



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О
бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»

« 15 » мая 2023 г.

№ КСП-01-17-19

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Положением о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города² в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях параметров бюджета города³, источников финансирования дефицита бюджета, верхнего предела муниципального внутреннего долга и программы муниципальных внутренних заимствований, отдельных частей решения Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (в редакции от 06.03.2023, далее – решение Думы города № 250-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления городского округа Surgut Ханты-

¹ Далее по тексту Бюджетный кодекс РФ.

² Письмо исх. № 18-02-679/3 от 10.05.2023.

³ Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surguta» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Мансийского автономного округа-Югры. Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в совокупности с полным текстом и применяются в целях проведения настоящей экспертизы.

2. Анализ проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов»

Информация об изменении характеристик бюджета города на 2023-2025 годы, составленная на основании проекта решения, представлена в таблице 1.

Проектом решения на 2023 год предлагается:

- утвердить доходы бюджета в сумме 39 980 556 537,37 рубля, что больше на (+) 60 861 232,05 рубля или на (+) 0,15 % по сравнению с действующим решением о бюджете;

- увеличить расходы бюджета эквивалентно приросту доходов и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 42 002 604 471,95 рубля.

В связи с предлагаемыми равнозначными изменениями доходной и расходной части дефицит бюджета в 2023 году не изменится и составит 2 022 047 934,58 рубля или 16,2 % утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение установленного 10 % предела ограничений обеспечивается за счёт снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета на сумму 848 615 880,95 рубля.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2023-2025 годы

(рублей)

Характеристики бюджета	Решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ (в редакции от 06.03.2023)	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
2023 год				
Доходы	39 919 695 305,32	39 980 556 537,37	+60 861 232,05	+0,15%
Расходы, из них:	41 941 743 239,90	42 002 604 471,95	+60 861 232,05	+0,15%
Дефицит (-)	-2 022 047 934,58	-2 022 047 934,58	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2024	2 392 124 466,42	2 392 124 466,42	0,00	0,00%
2024 год				
Доходы	37 668 196 189,73	36 776 802 489,73	-891 393 700,00	-2,37%
Расходы	38 586 457 313,13	38 030 063 613,13	-556 393 700,00	-1,44%
Дефицит (-)	-918 261 123,40	-1 253 261 123,40	-335 000 000,00	+36,48%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025	3 021 121 849,82	3 356 121 849,82	+335 000 000,00	+11,09%
2025 год				
Доходы	35 225 077 613,10	34 122 109 913,10	-1 102 967 700,00	-3,13%
Расходы	35 893 957 902,22	35 150 990 202,22	-742 967 700,00	-2,07%
Дефицит (-)	-668 880 289,12	-1 028 880 289,12	-360 000 000,00	+53,82%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026	3 690 002 138,94	4 385 002 138,94	+695 000 000,00	+18,83%

На 2024-2025 годы проектом решения предусмотрено сокращение:

- доходов на (-) 891 393 700,00 рублей и на (-) 1 102 967 700,00 рублей соответственно;

- расходов бюджета на (-) 556 393 700,00 рублей и на (-) 742 967 700,00 рублей соответственно.

В связи со снижением доходов бюджета, превалирующим над снижением расходов, дефицит бюджета в 2024 году увеличится на (+) 335 000 000,00 рублей, в 2025 году – на (+) 360 000 000,00 рублей. При этом уровень дефицита бюджета не превысит 10 %-ого предела ограничений, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 не изменится, по состоянию на 01.01.2025 и на 01.01.2026 увеличится на (+) 335 000 000,00 рублей и на (+) 695 000 000,00 рублей соответственно в связи с увеличением объемов привлечения кредитных ресурсов.

3. Анализ изменений доходной части бюджета города в 2023-2025 годах

Информация о планируемых изменениях доходов бюджета города в 2023-2025 годах представлена в таблице 2.

