

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О согласовании частичной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений и отказе в согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»

Необходимость подготовки данного проекта решения Думы города обусловлена следующим.

Решением Думы города Сургута, принятом на заседании Думы 21.09.2017 № 141-VI ДГ (далее - решение Думы города), была согласована частичная замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ был определен городом в соответствии с нормами статей 137, 138 БК РФ - как отношение расчетного объема дотации к прогнозируемому объему НДФЛ, с учетом требований, изложенных в письме Департамента финансов ХМАО-Югры (от 05.09.2017 № 20-Исх-4150) с одним знаком после запятой, согласно правилам математического округления.

Решение Думы города было доведено до Департамента финансов ХМАО-Югры.

Однако письмом от 12.10.2017 № 20-Исх-4648 Департамент финансов ХМАО-Югры выразил несогласие с установленными решением Думы города размерами дополнительных нормативов. При этом обоснование позиции отсутствует.

Дополнительный норматив отчислений в бюджет города Сургута от НДФЛ при частичной замене дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений:

Таблица 1

Год	Сумма дотации, доведенная округом в сентябре, тыс. рублей	Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, доведенный округом в сентябре, %	Решение Думы города от 22.09.2017 № 141-VI ДГ		Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, при частичной замене рассчитанный округом, % (письмо от 12.10.2017 № 20-Исх-4648)
			Сумма частичной замены дотации, тыс. рублей	Дополнительный норматив, %	
2018	628 030,6	3,5	244 931,9	1,4	1,4
2019	628 030,6	3,3	351 697,1	1,9	1,8
2020	628 030,6	3,1	351 697,1	1,8	1,7

Дополнительный норматив отчислений в бюджет города Сургута от НДФЛ при частичной замене дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов):

Таблица 2

Год	Сумма дотации, тыс. рублей доведенная округом	Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, доведенный округом	Решение Думы города от 22.09.2017 № 141-VI ДГ		Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, при частичной замене рассчитанный округом, % (письмо от 12.10.2017 № 20-Исх-4648)
			Сумма частичной замены дотации, тыс. рублей	Дополнительный норматив, %	
2018	44 667,5	0,2	27 247,2	0,2	0,1
2019	49 559,2	0,3	30 231,1	0,2	0,2
2020	49 559,2	0,2	30 231,1	0,2	0,1

Дополнительный норматив, указанный в последней графе таблиц 1,2 учтен в проекте Закона ХМАО-Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Соответственно во избежание дисбаланса (перекосов) при распределении средств из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и поселений муниципальным образованиям, городу предложено внести изменения в решение Думы города.

В сложившихся условиях наиболее оптимальным вариантом является:

- вариант замены дотации из регионального фонда поддержки поселений в 2018 году в объеме 39% (244 931,9 тыс. рублей), что позволит дополнительно запланировать 8 822,4 тыс. рублей и сохранить гарантированное получение доходов в форме дотации в объеме 383 098,7 тыс. рублей. Размер дополнительного норматива составит 1,4%, в 2019-2020 годах в объеме 54% (339 136,5 тыс. рублей) дополнительный норматив 1,8% и 1,7% соответственно;

- вариант отказа от замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на период 2018-2020 годов.

В случае принятия настоящего проекта решения общий объем планируемого налога сверх доведенного объема дотации составит порядка 8 822,4 тыс. рублей в 2018 году, 3 026,9 тыс. рублей в 2019 году и 404,3 тыс. рублей в 2020 году.

В связи с большим количеством вносимых изменений, проектом предлагается признать утратившим силу решение Думы города Сургута от 22.09.2017 № 141-VI ДГ «О согласовании частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

В приложении к настоящей пояснительной записке приведен сравнительный анализ доходов бюджета при условии частичной замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ, установленных решением Думы города Сургута от 22.09.2017 № 141-VI ДГ и предлагаемых к установлению проектом решения Думы города.

Приложение: 1. Сравнительный анализ доходов бюджета при условии частичной замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ, установленных решением Думы города Сургута от 22.09.2017 № 141-VI ДГ и предлагаемых к установлению проектом решения Думы города на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия письма Департамента финансов ХМАО – Югры от 12.10.2017 № 20-Исх-4648 на 2 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов

Е.В. Дергунова

« 17 » 10 2017

Головлева Елена Николаевна
тел. 8(3462) 52-22-46

Сравнительный анализ доходов бюджета при условии частичной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислениями от налога на доходы физических лиц на 2018-2020 годы, установленных решением Думы города Сургута от 22.09.2017 № 141-VI ДГ и предлагаемых к установлению проектом решения Думы города

