

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 459-VДГ «О Положении о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут»

Настоящим проектом решения предлагается внести изменения в решение Думы города Сургута от 27.12.2013 № 459-V ДГ «О Положении о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут» (далее - решение Думы города) по инициативе Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Городские тепловые сети» в части изменения расчета размера части прибыли предприятий, подлежащей перечислению в бюджет по итогам отчетного финансового года, полученной на основании данных бухгалтерского учета.

Основанием внесения изменений в решение Думы города является приведение действующего расчета размера части прибыли предприятий, подлежащей перечислению в бюджет по итогам отчетного финансового года в соответствие с постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-63853/2017-ГК от 06.02.2018 по Делу А40-131884/2017 в котором определено, что прибыль, оставшаяся в распоряжении унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, определяется по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за соответствующий год и исключение разницы между налоговой базой для расчета на прибыль и финансовым результатом деятельности предприятий по данным бухгалтерского учета.

Необходимо отметить, что Администрацией города принято решение о необходимости внесения данных изменений в решение Думы города также в рамках проработки основных проблем муниципальных унитарных предприятий и возможных вариантов их решения по результатам рассмотрения 21.09.2020 на заседании постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу вопроса «О предварительных результатах финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города в 2020 году и их прогнозах на 2021 год с отражением возникших негативных тенденций в сложившейся экономической ситуации и механизмов минимизации их влияния».

Информация о действующей и предлагаемой редакциях приложения к решению Думы города представлена в приложении 1 к пояснительной записке.

Согласно действующей редакции части 2 статьи 2 приложения к решению Думы города при расчете размера части прибыли предприятий, подлежащей перечислению в бюджет по итогам отчетного финансового года, учитывается расчетная база, определяемая как разность между показателями по строкам «Налоговая база для исчисления налога» (строка 120) и «Сумма

исчисленного налога на прибыль» (строка 180) по налоговой декларации по налогу на прибыль организаций, при этом не учитывается фактический финансовый результат бухгалтерского учета предприятий.

Главной целью налогового учета предприятий является определение налога на прибыль, тогда как цель бухгалтерского учета — составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, на основании которой можно судить о результатах деятельности предприятий, что невозможно сделать, пользуясь данными налогового учета.

В связи с изменением позиции Минфина Российской Федерации, судебной практики в 2018 году (определение Верховного Суда Российской Федерации от 17.07.2018 № 307-КГ18-1836) по начислению амортизации в налоговом учете в части имущества, приобретаемого (созданного) за счет средств целевого бюджетного финансирования, у муниципальных унитарных предприятий увеличивается налогооблагаемая база по налогу на прибыль, величина налога на прибыль и, соответственно, часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет города по действующей редакции решения Думы города.

Возникает существенная разница между налоговой базой для расчета на прибыль и финансовым результатом деятельности предприятий по данным бухгалтерского учета.

Одновременно с обозначенным, письмом Департамента налоговой и таможенной политики Минфина Российской Федерации от 04.12.2019 № 03-03-06/1/94466 отражено, что согласно положениям подпункта 14 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются доходы в виде субсидий, полученных на возмещение расходов, которые не учитываются для целей налога на прибыль организаций (а это расходы, поименованные в статье 270 Налогового кодекса Российской Федерации, за исключением расходов по приобретению и (или) созданию амортизируемого имущества, а также расходов, осуществленных в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения объектов основных средств).

Таким образом, величина амортизационных отчислений по объектам основных средств, первоначальная стоимость которых сформирована за счет целевого бюджетного финансирования, исключается из расходов для целей налогообложения прибыли, увеличивая при этом налогооблагаемую базу по налогу на прибыль, при этом, для целей бухгалтерского учета амортизация указанных объектов основных средств признается в расходах, уменьшая финансовый результат предприятий.

На основании изложенного, для целей исполнения Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» подлежит учету чистая прибыль по данным бухгалтерского, а не налогового учета, так как критерий использования в качестве источника выплаты дохода как собственникам имущества, так и лицам, имеющим обязательственные права в отношении имущества организаций, именно

чистой прибыли по данным бухгалтерской отчетности является универсальным и применяется в отношении организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм.

В целях единого подхода по определению расчетной базы в отношении муниципальных предприятий города, Администрацией города проведена аналитическая работа по указанному вопросу в отношении подведомственных муниципальных унитарных предприятий.

В силу пункта 3 распоряжения Администрации города от 01.02.2017 № 130 «Об утверждении положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций» (в редакции от 20.07.2020) в ведении структурных подразделений Администрации города закреплено 12 муниципальных унитарных предприятий:

8 предприятий в ведении департамента городского хозяйства;

4 предприятия в ведении комитета по управлению имуществом.

Аналитическая информация в отношении муниципальных унитарных предприятий в разрезе кураторов прилагается (Приложения 2, 3, 4 к пояснительной записке).

- Приложение:
1. Информация о действующей и предлагаемой редакциях приложения к решению Думы города на 6 л. в 1 экз.
 2. Аналитическая информация о подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут части прибыли муниципальных унитарных предприятий, закреплённых в ведении департамента городского хозяйства Администрации города, на 4 л. в 1 экз.
 3. Сведения о подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут части прибыли муниципальных унитарных предприятий, закреплённых в ведении комитета по управлению имуществом Администрации города, в 2018 - 2020 г.г. (по итогам 2017 - 2019 г.г.) на 1 л. в 1 экз.
 4. Сведения о подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут части прибыли муниципальных унитарных предприятий, закреплённых в ведении комитета по управлению имуществом Администрации города, в 2021 - 2023 г.г. (по прогнозу на 2020 - 2022 г.г.) на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента
городского хозяйства

Р.А. Богач

« ____ » _____ 2020 г.

Нутфуллина Елена Сергеевна, тел. (3462) 52-44-03
Белова Олеся Витальевна, тел. (3462) 52-44-94