таблица 2

Информация об изменении доходов бюджета города в 2023-2025 годах

(тыс.рублей)

№ п/п	Наименование статьи дохода	2023 год				2024 год				2025 год			
		Решение Думы города от 06.03.2023 № 281-VII ДГ	Проект решения	Отклонение		Решение Думы города от 06.03.2023 № 281-VII ДГ	Проект решения	Отклонение		Решение Думы города от 06.03.2023 № 281-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	
				Сумма (гр 3 - гр 2)	% (гр 4 / гр 2 * 100)			Сумма (гр 7- гр 6)	% (гр.8 / гр 6 * 100)			Сумма (гр 11- гр 10)	% (гр 12 / гр 10 * 100)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Налоговые доходы	13 600 782,7	13 600 782,7	0,0	0,0%	13 882 353,2	13 882 353,2	0,0	0,0%	14 774 638,9	14 774 638,9	0,0	0,0%
2.	Неналоговые доходы	1 107 429,4	1 107 429,4	0,0	0,0%	1 062 901,1	1 062 901,1	0,0	0,0%	1 060 847,5	1 060 847,5	0,0	0,0%
3.	Дотации	505 943,7	645 317,4	+139 373,7	+27,5%	610 449,1	610 449,1	0,0	0,0%	249 130,2	249 130,2	0,0	0,0%
4.	Субсидии	8 201 494,3	7 532 319,2	-669 175,1	-8,2%	5 262 569,0	4 371 175,3	-891 393,7	-16,9%	3 950 543,4	2 847 575,7	-1 102 967,7	-27,9%
5.	Субвенции	15 881 080,3	16 441 862,6	+560 782,3	+3,5%	16 468 011,5	16 468 011,5	0,0	0,0%	14 809 461,5	14 809 461,5	0,0	0,0%
6.	Иные межбюджетные трансферты	437 808,1	467 688,4	+29 880,3	+6,8%	357 763,1	357 763,1	0,0	0,0%	357 763,1	357 763,1	0,0	0,0%
7.	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	193 117,2	193 117,2	0,0	0,0%	16 725,7	16 725,7	0,0	100,0%	15 269,5	15 269,5	0,0	100,0%
8.	Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	18 187,1	18 187,1	0,0	0,0%	18 187,1	18 187,1	0,0	0,0%	18 187,1	18 187,1	0,0	0,0%
9.	Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-26 147,5	-26 147,5	0,0	0,0%	-10 763,6	-10 763,6	0,0	0,0%	-10 763,6	-10 763,6	0,0	0,0%
	Итого	39 919 695,3	39 980 556,5	+60 861,2	+0,2%	37 668 196,2	36 776 802,5	-891 393,7	-2,4%	35 225 077,6	34 122 109,9	-1 102 967,7	-3,1%

Из таблицы 2 следует, что изменение доходов бюджета в 2023-2025 годах предполагается за счет изменения объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ХМАО-Югры (строки 3-6 таблицы 2).

Планируемые изменения объемов безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов предусмотрены проектом решения на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры, согласно которым на 2023-2025 годы межбюджетные трансферты городу Сургуту сократятся на общую сумму (-) 1 933 500 167,95 рубля. Информация об

изменении межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов представлена в таблице 3.

таблица 3

**Информация об изменении объемов безвозмездных поступлений в виде
межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов в 2023-2025 годах**

