



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Сургута

Н.А. Краснояровой

КСП



№КСП-01-27-742/9
от:09/09/2019

Уважаемая Надежда Александровна!

По результатам рассмотрения таблицы поправок, подготовленной управлением физической культуры и спорта Администрации города по замечаниям аппарата Думы города и заключению Контрольно-счетной палаты города от 23.08.2019 № КСП-01-17-40 на проект решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи спортсменам, тренерам и специалистам отрасли физической культуры и спорта за счет средств бюджета города Сургута» информируем о следующем.

Из таблицы поправок следует, что предложение Контрольно-счетной палаты города относительно уточнения срока действия решения Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ отклонено с формулировкой «нецелесообразно», учитывая внесение изменений в часть 2 проекта решения.

Вместе с тем, уточнение в части 2 проекта решения срока действия решения Думы города о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период со сроком действия непосредственно решения Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ никак не связано.

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счёт средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. При этом, финансирование таких полномочий не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности.

В результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления возникают расходные обязательства муниципального образования (пункт 1 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ).



Муниципальные правовые акты, предусматривающие выплаты физическим лицам в денежной форме, являются особым видом расходных обязательств муниципального образования – публичными нормативными обязательствами¹.

В соответствии со статьёй 219 Бюджетного кодекса РФ оплата денежных обязательств должна осуществляться в пределах доведённых до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом, оплата денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам может осуществляться в пределах доведённых до получателя бюджетных средств бюджетных ассигнований, то есть без предварительного доведения до конкретных получателей бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на их принятие, так как публичные нормативные обязательства установлены законом (иным нормативным правовым актом) и подлежат исполнению в силу закона.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ при внесении изменений в сводную бюджетную роспись уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения изменений в закон (решение) о бюджете не допускается.

Таким образом, порядок утверждения и исполнения такого вида расходных обязательств, как публичные нормативные обязательства, имеет особый статус.

Особенности планирования бюджетных ассигнований предусмотрены статьёй 174.2 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены в том числе муниципальными правовыми актами, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объёма бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году.

Также статьёй 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется *в соответствии с расходными обязательствами*.

Поскольку публичные нормативные обязательства являются расходными обязательствами муниципального образования перед гражданами и исполняются в безусловном порядке в полном объёме, то при планировании (формировании) расходной части бюджета города должны предусматриваться бюджетные ассигнования на их реализацию исходя из условий принятого муниципального правового акта, в том числе неограниченного срока его действия. В связи с чем, ссылка в решении Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ на бюджетные ассигнования, утверждённые в бюджете города на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов, не определяет срок действия самого решения.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ХМАО-Югры и города Сургута, в частности, необходимость реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности системы социального

¹ Статья 6 Бюджетного кодекса РФ «публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казённых учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

обеспечения населения и оптимизацию мер социальной поддержки населения исходя из соблюдения принципов адресности и нуждаемости², и проведение инвентаризации и пересмотра действующих расходных обязательств в целях сокращения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления³, считаем целесообразным установление расходных обязательства в виде дополнительных мер социальной поддержки ежегодно, исходя из возможностей бюджета города на соответствующий финансовый год. В связи с чем, повторно предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 3 решения Думы города от 02.04.2010 № 720-IV ДГ в части уточнения срока его действия.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Ромаданова Алла Петровна
52-81-76
Битнер Анастасия Николаевна
52-81-69

² Пункт 2 раздела II распоряжения Правительства ХМАО - Югры от 14.09.2018 № 464-рп «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

³ Раздел III постановления Администрации города Сургута от 12.10.2018 № 7743 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов».