

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года»»

Проект решения Думы города подготовлен в целях актуализации Стратегии социально-экономического развития города и с учетом Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 03.11.2022 № 679-рп утверждена Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, во исполнение пункта 3 данного распоряжения.

30.05.2023 заключен муниципальный контракт на разработку научно-исследовательской работы по актуализации документов стратегического планирования и выполнению работ по комплексному проекту корректировки документов территориального планирования градостроительного зонирования в целях повышения эффективности управления развитием территории города.

Исполнитель муниципального контракта - Научно-исследовательский институт перспективного градостроительства (г.Санкт-Петербург). Деятельность данного Института тесно связана с историей города. Так, Институт был разработчиком первого генерального плана Сургута в 1969 году, а также в 2001 году.

В период с июня по август месяц организованы мероприятия, обеспечивающие общественное участие:

- запущена Интерактивная карта (онлайн-платформа Сургут-2050 для сбора мнения и предложений от жителей города);

- проведено онлайн-анкетирование (опрос о качестве городской среды, анкетирование жителей об оценке отличительных особенностей и конкурентных преимуществ города, опрос о мобильности);

- осуществлена серия экспертных интервью с представителями региональных, местных органов власти, бизнеса и общественности.

Всего охвачено 1495 человек.

Также проведены стратегические сессии 17 и 18 июня 2023 года.

Результаты мероприятий с общественным участием проанализированы и учтены в проекте Стратегии города – 2050.

Проведен анализ результатов реализации первого этапа (2015-2017 годы) и второго этапа (2018-2023 годы) действующей Стратегии города-2030. Результаты показывают достаточно высокий уровень качества стратегического планирования. К заключительному году реализации второго этапа для показателей генеральной цели Стратегии Сургута 2030 характерно следующее:

- сохраняется положительная динамика численности населения Сургута;
- рост располагаемых денежных доходов населения;
- достижение плановых значений уровня зарегистрированной безработицы.

Муниципалитет является координационным центром агломерации, в котором сохраняется благоприятная динамика численности населения. За 15 лет численность увеличилась более чем на 100 тысяч человек. Зафиксирован рост денежных доходов населения и соотношения заработной платы и величины прожиточного минимума. Произошёл рост численности трудовых ресурсов и занятых в экономике на 12%, увеличен объем промышленного производства – более чем на 30%, рост оборота малого бизнеса – на 11%.

Сургут занимает лидирующие позиции в общероссийских рейтингах по ключевым параметрам развития:

- 1 место в рейтинге социально-экономической устойчивости муниципалитетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2023 (РАНХиГС);
- 2 место в 2023 году в группе «Холодных городов» по индексу качества жизни («ВЭБ.РФ», АКГ «Технологии Доверия», РАНХиГС);
- 3 место в 2022 году среди городов с населением от 100 тыс. человек до 1 млн человек по индексу качества городской среды (Минстрой России).

Главные факторы влияния на социально-экономическое развитие города:

– внешние экономические: конъюнктура на рынке углеводородного сырья; курс на ESG-повестку; активное развитие прорывных технологий; рост объема информации, тотальная цифровизация; напряженная геополитическая ситуация, действие экономических санкций; смещение центра экономической активности в Азию и Африку, большой потенциал Евразийской интеграции; растущая роль агломераций;

– внешний социальный фактор - влияние международных событий в сфере национальных отношений на состояние межконфессиональной, межнациональной обстановки;

– внутренние социально-экономические и управленческие факторы: устойчивый интенсивный рост численности населения, сопровождающийся существенной миграционной мобильностью; старение населения, рост демографической нагрузки на трудоспособное население; расположение в городе ПАО «Сургутнефтегаз»; рост потребительского спроса, внедрение в приоритетных направлениях развития новых технологий; высокий уровень благоустройства и комфортности городской среды.

В городе уже существуют и будет реализован в период действия Стратегии 2050 ряд проектов по созданию Центров превосходства национального и регионального значения.

Центры превосходства города Сургута национального значения:

- научно-технологический центр в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2023 № 1255 «О создании инновационного научно-технологического центра «ЮНИТИ-ПАРК»;
- транспортно-логистический кластер, который в результате реализации федеральных проектов по созданию транспортных коридоров (Автомобильный транспортный коридор «Северный Урал», Железнодорожный транспортный коридор

«Сибирский меридиан»), город станет важным транспортно-логистическим кластером (узлом) национального значения;

– научно-образовательный центр. По данным рейтингового агентства RAEX, Сургутский государственный университет по всем аспектам занимает 1-е место в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и 4-е в УФО. Сургутский государственный педагогический университет занимает 2-е место в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и 9-е в УФО. С появлением нового университета в рамках создания НТЦ, ориентированного на лидирующие мировые технологии, ведущие позиции высшего образования Сургута в регионе еще более усилятся.

