



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА
(Тюменская область)

ПРОКУРАТУРА города СУРГУТА

ул. Мавловского, 21, г. Сургут, Россия, 628400
тел. 8(3462) 37-66-12, факс 37-66-25

В Думу города Сургута

г. Сургут, ул. Восход, 4

24.02.2011 № 1/1222-11

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам проверки проекта
решения Думы города Сургута

«О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» вынесенного на рассмотрение 53 заседания Думы города Сургута от 25.02.2011 г.

Дума города Сургута



№18-01-233/11-0-0
от 24.02.11

В ходе изучения нормативных правовых актов, вынесенных на рассмотрение представительного органа местного самоуправления на очередное 53 заседание Думы города Сургута, установлено следующее.

В п. 19 ст. 3 Закона Ханты-Мансийского АО – Югры от 10 июля 2010 г. N 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» закреплено, что органы местного самоуправления городского округа город Сургут наделяются государственными полномочиями в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно п.4 ст. 4 вышеуказанного окружного закона органы местного самоуправления при осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий имеют право принимать нормативные правовые акты по исполнению переданных им отдельных государственных полномочий в соответствии с действующим на территории автономного округа законодательством в форме, предусмотренной уставом муниципального образования автономного округа.

В соответствии с ч.5 ст. 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных

полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В силу п.2 ст. 31 Устава городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2005 г. N 425-IIIГД к исключительной компетенции Думы города относится утверждение местного бюджета и отчета о его использовании.

Согласно п.5 ст. 65 Устава городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2005 г. N 425-IIIГД расходование средств местного бюджета осуществляется по направлениям согласно бюджетной классификации и в пределах, установленных решением Думы города о бюджете на очередной финансовый год.

В силу ч.1 ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Согласно ч.3 ст.86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, указанные в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации), исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам в порядке, предусмотренном статьей 140 настоящего Кодекса.

В случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Однако, в п. 1.2. проекта решения расчет бюджетных ассигнований, необходимых для осуществления текущих расходов на содержание и организацию деятельности работников органа местного самоуправления, осуществляющего отдельные государственные полномочия на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с нормативами, установленными муниципальными правовыми актами. Однако,

ссылка на данные нормативные правовые акты отсутствует. Данное обстоятельство указывает на неполноту административных процедур, что согласно «ж» ч.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка. В связи с изложенным, необходимо уточнить о каких нормативах идет речь при определении потребности в расходах на изготовление бланков лицензий и осуществление топографической съемки и представить копии документов, устанавливающих указанные нормативы.

В п. 1, 3 приложения к проекту решения содержатся формулировки, в которых используются слова «могут быть использованы». Данное обстоятельство определяет компетенцию органа по формуле «вправе», что согласно «в» ч.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором – определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

В целях устранения данного коррупциогенного фактора необходимо из п.1, п.3 приложения к вышеуказанному решению исключить слова «могут быть».

На основании вышеизложенного, полагаю, что принятие проекта решения в данной редакции невозможно. Данный проект подлежит доработке в соответствии с замечаниями, указанными выше.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

И.о. заместителя прокурора города
юрист 1 класса

О.В. Гулик