



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 02.10.2014 № 569-V ДГ
«О дополнительных мерах социальной поддержки учащихся (воспитанников)
муниципальных образовательных организаций за счет средств бюджета города»

«07» марта 2016 г.

№ 01-17-13/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 02.10.2014 № 569-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций за счёт средств бюджета города» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается расширить перечень расходов за счёт средств бюджета города, а именно дополнительно включить расходы на пребывание учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций в творческих школах, которые планируется возмещать по фактическим затратам, подтверждённым соответствующими документами.

На основании статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, предусматривающих указанное право. При этом финансирование полномочий, предусмотренное данной статьей федерального закона, *не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности* и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно подпункту 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского округа –Югры к компетенции Думы города относится, в том числе установление за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Из пункта 2 проекта решения и материалов, представленных к нему, следует, что участие в выездных творческих школах обеспечивается путём заключения договора на оказание услуг по пребыванию в этих школах, которые включают в себя

расходы на проживание, питание, организацию мастер-классов, аренду музыкального инструмента (фортепиано), транспорт для ежедневных поездок на пленэр¹, трансфер, культурно-экскурсионную и оздоровительную программу.

Решением Думы от 02.10.2014 № 569-V ДГ² уже предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки в виде питания учащихся (воспитанников) в пути к месту проведения мероприятия и обратно, а также в период их проведения, оплаты за бронирование и найм жилого помещения, проезда к месту проведения мероприятий и обратно, трансфера (от вокзала, аэропорта до места проживания или проведения мероприятия и обратно), по данным расходам установлены нормативы. В связи с чем, предлагаемая проектом решения оплата этих же расходов для участников творческих школ *по фактическим затратам* будет противоречить пунктам 1, 2, 3 приложения к решению Думы от 02.10.2014 № 569-V ДГ. Кроме того, может свидетельствовать о предоставлении преимуществ одной категории лиц (участники творческих школ) по сравнению с другими категориями лиц.

В соответствии с ч.1 ст.77 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ³ «в Российской Федерации осуществляется выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности, а также оказывается содействие *в получении* такими лицами *образования*». В рамках творческих школ формируются условия для всестороннего творческого развития, сочетающего углубленную профессиональную подготовку, посредством проведения мастер-классов и пленэров, что может быть отнесено к образовательной деятельности. При этом культурно-экскурсионная и оздоровительная программа к образовательной деятельности не относится.

В связи с чем, предлагаем пункт 4 приложения к проекту решения изложить в следующей редакции (см. таблицу 1):

Таблица 1

Редакция, предлагаемая проектом решения Думы	Предложение Контрольно-счетной палаты
«Расходы на пребывание учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций в творческих школах – по фактическим затратам, по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами. Расходы на пребывание в творческой школе включают в себя: проживание, питание, оплату мастер-классов, аренду музыкального инструмента (фортепиано), транспорт для ежедневных поездок на пленэр, культурно-экскурсионную и оздоровительную программу, трансфер».	«Расходы на пребывание учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций в творческих школах, <i>в том числе: оплату мастер-классов, аренду музыкального инструмента (фортепиано), транспорт для ежедневных поездок на пленэр – по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами; расходы на проживание, питание, трансфер – в соответствии с пунктами 1, 2, 3».</i>

Обращаем внимание, что принятие проекта решения будет являться основанием для планирования бюджетных ассигнований на очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, при этом может быть предусмотрено участие большего количества человек, чем указано в финансово-экономическом обосновании, и не в одной, а нескольких творческих школах, соответственно, расходы могут вырасти пропорционально их количеству.

¹ Решение Думы города от 02.10.2014 № 569-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций за счёт средств бюджета города» (далее – решение Думы от 02.10.2014 № 569-V ДГ).

² Пленэр (франц. *plein air* - букв. - открытый воздух) в живописи - воспроизведение изменений воздушной среды, обусловленных солнечным светом и состоянием атмосферы – Большое энциклопедический словарь.

³ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

К сведению, финансово - экономическое обоснование к проекту решения представлено только в отношении Межрегионального благотворительного фонда «Новые имена» им. И.Н. Вороновой, которым организуется летняя творческая школа в г. Суздале. Предполагаемая сумма расходов составит 56 000,00 рублей на одного человека, всего - 280 000,00 рублей в год ($56\,000,00 \times 5$ человек).

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата города считает возможным рекомендовать Думе города рассмотреть проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 02.10.2014 № 569-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций за счет средств бюджета города» с учетом предложения и информации, изложенных в настоящем заключении.

Председатель



И.И. Володина