Центры превосходства регионального значения:

– энергетический узел города Сургута является одним из крупнейших в России по генерации электроэнергии и теплоэнергии;

– центр подготовки медицинских кадров, реабилитации и медицинского туризма;

– деловой центр регионального значения

– умный человекоцентричный город – ориентация на нужды населения и бизнеса с применением цифровых технологий.

Таким образом, с учетом особенностей и сложившихся тенденций развития города Сургута образ будущего на период до 2050 года определен как инновационный центр с диверсифицированной экономикой, центр крупной городской агломерации, молодой и активный город с высоким уровнем качества жизни и духовно-нравственными ценностями.

Миссия города Сургута:

Сургут – крупнейший мультиотраслевой центр высокотехнологичной экономики Севера России с человекоцентричным подходом.

Генеральная стратегическая цель Сургута 2050:

Город комфортной среды и духовно-нравственных ценностей за счет активной кооперации населения, власти, науки и предпринимательства для устойчивого развития социальной сферы, инновационной и креативной экономик.

Достижение приоритетов осуществляется по направлениям социально-экономического и пространственного развития:

1. Инновационная экономика.

2. Человеческий капитал.

3. Уровень и качество жизни.

4. Гражданское общество.

Каждое из направлений развития декомпозируется по векторам.

Направление: «Инновационная экономика», в которое включены следующие векторы: «Научно-промышленный мульти-отраслевой кластер», «Транспорт и логистика», «Предпринимательство и туризм», «Креативная экономика», «Цифровизация».

Направление «Человеческий капитал», в которое включены следующие векторы: Векторы: «Образование», «Молодежная политика», «Культура», «Физическая культура и спорт», «Общественное здоровье».

Направление «Уровень и качество жизни», в которое включены следующие векторы: «Комфортная среда», «Идентичность и код города», «Безопасность», «Экология», «Социальная поддержка».

Направление: «Гражданское общество», в которое включены следующие векторы: «Гармоничное» общество», «Общественное участие и самоуправление», «Городское управление», «Волонтерство и благотворительность», «Инклюзивность».

Цели векторов будут достигаться реализацией национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных программ, флагманских проектов, инициатив и инвестиционных проектов.

На основе выявленных ключевых факторов развития города Сургута сформированы три возможных сценария социально-экономического и пространственного развития муниципального образования: Консервативный базируется на предположении, что в городе не будет происходить глобальных перемен и трансформаций, Базовый (научный, образовательный, энергетический, промышленный, транспортно-логистический потенциалы города будет реализован не в полной мере), Целевой (произойдет глубокая диверсификация экономики и значительный рост качества и уровня жизни населения).

На основании проведенного сравнительного анализа сценариев социально-экономического развития города в качестве основного сценария выбран целевой сценарий.

В рамках целевого сценария в период до 2036 года в качестве основных событий, результирующих реализацию Стратегии, ожидаются:

- формирование Научно-промышленного мульти-отраслевого кластера на базе Сургутского государственного университета и НТЦ;
- формирование транспортно-логистического кластера межрегионального значения;
- формирование кластера креативных индустрий.

По сравнению с 2023 годом общий объем отгруженных товаров и услуг должен вырасти на 64 %. В 2036 году ожидается достижение нормативной обеспеченности населения всеми видами объектов социальной сферы. В 2050 году город должен окончательно превратиться в город с диверсифицированной экономикой и высоким уровнем человекоцентричности. Ожидается, что экономика вырастет почти в 3 раза (по объему отгрузки товаров и услуг), доля малого предпринимательства должна составить более 55% от общей численности занятых в экономике города. Удовлетворенность населения услугами в социальной сфере достигнет высокого уровня.

Развитие Сургута в рамках Стратегии-2050 разделено на пять этапов:

- 2024 – 2026 гг., соответствие ближайшему среднесрочному бюджетному периоду;

- 2027 – 2031 гг., соответствие периоду реализации и начала деятельности в рамках крупнейших инвестиционных проектов по созданию многоотраслевого научно-промышленного и транспортного кластеров, а также кластера креативных индустрий;
- 2032 – 2036 гг., соответствие периоду выхода компаний в рамках кластеров на проектную мощность, а также создание новых компаний в рамках кластеров;
- 2037 – 2044 гг., соответствие периоду завершения действия генерального плана города;
- 2045 – 2050 гг., соответствие целевому ориентиру периода Стратегии.

Механизмы реализации Стратегии:

- организационные (Общественный совет города, Координационные советы по направлениям развития города и рабочие группы при них; формирование муниципальных программ; участие в государственных программах);
- правовые по применению действующей нормативной правовой базы федерального, регионального и местного уровней, а также разработка и совершенствование правовых актов местного управления;
- финансовые за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов, путем участия в государственных программах, а также за счет внебюджетных источников, в том числе на основе государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Всего за период с 2024 по 2050 год на реализацию Стратегии в рамках целевого сценария потребность в финансовых ресурсах составит 1,6 трлн. рублей.

