обязанности они уже не устанавливают. Их законность может быть оспорена в суде.

В то же время, то решение, которое сейчас подлежит отмене, принято в рамках правового поля, т.е. в точном соответствии с требованиями федерального законодательства – как по срокам принятия, так и по форме.

При этом необходимо принимать во внимание то, что, отменив схему от 06.10.2010, Дума города возвращается к ситуации, когда действовала схема, утвержденная решением Думы города III созыва. Несмотря на то, что указанное решение Думы было снято с контроля как исполненное, в случае, если бы возникла ситуация связанная, к примеру, с проведением дополнительных выборов, мы бы руководствовались той схемой пятимандатных округов. Следовательно, она продолжает действовать и сейчас.

Согласно п.3 ст.18 указанного выше федерального закона если на территории, на которой проводятся выборы, новая схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов не утверждена в срок, избирательная комиссия, организующая выборы, принимает одно из следующих решений:

а) если схема избирательных округов, утвержденная для выборов в органы местного самоуправления прежнего созыва (далее - прежняя схема округов), соответствует требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, - о проведении выборов по прежней схеме округов;

б) если прежняя схема округов не соответствует требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, и (или) признана судом в установленном федеральным законом порядке недействующей и не подлежащей применению, - о проведении выборов по избирательным округам, схема которых определяется в соответствии с требованиями закона организующей выборы

избирательной комиссией и утверждается ею не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

Следует учесть, что ст. 18 федерального закона №67-ФЗ позволяет считать ранее утвержденную схему подлежащей изменению только в том случае, если она не соответствует указанному федеральному закону, а не законодательству вообще. Закон же, в свою очередь, не содержит в себе каких-либо указаний на полномочия субъекта федерации по принятию соответствующих законов. Помимо этого, единственное ограничение, связанное с формированием округов - примерное равенство по численности и необходимости соблюдения границ. Оба эти требования соблюдены как в схеме утвержденной для выборов депутатов Думы IV созыва, так и в схеме, утвержденной решением от 06.10.2010.

В том случае, если территориальная избирательная комиссия утвердит новую схему избирательных округов, на этот раз одномандатных, ее решение будет незаконным, поскольку оно не соответствует решению Сургутской городской Думы от 02.12.2005г. N 537-III ГД.

Выборы, проведенные в соответствии со схемой, утвержденной подобным образом, также легко могут быть признаны незаконными. При этом соответствующее заявление в суд может подать любой избиратель города.

Следовательно, отмена решения от 06.10.2010 не позволяет нам выйти из правового коллапса, в котором мы оказались после принятия Закона ХМАО-Югры от 18.10.2010. Напротив, ситуация только усугубляется.

Экспертное мнение № 2

Информация об избирательных округах по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва

В настоящее время принято и действует решение Думы города от 06.10.2010 № 799-IVДГ «Об утверждении схемы пятимандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва».

Главой города предложено отменить решение Думы города от 06.10.2010 № 799-IVДГ «Об утверждении схемы пятимандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва» как несоответствующее законодательству.

Как указано в пояснительной записке к проекту решения Думы города «О признании утратившим силу решения Думы города от 06.10.2010 № 799-IVДГ «Об утверждении схемы пятимандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва» - полномочие по утверждению схемы 25 одномандатных избирательных округов в целях выборов депутатов Думы города V созыва переходит к территориальной избирательной комиссии города, - в связи с чем, прежнее решение должно быть отменено.

С этим нельзя согласиться по следующим причинам.

В соответствии с п.3 ст.18 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ № 67) если на территории, на которой проводятся выборы представительные органы муниципального образования отсутствуют или новая схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов не утверждена в срок, указанный в пункте 2 настоящей статьи, избирательная комиссия, организующая выборы, принимает одно из следующих решений:

а) если схема избирательных округов, утвержденная для выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления прежнего созыва (далее - прежняя схема округов), соответствует требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, - о проведении выборов по прежней схеме округов;

б) если прежняя схема округов не соответствует требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, и (или) признана судом в установленном федеральным законом порядке недействующей и не подлежащей применению, - о проведении выборов по избирательным округам, схема которых определяется в соответствии с требованиями закона организующей выборы избирательной комиссией

и утверждается ею не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

Таким образом, полномочие по утверждению схемы избирательных округов переходит к ТИК только в том случае, если речь идет о схеме избирательных округов, утвержденной для выборов в Думу прежнего созыва (т.е. IV созыва) и не соответствующей требованиям ФЗ № 67.

В нашем случае, решением Думы города от 06.10.2010 № 799-IVДГ уже утверждена в установленный законом срок схема пятимандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва.

Данное решение соответствует требованиям п.2 ст.18 ФЗ 67, в соответствии с которым представительный орган образует одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа.

Согласно ч. 3 ст.23 ФЗ № 131 полномочия субъекта РФ ограничены установлением только видов избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядка их применения. При этом, согласно ст.23 ФЗ № 131 под избирательной системой в настоящей статье понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

Образование и утверждение избирательных округов является самостоятельным институтом избирательного права и не входит в понятие «избирательная система», поскольку не относится к условиям признания кандидата избранным (списка кандидатов – допущенным к распределению мандатов) и к порядку распределения депутатских мандатов.

Решение Думы города от 06.10.2010 № 799-IVДГ «Об утверждении схемы пятимандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва» соответствует ФЗ № 67. Оно лишь не соответствует Закону автономного округа от 18.10.2010 № 152-оз, необоснованно ограничивающим городские округа с численностью избирателей более 80 тыс. человек возможностью проведения выборов муниципальных депутатов исключительно по одномандатным избирательным округам.

Закон автономного округа от 18.10.2010 № 152-оз может быть оспорен, как противоречащий федеральному закону

Однако как было указано выше, ТИК полномочен пересматривать только прежние схемы избирательных округов (утвержденные для выборов в Думу прежнего, IV созыва) и только противоречащие требованиям ФЗ № 67.

На основании вышеизложенного, а также то, что Закон автономного округа от 18.10.2010 № 152-оз может быть оспорен, как противоречащий федеральному закону, - **решение Думы города от**

06.10.2010 № 799-IV ДГ «Об утверждении схемы пятимандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва» не должно отменяться, поскольку оно полностью соответствует требованиям ФЗ № 67.

Более того, согласно п.2 ст.18 ФЗ № 67 представительный орган муниципального образования утверждает схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы (т. е. до 03.12.2010), при этом указанный орган до утверждения схемы избирательных округов вправе вносить поправки в представленную схему.

Отмена существующей схемы пятимандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва фактически квалифицируется как изменение схемы избирательных округов, так как вместо неё должна быть утверждена какая-либо иная схема, что недопустимо.

Из этого следует, что после истечения установленного срока утверждения (изменения) Думой города схемы избирательных округов по выборам депутатов Думы (после 03.12.2010), - Дума города не может возвращаться к рассмотрению данного вопроса, поскольку не обладает полномочиями по утверждению, изменению схемы избирательных округов и, следовательно, отмены уже утвержденной схемы пятимандатных избирательных округов по выборам депутатов Думы города Сургута V созыва.

Следовательно, выборы депутатов Думы города Сургута V созыва должны проходить по существующей схеме пятимандатных избирательных округов.