(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	Итого
1	2	3	4	5	6 = гр.3 + гр.4 + гр.5
1.	<i>Дотации муниципальному образованию</i>	+ 139 373 700,00	0,00	0,00	- 139 373 700,00
1.1	на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов ХМАО - Югры	+139 373 700,00	0,00	0,00	+139 373 700,00
2.	<i>Субсидии муниципальному образованию, в том числе:</i>	-669 175 079,95	-891 393 700,00	-1 102 967 700,00	-2 663 536 479,95
2.1.	на приобретение и установку работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения	-46 821 200,00	0,00	0,00	-46 821 200,00
2.2.	капитальный ремонт и оснащение немонтируемыми средствами обучения и воспитания объектов муниципальных общеобразовательных организаций	0,00	0,00	-2 927 500,00	-2 927 500,00
2.3.	реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования	0,00	+3 217 100,00	0,00	+3 217 100,00
2.4.	создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях	-2 548 734 700,00	-957 604 600,00	-1 100 040 200,00	-4 606 379 500,00
2.5.	на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта	+146 985 500,00	+62 993 800,00	0,00	+209 979 300,00
2.6.	для реализации полномочий в области строительства и жилищных отношений	+1 723 197 100,00	0,00	0,00	+1 723 197 100,00
2.7.	реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	+647 220,05	0,00	0,00	+647 220,05
2.8.	на выполнение комплексных кадастровых работ	+465 400,00	0,00	0,00	+465 400,00
2.9.	обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств, поступивших от публично-правовой компании "Фонд развития территорий"	+16 642 400,00	0,00	0,00	+16 642 400,00
2.10.	обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	+38 443 200,00	0,00	0,00	+38 443 200,00
3.	<i>Субвенции муниципальному образованию, в том числе:</i>	- 560 782 300,00	0,00	0,00	- 560 782 300,00
3.1.	на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда	+1 151 200,00	0,00	0,00	+1 151 200,00
3.2.	для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельных государственных полномочий в области образования	+549 595 300,00	0,00	0,00	+549 595 300,00
3.3.	на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз "Об административных правонарушениях"	+1 451 300,00	0,00	0,00	+1 451 300,00
3.4.	на осуществление отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	+21 900,00	0,00	0,00	+21 900,00
3.5.	на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	+8 300,00	0,00	0,00	+8 300,00
3.6.	на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	+3 782 800,00	0,00	0,00	+3 782 800,00
3.7.	осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	+4 770 500,00	0,00	0,00	+4 770 500,00
3.8.	на поддержку и развитие животноводства	+1 000,00	0,00	0,00	+1 000,00
4.	<i>Иные межбюджетные трансферты, в том числе:</i>	+29 880 312,00	0,00	0,00	+29 880 312,00
4.1.	на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан	-382 400,00	0,00	0,00	-382 400,00
4.2.	на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	+11 434 940,00	0,00	0,00	+11 434 940,00
4.3.	иные межбюджетные трансферты за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, за исключением иных межбюджетных трансфертов на реализацию наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	+18 827 772,00	0,00	0,00	+18 827 772,00
	ВСЕГО	+60 861 232,05	-891 393 700,00	-1 102 967 700,00	-1 933 500 167,95

Наибольший объем межбюджетных трансфертов в трехлетнем бюджетном цикле увеличен на следующие цели:

- субсидии для реализации полномочий в области строительства и жилищных отношений на (+) 1 723 197 100,00 рублей;

- субвенции для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельных государственных полномочий в области образования на (+) 549 595 300,00 рублей;

- субсидии на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта на (+) 209 979 300,00 рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов ХМАО – Югры на (+) 139 373 700,00 рублей.

Вместе с тем, уменьшен объем субсидии на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях на (-) 4 606 379 500,00 рублей.

В связи с изменением объема межбюджетных трансфертов проектом решения вносятся изменения в часть 5 действующего решения о бюджете, что соответствует положениям бюджетного законодательства.

4. Анализ изменений расходной части бюджета города в 2023-2025 годах

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета города на 2023 год в сумме 42 002 604 471,95 рубля, по сравнению с действующим решением о бюджете они увеличатся на (+) 60 861 232,05 рубля или на (+) 0,15 %.

На 2024 и 2025 годы общий объем расходов бюджета города предлагается уменьшить на (-) 556 393 700,00 рублей и на (-) 742 967 700,00 рублей соответственно.

Кроме того, проектом решения предлагается уточнить коды бюджетной классификации, а также внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) в 2023-2025 годах без изменения параметров бюджета города. Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2023-2025 годах в разрезе ГРБС представлена в таблице 4.