Пространственное развитие Сургута синхронизировано с проектом генерального плана и проектом правил землепользования и застройки, и направлено на оптимизацию использования территориальных ресурсов при сохранении баланса урбанизированных и природных ландшафтов, на рациональное распределение объектов для обеспечения эффективной хозяйственной деятельности и высокого качества жизни населения.

Стратегия пространственного развития основана на дифференцированном подходе к освоению территорий города, так определены:

- застроенные территории, подлежащие реконструкции и реновации;
- территории нового освоения;
- территории вдоль береговых зон
- территории стабилизации, прежде всего территории природного каркаса.

Развитие транспортно-планировочного каркаса включает:

- развитие транспортных коридоров;
- создание условий для строительства транспортно-логистических центров;
- интеграция городского пассажирского транспорта с внешним пассажирским транспортом посредством развития инфраструктуры транспортно-пересадочных узлов на базе аэропорта, железнодорожного, авто – вокзалов;
- развитие инфраструктуры речного пассажирского сообщения;
- развитие транспортного каркаса улично-дорожной сети.

Мероприятия по развитию природно-рекреационного каркаса:

- увеличение площади озелененных территорий общего пользования
- создание непрерывных природных коридоров, обустроенных для удобного пешеходного и велосипедного перемещения жителей;
- развитие зон сезонного летнего отдыха с организацией пляжных зон на северо-восточном берегу озера Копань;
- создание новых набережных.

В целом, проект Стратегии города 2050 сформирован в соответствии со структурой, утвержденной решением Думы города от 25.02.2015 № 652-V ДГ «Об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания» (с изменениями от 25.10.2023).

Проектом предлагается вступление его в силу с 01.03.2024, так как Глава города будет отчитываться за свою деятельность и деятельность Администрации города в феврале 2024, включая отчет о реализации Стратегии 2030 по итогам 2023 года, соответственно Стратегия - 2030 на момент отчета должна действовать. После публичного отчета, вступает в силу новая редакция Стратегии города-2050.

Проект Стратегии города - 2050 рассмотрен на заседании Общественного совета города Сургута, состоявшегося 16.11.2023 года. Большинство голосов принято положительное заключение. Копия прилагается.

Проведена работа по синхронизации целевых показателей проекта Стратегии - 2050 (глава 21) и проекта бюджета города на 2024-2026 (проекты муниципальных программ к проекту бюджета города на 2024-2026 годы). Таким образом, из 76 показателей, имеющих значение в первом этапе реализации Стратегии -2050 (2024-2026): 43 показателя синхронизированы; 30 показателей отсутствуют в проекте бюджета/проекте муниципальной программы; 1 показатель не синхронизирован; 2 показателя синхронизированы с программами предприятий. Работа по синхронизации будет продолжена. Аналитическая таблица прилагается.

В соответствии с постановлением Администрации города от 03.10.2019 № 7305 «Об утверждении порядка проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» организованы общественные обсуждения в период с 18.11.2023 по 02.12.2023. Всего поступило 14 предложений от двух участников обсуждений, из которых принято 3 предложения, аргументированно отклонено 11. Принятые предложения учтены в проекте Стратегии. Копия протокола общественных обсуждений прилагается.

В соответствии с решением Думы города от 24.03.2017 № 77-VI ДГ «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Сургуте» и на основании постановления Главы города от 16.11.2023 № 75 проведены 05.12.2023 публичные слушания по проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года», а в период с 18.11.2023 по 29.11.2023 осуществлен сбор предложений. Всего поступило 62 предложения, из них 28 организационным комитетом по подготовке и проведению

публичных слушаний принято, 22 аргументированно отклонено, 12 даны ответы. Копия заключения о результатах публичных слушаний прилагается.

В связи с временным отсутствием Главы города проект решения Думы города подписан высшим должностным лицом Администрации города, исполняющий обязанности Главы города в соответствии с распоряжением Главы города и на основании пункта 12 статьи 33 Устава города.

Проект выносится дополнительным вопросом на декабрьское заседание Думы города с целью дальнейшей работы над проектом плана мероприятий по реализации Стратегии города и синхронизации с проектом генерального плана города до 2044 года.

Приложение: 1. Копии протокола заседания общественного Совета города Сургута от 16.11.2023 и заключения общественного совета города Сургута от 16.11.2023 на проект Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года на 8 л. в 1 экз.

2. Аналитическая таблица по синхронизации целевых показателей проекта Стратегии -2050 (глава 21) и проекта бюджета города на 2024-2026 (проекты муниципальных программ к проекту бюджета города на 2024-2026 годы) на 3 л. в 1 экз.

3. Копия протокола общественного обсуждения проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года» на 15 л. в 1 экз.

4. Копия заключения о результатах публичных слушаний по проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года» от 05.12.2023 на ___ л. в 1 экз.

Начальник отдела
социально-экономического
прогнозирования

С.Г. Мединцева

«05» декабря 2023 года

Исполнители:
тел.: (3462) 52-20-93