№ п.п	Показатели	2018				2019				2020			
		100% замещение дотации дополнительными нормативом	частичная замена дотации 61%, согласованная решением Думы города №141-VI ДГ от 22.09.2017г.	частичная замена дотации 61%, рассчитанная по доп. нормативу округом	отказ от замены дотации, предлагаемый проектом	100% замещение дотации дополнительными нормативом	частичная замена дотации 61%, согласованная решением Думы города №141-VI ДГ от 22.09.2017г.	частичная замена дотации 61%, рассчитанная по доп. нормативу округом	отказ от замены дотации, предлагаемый проектом	100%	частичная замена дотации 61% утвержденная решением Думы города №141-VI ДГ от 22.09.2017г.	частичная замена дотации 61%, рассчитанная по доп. нормативу округом	отказ от замены дотации, предлагаемый проектом
1.	Прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет автономного округа с территории города, рублей	18 125 308 185	18 125 308 185	18 125 308 185	18 125 308 185	19 009 080 235	19 009 080 235	19 009 080 235	19 009 080 235	19 972 991 047	19 972 991 047	19 972 991 047	19 972 991 047
2.	Доведенный Департаментом финансов ХМАО-Югры объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), рублей	44 667 500	44 667 500	44 667 500	44 667 500	49 559 200	49 559 200	49 559 200	49 559 200	49 559 200	49 559 200	49 559 200	49 559 200
3.	Частично замещаемый объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), рублей (строка 2*61/100)		27 247 175	27 247 175			30 231 112	30 231 112			30 231 112	30 231 112	
4.	Сумма дотации, не подлежащая замещению, рублей (строка 2-строка 3)		17 420 325	17 420 325			19 328 088	19 328 088			19 328 088	19 328 088	
5.	Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в условиях частичной замены,% (строка3/строка 1*100) с учетом правил математического округления	0,2	0,2			0,3	0,2			0,2	0,2		
6.	Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в условиях частичной замены,% рассчитанный округом (строка 2*0,2%(0,3%)/строка2*100) (процент в зависимости от года)			0,1				0,2				0,1	
7.	Поступление налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, рублей (строка1*строка 5(6)/100)	36 250 616	36 250 616	18 125 308		57 027 241	38 018 160	38 018 160		39 945 982	39 945 982	19 972 991	
8.	Итого прогнозируемое поступление доходов в результате трансфертозамещения, рублей (строка 4+строка 7)	36 250 616	53 670 941	35 545 633	44 667 500	57 027 241	57 346 248	57 346 248	49 559 200	39 945 982	59 274 070	39 301 079	49 559 200
9.	Результат трансфертозамещения в бюджет города, рублей (строка 8- строка 2)	-8 416 884	9 003 441	-9 121 867	0	7 468 041	7 787 048	7 787 048	0	-9 613 218	9 714 870	-10 258 121	0

Сравнительный анализ доходов бюджета при условии частичной замены дотации из регионального фонда поселений дополнительными нормативами отчислениями от налога на доходы физических лиц на 2018-2020 годы, установленных решением Думы города Сургута от 22.09.2017 № 141-VI ДГ и предлагаемых к установлению проектом решения Думы города

№ п.п.	Показатели	2018				2019				2020			
		100% замещение дотации дополнительным нормативом	частичная замена дотации 39%, согласованная решением Думы города №141-VI ДГ от 22.09.2017г.	частичная замена дотации 39%, рассчитанная по дополнительному нормативу округом	частичная замена дотации 39%, предлагаемая проектом	100% замещение дотации дополнительным нормативом	частичная замена дотации 56%, согласованная решением Думы города №141-VI ДГ от 22.09.2017г.	частичная замена дотации 56%, рассчитанная по дополнительному нормативу округом	частичная замена дотации 54%, предлагаемая проектом	100% замещение дотации дополнительным нормативом	частичная замена дотации 56%, согласованная решением Думы города №141-VI ДГ от 22.09.2017г.	частичная замена дотации 56%, рассчитанная по дополнительному нормативу округом	частичная замена дотации 54%, предлагаемая проектом
1.	Прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет автономного округа с территории города, рублей	18 125 308 185	18 125 308 185	18 125 308 185	18 125 308 185	19 009 080 235	19 009 080 235	19 009 080 235	19 009 080 235	19 972 991 047	19 972 991 047	19 972 991 047	19 972 991 047
2.	Доведенный Департаментом финансов ХМАО-Югры объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, рублей	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600	628 030 600
3.	Частично заменяемый объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, рублей (строка 2*39(56, 54)/100) (процент в расчете в зависимости от года)	-	244 931 934	244 931 934	244 931 934	-	351 697 136	351 697 136	339 136 524	-	351 697 136	351 697 136	339 136 524
4.	Сумма дотации, не подлежащая замещению, рублей (строка 2-строка 3)	-	383 098 666	383 098 666	383 098 666	-	276 333 464	276 333 464	288 894 076	-	276 333 464	276 333 464	288 894 076
5.	Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в условиях частичной замены,% (строка3/строка 1*100) рассчитанный городом с учетом правил математического округления, утвержденный решением Думы города	3,5	1,4			3,3	1,9			3,1	1,8		
6.	Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в условиях частичной замены,% (строка3*3,5%(3,3%,3,1%)/строка 2*100) рассчитанный округом с учетом правил математического округления, предлагаемый проектом (процент в расчете в зависимости от года)			1,4	1,4			1,8	1,8			1,7	1,7
7.	Поступление налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, рублей (строка1*строка 5 (6)/100)	634 385 786	253 754 315	253 754 315	253 754 315	627 299 648	361 172 524	342 163 444	342 163 444	619 162 722	359 513 839	339 540 848	339 540 848
8.	Итого прогнозируемое поступление доходов в результате трансфертозамещения, рублей (строка 4+строка 7)	634 385 786	636 852 981	636 852 981	636 852 981	627 299 648	637 505 988	618 496 908	631 057 520	619 162 722	635 847 303	615 874 312	628 434 924
9.	Результат трансфертозамещения в бюджет города, рублей (строка 8- строка 2)	6 355 186	8 822 381	8 822 381	8 822 381	-730 952	9 475 388	-9 533 692	3 026 920	-8 867 878	7 816 703	-12 156 288	404 324