таблица 4

Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2023-2025 годах

(тыс. рублей)

Код ГРБС	Наименование ГРБС	2023 год			2024 год			2025 год		
		Решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ	Проект решения	Отклонение (гр.4 – гр.3)	Решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ	Проект решения	Отклонение (гр.7 – гр.6)	Решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ	Проект решения	Отклонение (гр.10 – гр.9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
011	Дума города	86 595,5	87 271,5	+676,0	86 609,6	87 285,6	+676,0	86 609,6	87 285,6	+676,0
040	Администрация города	10 808 875,4	11 152 936,0	+344 060,6	10 164 252,8	10 513 039,8	+348 787,0	10 361 725,8	10 689 493,7	+327 767,9
042	Контрольно-счетная палата города	72 423,1	72 891,1	+468,0	71 080,2	71 548,2	+468,0	71 556,6	72 024,6	+468,0
043	департамент образования	20 825 647,4	20 118 678,9	-706 968,5	21 516 065,6	20 066 619,1	-1 449 446,5	20 383 290,4	19 056 435,6	-1 326 854,8
046	департамент архитектуры и градостроительства	8 694 463,2	7 117 631,8	-1 576 831,4	4 251 089,2	4 639 045,1	+387 955,9	2 063 228,9	2 115 448,6	+52 219,7
050	департамент финансов	914 308,1	907 225,9	-7 082,2	1 825 314,2	1 977 828,1	+152 513,9	2 244 911,2	2 445 014,8	+200 103,6
070	департамент имущественных и земельных отношений	539 430,5	2 545 969,3	+2 006 538,8	672 045,7	674 697,7	+2 652,0	682 635,4	685 287,3	+2 651,9
	Итого	41 941 743,2	42 002 604,5	+60 861,3	38 586 457,3	38 030 063,6	-556 393,7	35 893 957,9	35 150 990,2	-742 967,7

По результатам анализа изменения расходов установлено, что из всей совокупности вносимых изменений обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) в виде расчётов представлены на общую сумму увеличения расходов на 1 034 065,6 тыс. рублей, в остальных случаях – приказы финансового органа⁴, изданные в ходе исполнения бюджета города в 2023 году либо информация об уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов.

Также проектом решения предлагается:

1) объём бюджетных ассигнований дорожного фонда, утверждённый частью 15 действующего решения о бюджете, увеличить в:

- 2023 году на (+) 39 742 042,36 рубля;
- 2024 году на (+) 160 972 895,83 рубля;
- 2025 году на (+) 160 993 203,23 рубля.

Данные изменения обусловлены, в основном, увеличением объёма средств местного бюджета на обеспечение комплексного содержания автомобильных дорог, искусственных сооружений в период с 1 сентября по 31 октября по 160 000 000,00 рублей ежегодно.

2) объём расходов на обслуживание муниципального долга, утверждённый частью 19 действующего решения о бюджете:

- в 2023 году уменьшить на (-) 9 786 815,35 рубля в связи с уточнением сроков выборки кредитных ресурсов;

- в 2024-2025 годах увеличить на (+) 35 000 000,00 рублей и (+) 61 000 000,00 рублей соответственно в связи с привлечением кредитных ресурсов.

3) уточнить объём зарезервированных бюджетных ассигнований, утверждённый частью 24 действующего решения о бюджете.

Кроме того, с целью уточнения расходной части бюджета города на 2023-2025 годы проектом решения предлагается изложить приложения 1-7, 9 к решению Думы города № 250-VII ДГ в новой редакции. Нарушения бюджетного законодательства не выявлены.

По результатам анализа ОБАС, представленных ГРБС, установлено следующее.

4.1. Проектом решения предлагается выделить на 2024 год бюджетные ассигнования за счёт средств местного бюджета департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) на корректировку проектно-сметной документации по объекту «Загородный специализированный (профильный) военно-спортивный лагерь «Барсова гора» на базе центра военно-прикладных видов спорта МБУ «Центр специальной подготовки «Сибирский легион» на сумму 3 135,61 тыс. рублей (получатель бюджетных средств МКУ «УКС», КБК 046 0707 06.0.07.20980 414).

В качестве ОБАС представлена сводная смета на выполнение проектных работ по объекту «на сумму 3 135,61 тыс. рублей.

При этом на 2023 год по данному объекту утверждены бюджетные ассигнования в сумме 821 500,00 рублей.

⁴ В ходе настоящей экспертизы проверка правомерности и обоснованности издания приказов финансового органа не проводилась, поскольку издание приказов осуществлялось при исполнении бюджета городского округа в 2023 году и, следовательно, проверка соответствия действий финансового органа бюджетному законодательству и иным актам, регулирующим бюджетные правоотношения, может быть проведена в рамках отдельных мероприятий, касающихся проверки хода исполнения бюджета городского округа, в том числе при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета.

Согласно пояснениям МКУ «УКС», «10.04.2023 МКУ «УКС» принял решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения муниципального контракта от 09.11.2021 № 29П/2020 (решение вступило в силу 21.04.2023), заключенного с ООО «ТАПМ «Саратовархпроект», по следующим причинам:

- срыв сроков выполнения проектно-изыскательских работ в объеме, предусмотренном условиями муниципального контракта;
- несвоевременное исполнение / неустранение замечаний к проектной документации, направленных экспертной организацией в адрес проектной организации в установленные сроки;
- расторжение договора от 27.05.2022 № 40/05/2 на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, что привело к срыву сроков получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации (планируемый срок - 09.02.2023) и дальнейшего проведения государственной экспертизы в объеме проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

Корректировка проектной документации предусмотрена в части доработки по устранению замечаний Госэкспертизы ХМАО-Югры и получения положительного заключения экспертизы».

Таким образом, в связи с расторжением муниципального контракта бюджетные ассигнования в сумме 821 500,00 рублей в 2023 году останутся невостребованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь принципом достоверности бюджета, утвержденного статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ, предлагаем уменьшить или перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2023 году за счёт средств местного бюджета на корректировку проектной документации по объекту «Загородный специализированный (профильный) военно-спортивный лагерь «Барсова гора» на базе центра военно-прикладных видов спорта МБУ «Центр специальной подготовки «Сибирский легион» в сумме 821 500,00 рублей (046 0707 06.0.07.20980 414).

4.2. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные ДАиГ (МКУ «ДЭАЗиИС»), на выполнение комплекса ремонтных работ по объекту «Капитальный ремонт здания и наружных сетей тепловодоснабжения МБОУ СОШ № 8 им. Сибирцева А.Н.» в 2024 году на 43 721 109,15 рубля и уменьшить на (-) 3 252 800,00 рублей в 2025 году.

В качестве ОБАС представлен сводный сметный расчет стоимости работ и расчет-обоснование дополнительной потребности по ремонту объекта на сумму 302 757 459,15 рубля⁵ (с учетом НДС), в том числе:

- 262 610 950,00 рублей⁶ - работы, предполагаемые к финансированию в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;
- 40 146 509,15 рубля⁷ - работы, необходимые к выполнению сверх работ, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования».

⁵ 230 594 400,00 рублей * 1,313 = 302 757 459,15 рублей, где 230 594 400,00 рублей - общая стоимость ремонтных работ по объекту в ценах на 4 квартал 2021 (с учетом НДС).

⁶ 200 016 920,00 рублей * 1,313 = 262 610 950,00 рублей, где 200 016 920,00 рублей - стоимость капитального ремонта здания в ценах на 4 квартал 2021 (с учетом НДС).

⁷ 30 577 480,00 рублей * 1,313 = 40 146 509,15 рублей, где 30 577 480,00 рублей - стоимость капитального ремонта наружных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, ремонт элементов благоустройства и озеленения территории в ценах на 4 квартал 2021 (с учетом НДС).

При этом, бюджетные ассигнования на выполнение комплекса ремонтных работ по объекту с учетом вносимых изменений на 2024 – 2025 годы составят 317 234 509,15 рубля, что превышает сметную стоимость объекта на 14 477 050,00 рублей.

Согласно пояснениям МКУ «ДЭАЗиИС» объем бюджетных ассигнований в ценах 2024-2025 годов, направляемых на софинансирование расходов на капитальный ремонт здания МБОУ СОШ № 8 им. Сибирцева А.Н., был определен окружным Департаментом образования и молодежной политики в размере 276 766,20 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 62 250,00 тыс. рублей, из регионального (окружного) бюджета – 186 839,50 тыс. рублей, местного бюджета - 27 676,70 тыс. рублей.

Отметим, что в соответствии с проектом решения сумма доведенных Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры субсидий и средств местного бюджета составляет 277 088 000,00 рублей.

Учитывая пояснения МКУ «ДЭАЗиИС», размер доведенных субсидий с учетом доли софинансирования за счёт средств местного бюджета на общую сумму 277 088 000,00 рублей и стоимость работ, предполагаемых к финансированию в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в сумме 262 610 950,00 рублей, излишне запланированные проектом решения бюджетные ассигнования составят 14 477 050,00 рублей.

На основании вышеизложенного, учитывая софинансирование по данному объекту из бюджета ХМАО-Югры, предлагаем ДАиГ направить обращение в вышестоящий бюджет о корректировке лимитов бюджетных обязательств по объекту в сторону уменьшения межбюджетных трансфертов на сумму 13 029 345,00 рублей и после получения положительного решения (уведомления) излишне запланированные в 2024 году бюджетные ассигнования на выполнение комплекса ремонтных работ по объекту за счет средств местного бюджета – на сумму 1 447 705,00 рублей (КБК 046 0702 03.2.05.20980 240) перераспределить на другие статьи или уменьшить (с соответствующей корректировкой дефицита бюджета).

5. Анализ изменений источников финансирования дефицита бюджета и муниципальных заимствований в 2023-2025 годах

Изменение дефицита бюджета на 2023 год проектом решения не предусмотрено, его размер составит 2 022 047 934,58 рубля.

Изменение параметров бюджета в 2024-2025 годах повлияло на изменение дефицита бюджета, его размер увеличится на (+) 335 000 000,00 рублей и на (+) 360 000 000,00 рублей соответственно. Указанное повлияло на изменение источников финансирования дефицита бюджета в эквивалентных суммах. В соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса РФ увеличение дефицита бюджета в 2024-2025 годах предлагается обеспечить финансированием за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций отразится на муниципальном долге. Проектом решения предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2025 и 01.01.2026 в размере 3 356 121 849,82 рубля и 4 385 002 138,94 рубля соответственно, что не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Структура муниципального долга соответствует статье 100 Бюджетного кодекса РФ.

Также проектом решения предлагается внести изменения в программу муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. Указанные изменения соответствуют положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, проектом программы муниципальных внутренних заимствований предусмотрено привлечение и погашение в течение 2023 финансового года бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета на сумму 550 000 000,00 рублей, что не противоречит положениям статьи 93.6 Бюджетного кодекса РФ.

6. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» предлагаем:

1) Администрации города уменьшить или перераспределить высвободившиеся бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2023 году за счёт средств местного бюджета на корректировку проектной документации по объекту «Загородный специализированный (профильный) военно-спортивный лагерь «Барсова гора» на базе центра военно-прикладных видов спорта МБУ «Центр специальной подготовки «Сибирский легион» в сумме 821 500,00 рублей с целью соблюдения принципа достоверности бюджета, утвержденного статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ (046 0707 06.0.07.20980 410, пункт 4.1, стр. 6-7 настоящего заключения).

2) ДАиГ направить обращение в вышестоящий бюджет о корректировке лимитов бюджетных обязательств по объекту «Капитальный ремонт здания и наружных сетей тепловодоснабжения МБОУ СОШ № 8 им. Сибирцева А.Н.» в сторону уменьшения межбюджетных трансфертов на сумму 13 029 345,00 рублей и после получения положительного решения (уведомления) излишне запланированные бюджетные ассигнования на выполнение комплекса ремонтных работ по объекту за счет средств местного бюджета на сумму 1 447 705,00 рублей перераспределить на другие статьи или уменьшить с соответствующей корректировкой дефицита бюджета (КБК 046 0702 03.2.05.20980 240, пункт 4.2, стр. 7-8 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 16.06.2023.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков

Бережная Лариса Александровна, 52-83-63
Рогаченко Вероника Сергеевна, 52-83-76
Сидорова Дарья Сергеевна, 52-80-17

