

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города
«О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ
«О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском
пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям
населения»

На территории города Сургута в соответствии с решением Думы города от 29.06.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» предоставляется дополнительная социальная поддержка в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования в размере 600 рублей в квартал следующим категориям населения:

- неработающие пенсионеры, которым назначена пенсия по старости или которым назначена пенсия за выслугу лет в соответствии с разделом V Закона Российской Федерации от 20.11.1990 № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации», постоянно проживающие в городе Сургуте, не получающие ежемесячную денежную выплату по основаниям, определённым федеральными и региональными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- пенсионеры (дети), получающие пенсию по случаю потери кормильца, постоянно проживающие в городе Сургуте, в возрасте до 18 лет и в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории города Сургута, до окончания ими такого обучения, не получающие ежемесячную денежную выплату на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования по основаниям, определённым федеральными и региональными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- граждане, имеющие звание «Почетный гражданин города Сургута».

Расходы бюджета города на исполнение данного публичного нормативного обязательства за период с 2006 года по 2021 год составили:

Таблица

№ п/п	Год	Среднее количество получателей	Сумма выплаченной денежной компенсации, в руб.
1	2006	21 392	26 541 150,00
2	2007	21 137	40 442 490,00
3	2008	8 978	18 720 150,00
4	2009	9 863	28 795 550,00

5	2010	11 889	33 521 700,00
6	2011	13 904	38 980 300,00
7	2012	15 617	43 927 100,00
8	2013	17 035	48 246 150,00
9	2014	11 214	23 857 750,00
10	2015	16 154	35 845 800,00
11	2016	19 272	44 391 600,00
12	2017	22 007	51 151 600,00
13	2018	25 121	58 476 600,00
14	2019	26 146	62 606 400,00
15	2020	26 714	65 023 800,00
16	2021	27 365	65 674 800,00
Итого			686 202 940,00

Механизм предоставления выплаты утвержден постановлением Администрации города от 29.12.2020 № 10096 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление мер дополнительной социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (далее – Административный регламент).

Для получения муниципальной услуги «Предоставление мер дополнительной социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (далее – муниципальная услуга) необходимо обратиться в многофункциональный центр города Сургута (далее – МФЦ).

В МФЦ полный пакет документов предоставляется однократно, выплата назначается бессрочно, начиная с квартала, следующего за кварталом обращения. Повторная регистрация с предоставлением полного пакета документов будет необходима в случае прекращения выплаты вследствие утраты права, а затем возобновления такого права.

Администратором данной муниципальной услуги является управление бюджетного учёта и отчётности.

Кроме документов, обязательных для предоставления самим получателем согласно Административному регламенту, осуществляется истребование документов (сведений), необходимых для предоставления муниципальной услуги и находящихся в распоряжении других органов и организаций по межведомственному информационному взаимодействию.

Следует отметить, что действующий механизм предоставления дополнительной социальной поддержки не позволяет обеспечить целевое

расходование средств. Одним из критериев определения получателей является прописка, что не гарантирует постоянного проживания пенсионеров в городе Сургуте, но даже постоянное проживание также не гарантирует использование социальной поддержки для передвижения по городу на общественном транспорте. Имеют место случаи указания для перечисления дополнительной меры социальной поддержки реквизитов банков, расположенных в городах Краснодар, Москва, Воронеж и других.

Предлагается внести изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения», установив бесплатный проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования регулярных перевозок по регулируемым тарифам в количестве 40 поездок в квартал тем же категориям населения.

Внесение изменений в решение Думы города подготовлено в целях решения следующих задач:

- обеспечение адресности и целевого характера использования бюджетных средств (средства будут использованы непосредственно на проезд в городском пассажирском транспорте определёнными льготными категориями, фактически проживающими в городе Сургуте);

- повышение эффективности расходования бюджетных средств путём стимулирования льготных категорий населения на использование пассажирского городского транспорта общего пользования;

- увеличение реального размера социальной поддержки отдельных категорий населения, повышение доступности городского пассажирского транспорта общего пользования в условиях роста тарифов. В настоящее время, при стоимости поездки 28 рублей, средств поддержки хватает на 21 поездку в квартал, предлагается сделать бесплатным проезд в количестве 40 поездок в квартал (или 1120 рублей), что составляет 187% к установленному размеру поддержки.

Проектом решения предлагается установить дату начала изменения механизма предоставления меры поддержки с 01.10.2022.

В городе Нижневартовск в настоящий момент действует аналогичная предлагаемой дополнительная мера социальной поддержки в виде бесплатного проезда (льготная категория шире, количество получателей 30 998 человек, расходы бюджета составляют 89 млн. руб., таким образом, в квартал на одного человека приходится 718 руб.).

Также следует отметить, что в Администрацию города и другие органы власти регулярно поступают жалобы граждан на отсутствие индексации данной денежной компенсации в течение длительного времени (решением Думы города от 26.12.2008 № 492-IV ДГ с 01.01.2009 компенсация была увеличена с 450 руб. до 600 рублей в квартал). Получается, что дополнительная мера социальной поддержки, которая является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления, направленная на повышение уровня жизни льготных

категорий граждан, зачастую формирует негативное отношение населения к власти.

Реализация решения требует наличия соответствующей технической инфраструктуры общественного транспорта. В настоящее время автоматизированная система электронной оплаты проезда (далее – АСОП) имеется на регулярных маршрутах автобусов городского пассажирского транспорта общего пользования. АСОП предназначена, в том числе, для осуществления оплаты проезда с помощью электронных средств (бесконтактными банковскими картами и транспортными картами), а также при помощи мобильных устройств или наличных денежных средств. На основании фактических отчётных данных АСОП ежемесячно будет производиться расчёт с организациями, осуществляющими регулярные перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам с применением регулируемых тарифов, установленных органами государственной власти, на возмещение недополученных доходов в связи с бесплатным проездом отдельных категорий населения в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Пример расчёта:

Гражданин Иванов И.И. по данным системы АСОП осуществил за квартал 30 поездок.

Действующий тариф - 28 рублей.

Расчет будет следующим: 28 рублей x 30 поездок в месяц = 840 рублей.

Размер субсидии составит 840 рублей.

Финансовое обеспечение предоставления мер дополнительной социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения предлагается осуществить в пределах имеющихся средств на данные цели. Финансово-экономическое обоснование к проекту решения Думы города прилагается.

Начальник управления
бюджетного учёта и отчётности –
главный бухгалтер

Директор департамента
городского хозяйства



Е.А. Панова



К.С. Киселев