

Замечания департамента по экономической политике Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 28.05.2013 № 333-V ДГ «Об определении способа расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», внесенному Советом Территориального общественного самоуправления «5А»

11.01.2013 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – постановление Правительства РФ).

В целях исполнения постановления Правительства РФ принято решение Думы города Сургута от 28.05.2013 № 333-V ДГ «Об определении способа расчета расстояний от некоторых организаций и (или) объектов до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – решение Думы города № 333-V ДГ).

Согласно пояснительной записке к проекту решения Думы № 333-V ДГ, внесенному Советом Территориального общественного самоуправления «5А» проект не требует привлечения дополнительных материальных или финансовых ресурсов, с чем департамент по экономической политике, (далее – ДЭП) не согласен и дает свои пояснения.

Для определения общего количества организаций в городе Сургуте, предусмотренных Постановлением Правительства РФ, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции: детские, образовательные, медицинские, объекты спорта, были направлены запросы в структурные подразделения Администрации г.Сургута, Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, Службу по контролю и надзору в сфере здравоохранения ХМАО – Югры о предоставлении перечня данных организаций, для определения границ прилегающих территорий.

Общее количество вышеуказанных организаций составило порядка 600 объектов. Необходимо отметить, данный перечень постоянно изменяется, т.е. организации вновь открываются, либо прекращают свою деятельность, либо изменяются расположение входа, выхода в данные организации, в связи с чем, 03.12.2013 вступило в силу решение Думы города Сургута № 441-V ДГ «О внесении изменения в решение Думы города от 28.05.2013 № 333-V ДГ», о том, что в случае установления в результате обследования специалистами ДЭП фактического изменения расположения входов при ликвидации или размещении новых входов, вносятся изменения в муниципальный правовой акт Администрации города, ранее установивший границы прилегающих

территорий к некоторым организациям и (или) объектам, с внесением соответствующих изменений в схемы границ прилегающих территорий.

В связи с отсутствием возможности выполнения работ по изготовлению схем границ прилегающих территорий структурными подразделениями Администрации города (департамент имущественных и земельных отношений, департамент архитектуры и градостроительства, департамент по экономической политике), данные работы проводятся сторонней организацией, прошедшей процедуры торгов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За период с момента вступления в силу решения Думы города, т. е. с мая 2013 года Администрацией города для выполнения работ по определению расстояний от организаций до границ прилегающих территорий и изготовлению схем границ прилегающих территорий, заключены 2 договора и 3 муниципальных контракта. Договоры и муниципальные контракты исполнены, все объекты, предусмотренные в перечне к договорам и муниципальным контрактам исполнителями обследованы, предоставлены схемы на 544 организации. Общая сумма расходов, предусмотренных бюджетом муниципального образования городской округ город Сургут за выполнение работ по определению границ прилегающих территорий и изготовление схем составила – **1 101 478, 67 рублей**.

На 2015 год на выполнение данных работ в городском бюджете запланированы денежные средства в сумме – **247 350,00 рублей**.

По результатам съемок и направленных схем прилегающих территорий исполнителей договоров и муниципальных контрактов департаментом подготовлены проекты постановлений Администрации города «Об утверждении границ прилегающей территории к организациям, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

По состоянию на 01.12.2014 определены границы прилегающих территорий - 544 организаций, в том числе:

- медицинские-319,
- спорта-17,
- образования -204;
- рынки-2;
- аэропорт-1,
- железнодорожный вокзал-1.

Необходимо отметить также, что замеры расстояний проводили специалисты (исполнители муниципальных контрактов и договоров) с инженерным образованием в области геодезии. Для проведения замеров непосредственно на объекте использовалось геодезическое оборудование: двухчастотные GPS/ГЛОНАСС приемники, а также тахеометры. После проведения натурных обследований была проведена камеральная работа в специальном лицензионном программном обеспечении, при проведении работ по замерам расстояний фактическая погрешность измерений не превышает 2 мм на 1 км измерений.

По мнению департамента по экономической политике, с учетом наличия действующих ограничений по минимальному расстоянию до границ прилегающих территорий, дополнительных ограничений по времени и местам продажи алкогольной продукции в ХМАО-Югре, установленных Законом ХМАО-Югры от 31.03.2012 № 34-оз, предлагаемый проект изменений в решение Думы города № 333-V ДГ, внесенный Советом Территориального общественного самоуправления «5А», не окажет действенного и существенного влияния на снижение доступности розничной продажи алкогольной продукции, при этом повлечет следующие последствия:

- дополнительные расходы бюджетных средств муниципального образования на проведение работ по изменению схем границ прилегающих территорий. По ориентировочным расчетам, учитывая необходимость неоднократного изменения минимальных расстояний (6 раз за период с 01.03.2015 по 01.01.2020), расходы составят ориентировочно – 6 608 872,02 рубля (в ценах 2014 года);
- ограничение конкуренции в сфере торговли и возможной ликвидации магазинов «шаговой» доступности, относящихся к сфере малого и среднего бизнеса.

Директор департамента

Ю.Г. Королёва

24.12.2019