



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**  
Прокуратура г. Сургута

ул. Островского, д. 47  
г. Сургут, Россия, 628418  
тел. 8(3462) 21-99-15

11.09.2012 № 07-06-2012

Председателю Думы города Сургута/

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4  
г. Сургут ХМАО-Югра

**ИНФОРМАЦИЯ**  
по результатам проверки проекта  
решения Думы города Сургута



№18-01-2093 12-0-0  
от 12.09.2012

Прокуратурой города проведена проверка проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2011 № 876-IVДГ «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, а также порядка определения размера платы за оказание таких услуг» (далее – Проект Решения).

Проектом решения предлагается изложить в новой редакции Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг утверждается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

В силу ч. 1 ст. 7 указанного Федерального закона органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя:

1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами;

2) представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов,

СГ № 001350

органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

3) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в ч.1 ст. 9 настоящего Федерального закона.

Частью 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ установлен перечень документов, которые заявитель самостоятельно представляет в органы, предоставляющие муниципальные услуги.

Согласно п. 15 ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ орган местного самоуправления вправе требовать от заявителя предоставления правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Требования ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ в части межведомственного взаимодействия при оказании муниципальных услуг обязательны для исполнения органами местного самоуправления с 01.07.2012.

В нарушение данного требования законодательства, проект решения в п. 4.2, 4.3, 6.6, 13.2 предусматривает обязанность заявителей предоставлять выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним для установления прав заявителя на здание, строение, сооружение, находящееся на приобретаемом земельном участке или для установления факта наличия (отсутствия) на праве собственности жилого помещения.

Прокуратура города ранее направляла Главе города информацию от 29.06.2012 № 07-06-2012 о недопустимости требования от заявителей предоставления документов, не предусмотренных действующим законодательством, при приёме заявлений, утверждении и выдачи схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

По результатам рассмотрения информации подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 01.06.2012 № 4095 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, утверждение и выдача схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории». Указанный проект прошёл проверку в прокуратуре города и 15.08.2012 размещён на официальном сайте Администрации города для ознакомления в течение месяца жителей города и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Согласно п. 2.7.2 новой редакции административного регламента выписка из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним не может быть затребована у заявителя.

Таким образом, отсутствуют основания для включения п. 4.2, п. 4.3 проекта решения в Перечень необходимых и обязательных услуг.

Более того, п. 6.6 Проекта решения противоречит п. 2.7.3 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, документов, а также постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях», утверждённого постановлением Администрации города от 20.04.2012 № 2746, так как справка о зарегистрированных правах, о переходе права собственности на всех членов семьи запрашивается в регистрирующим органе работниками Администрации города по межведомственному взаимодействию.

Кроме того, п. 13.2 Проекта решения противоречит п. 4, п. 7 Порядка реализации прав граждан на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории города Сургута, утверждённого постановлением Администрации города от 20.09.2011 № 6200 (в редакции постановления Администрации города от 21.06.2012 № 4660), так как заявитель не обязан предоставлять сведения о наличии (отсутствии) жилых помещений в собственности заявителя и членов его семьи.

На основании и п. 7 указанного Порядка должностное лицо управления учёта и распределения жилья Администрации города самостоятельно направляет запросы для установления права граждан приобрести земельные участки в соответствии с пунктами 2, 5 статьи 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

На основании изложенного, п. 4.2, 4.3, 6.6, 13.2 Проекта решения не соответствуют требованиям ст. 7, ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, ст. 3 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и, согласно пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, содержат коррупциогенный фактор: наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - установление обременительных требований к гражданам и организациям.

Представленная редакция проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 04.03.2011 № 876-IVДГ «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, а также порядка определения размера платы за оказание таких услуг» требует доработки и не может быть принята Думой города до устранения нарушений законодательства и исключения коррупциогенных факторов.

О результатах рассмотрения информации и принятых мерах необходимо сообщить в прокуратуру города Сургута в письменной форме.

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков