



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О размере компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан».

«20» ноября 2014 г.

№ 01-17-193 / КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 44 Устава города, Положением о Контрольно-счётной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О размере компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан» (далее - проект решения).

Рассматриваемым проектом решения предлагается установить за счёт средств местного бюджета размер компенсации расходов на оплату коммунальных услуг для отдельных категорий граждан с 01.01.2015 по 30.06.2015.

Согласно представленной пояснительной записке проект решения подготовлен в целях соблюдения предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в городе Сургуте, утвержденного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 29.05.2014 № 65 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты -Мансийского автономного округа - Югры на период с 1 июля 2014 года по 2018 год», в размере 107,2%.

Размеры компенсации, предлагаемые Администрацией города к установлению, идентичны размерам компенсации, установленным на период с 01.09.2014 по 31.12.2014 решением Думы города от 26.06.2014 № 533-ВДГ «О размере компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан» (в редакции от 02.10.2014 № 566-ВДГ), которыми было учтено:

- изменение с 01.09.2014 нормативов потребления коммунальных услуг, установленных приказами Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – ДЖККиЭ ХМАО-Югры) от 11.11.2013 № 22-нп «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению и водоотведению на территории ХМАО - Югры» и от 09.12.2013 № 26-нп «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению на территории муниципальных образований ХМАО-Югры»;

- увеличение с 01.07.2014 в пределах до 104,4% тарифов на коммунальные услуги, установленных государственными органами регулирования¹.

Отметим, что в преамбуле проекта решения Думы города в качестве обоснования его принятия указан только Жилищный кодекс РФ и отсутствуют реквизиты и наименования приказов Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – РСТ ХМАО - Югры), устанавливающих тарифы на коммунальные услуги, а также приказов Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об установлении нормативов потребления коммунальных услуг.

В качестве цели принятия рассматриваемого проекта решения указано «во избежание *роста размера платы* граждан за коммунальные услуги», а в представленной пояснительной записке отражена иная цель - *соблюдение предельного (максимального) индекса изменения размера* вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в городе Сургуте, утвержденного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 29.05.2014 № 65.

Отсутствие в преамбуле реквизитов и наименований вышеуказанных приказов департамент городского хозяйства Администрации города поясняет следующими причинами:

– в настоящее время отсутствуют приказы РСТ ХМАО - Югры об установлении тарифов на коммунальные услуги с 01.01.2015. Приказами РСТ ХМАО - Югры, указанным в преамбуле решения Думы города от 26.06.2014 № 533-ВДГ, тарифы на коммунальные услуги установлены на период с 01.01.2014 по 31.12.2014 (повышение тарифов произошло с 01.07.2014);

– изменение размеров компенсации в связи с введением нормативов потребления коммунальных услуг, установленных с 01.09.2014 приказами ДЖККиЭ ХМАО - Югры, учтено решением Думы города от 02.10.2014 № 566-ВДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 26.06.2014 № 533-ВДГ «О размере компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан».

Кроме этого, предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в городе Сургуте, утвержденный постановлением Правительства ХМАО – Югры от 29.05.2014 № 65 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период с 1 июля 2014 года по 2018 год» в размере 107,2% утвержден на 2014 год. Предельный индекс на 2015 год в разрезе муниципальных образований ХМАО-Югры в настоящее время нормативным правовым актом субъекта РФ не установлен.

Таким образом, в связи с отсутствием в настоящее время нормативных правовых актов, устанавливающих тарифы на коммунальные услуги и предельные индексы на 2015 год, преамбула проекта решения Думы города «О размере

¹ Приказы Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 06.12.2013 № 115-нп «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям», от 20.11.2013 № 102-нп «Об установлении одноставочных тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и водоотведение», от 13.12.2013 № 128-нп «Об установлении одноставочных тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал», от 11.12.2013 № 122-нп «Об установлении тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для организаций, осуществляющих горячее водоснабжение», приказами Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.11.2013 № 22-нп «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению и водоотведению на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», от 09.12.2013 № 26-нп «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению на территории муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан» изложена в предлагаемом варианте.

Считаем возможным рекомендовать Администрации города после утверждения соответствующих правовых актов Правительством ХМАО – Югры, РСТ ХМАО - Югры и ДЖККиЭ ХМАО – Югры инициировать внесение изменений в преамбулу настоящего решения Думы города.

На основании информации, указанной в пояснительной записке, следует, что сумма средств из бюджета города на предоставление компенсации расходов на оплату коммунальных услуг на период с 01.12.2014 по 30.06.2015 составляет 58 196,8 тыс. рублей и предусмотрена в бюджетной росписи департамента финансов в составе средств, иным образом зарезервированных до принятия соответствующих муниципальных правовых актов сумма которых 89 055,8 тыс. рублей, следовательно, дополнительных средств не требуется.

Расчёт бюджетных средств на предоставление компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан составлен корректно и соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

Проект решения согласован департаментом финансов Администрации города, что свидетельствует об отсутствии замечаний, в том числе в части финансово-экономического обоснования и объёмов бюджетных ассигнований, необходимых на реализацию рассматриваемого проекта и источников его финансирования.

Предоставление компенсаций, предусмотренных рассматриваемым проектом решения Думы города, возможно в соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, на основании которой, отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счёт средств соответствующих бюджетов.

Обращаем внимание, что исполнение расходных обязательств, предусмотренных рассматриваемым проектом решения Думы города, является правом, но не обязанностью органов местного самоуправления. Обязанность муниципального образования по принятию данных расходных обязательств за счёт средств бюджета города федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации не предусмотрена.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счётная палата города считает возможным рекомендовать Думе города принять к рассмотрению проект решения Думы города «Об установлении размера компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан» с учётом информации и предложения, изложенных в настоящем заключении.

И.о Председателя
Контрольно-счётной палаты города

В.И. Жуков