



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

**Председатель
Думы города**

С.А.Бордаченко

Контрольно-счетная палата города



№01-27-2274/14КСП
от 05.12.2014

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Контрольно-счетной палатой города согласно пункту 1.1 Плана работы на 2014 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города от 27.12.2013 № 01-06-102/КСП, проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Думы города о бюджете города на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета».

Проектом бюджета города Сургута на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (далее – проект бюджета) в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014-2020 годы» предлагаются к утверждению расходы на оказание услуг Standart & Poor's по наблюдению за кредитным рейтингом муниципального образования город Сургут на 2015 год в сумме 1 394 100 рублей, которые предлагаем исключить по следующим основаниям.

Расчет расходов на сумму 1 394 100 рублей представлен на основании заключенного соглашения о кредитном рейтинге клиента от 10.11.2002 с Standart & Poor's на сумму 36 000 долларов США по курсу 1 доллара США к рублю по состоянию на 27.09.2014 в размере 38,7243 рублей. Учитывая, что курс доллара США к рублю по информации Центробанка РФ по состоянию на 03.12.2014 составляет 50,7678 рублей, то сумма расходов по данному мероприятию составит 1 827 640,8 рублей (50,7678 рублей/1\$ * 36 000 \$), что на 433 540,8 рублей выше расчетного уровня (1 827 640,8 рублей – 1 394 100 рублей). При этом ожидается дальнейший рост курса 1 доллара США к рублю до 56 рублей (56 рублей/1\$ * 36 000 \$ = 2 016 000 рублей).

Кроме того, по условиям пункта 2 вышеуказанного соглашения рейтинг отражает *текущее мнение компании* Standart & Poor's о финансовой способности муниципального образования город Сургут исполнять свои платежные обязательства в соответствии с их условиями и не является установлением факта, который может быть проверен.

Согласно рекомендациям «круглого стола» на тему: «Законодательное обеспечение заёмно-инвестиционной политики муниципальных образований»,



проведенного Советом Федерации 20.11.2003, муниципальные образования проводят оценку кредитоспособности (кредитный рейтинг муниципального образования) с целью комплексной оценки способности муниципального образования к полному и своевременному выполнению долговых обязательств по обслуживанию и погашению займов с учетом прогноза возможных изменений экономической среды и социально-политической ситуации. При этом Советом Федерации не рекомендовано услугами каких внутренних или международных рейтинговых агентств должны пользоваться муниципальные образования при осуществлении заемной политики.

Обращаем внимание, что привлечение кредитов от кредитных организаций на погашение дефицита бюджета проектом бюджета на 2015 год не предусмотрено, то есть заемная политика проводиться не будет.

В настоящее время у муниципального образования отсутствует обязанность получения кредитного рейтинга от международных рейтинговых агентств. Данная обязанность предусмотрена статьями 104, 104.1 Бюджетного кодекса РФ только для субъектов Российской Федерации *для привлечения кредиторов иностранных банков в иностранной валюте.*

Кроме того, в Российской Федерации в настоящее время наравне с «большой тройкой» международных рейтинговых агентств функционируют как минимум четыре рейтинговых агентства, получивших аккредитацию в Минфине России, - это «Эксперт РА», Национальное Рейтинговое Агентство (НРА), АК&М, RusRating, стоимость услуг которых меньше, чем международных.

Следует отметить, что во многих случаях достаточно один раз получить кредитный рейтинг и можно его использовать при взаимодействии с неограниченным количеством банков в течение года. Более того, при кредитовании муниципальных образований ОАО «Сбербанк России» самостоятельно устанавливает внутренний кредитный рейтинг (информация с официального сайта ОАО «Сбербанк России» <http://www.sberbank.ru>).

Обращаем внимание, что размещение заказа на оказание услуг должно осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», то есть путем проведения торгов.

Таким образом, в настоящее время отсутствует обязанность, необходимость и целесообразность получения кредитного рейтинга от международных рейтинговых агентств. Следовательно, расходы бюджета города на 2015 год в сумме 1 394 100 рублей будут осуществляться в нарушение принципа эффективности бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Дополнительно сообщаем, что письмо аналогичного содержания направлено в адрес Главы города, копию ответа на которое прилагаем (на 3 л. в 1 экз.). Убедительные аргументированные факты (доводы) об обязательности, необходимости и целесообразности в получении кредитного рейтинга у международного рейтингового агентства не представлены.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

И.И.Володина



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю
Контрольно-счетной палаты
города Сургута
И.И. Володиной

Администрация города



№01-11-7254/14-0-0
от 03.12.2014

На № 01-27-2259/14КСП от 03.12.2014

Уважаемая Ирина Ивановна!

О необходимости расходов на оказание услуг Standard & Poor's по наблюдению за кредитным рейтингом муниципального образования городской округ город Сургут на 2015 год, предусмотренных проектом бюджета города Сургута на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в рамках реализации муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014-2020 годы» сообщая следующее.

Долгосрочный кредитный рейтинг присваивается городу Сургуту компанией Standard & Poor's. Впервые рейтинг присвоен по итогам 2002 года.

Первоначально наличие кредитного рейтинга являлось условием получения кредита от Европейского банка реконструкции и развития. От уровня кредитного рейтинга корректировался размер маржи. За период кредитования с 2004 по 2010 годы экономическая эффективность от присвоенного городу кредитного рейтинга определялась разницей между размером маржи, установленной договором, и, так называемой, фактически сложившейся маржой (доводившейся до муниципалитета уведомлением ЕБРР по результатам кредитного рейтинга – как правило, она была в 1,5 – 2 раза меньше) и составила сумму 55 506 866 руб.

Период	Присвоенный кредитный рейтинг	Фактически сложившийся размер маржи, %	Размер маржи без учета кредитного рейтинга, %	Экономическая эффективность от присвоенного городу кредитного рейтинга, руб.
2004	уровень В	5,0	5,0	0
2005	уровень ВВ-	5-4,5	5,0	615 527
2006	уровень ВВ-	4,5	5,0	2 566 938

2007	уровень ВВ-	4,5-2,05	5,0	
2008	уровень ВВ-	2,1	5,0	7 484 507
2009	уровень ВВ-	2,1	5,0	14 766 185
2010	уровень ВВ	2,1	5,0	15 275 103
Итого				14 798 606
				55 506 866

Фактически сложившийся размер маржи с учетом кредитного рейтинга доводился до муниципального образования уведомлением из Европейского Банка на основании кредитного соглашения от 21.06.2002. В дальнейшем ежегодно проходил процедуру подтверждения. В июле 2014 года достигнут оптимально высокий для муниципальных образований уровень:

- уровень ВВВ (-) - рейтинг в иностранной валюте,
- уровень ruAAA - рейтинг по национальной шкале,
- прогноз «Негативный» (отражает прогноз по рейтингу РФ и возможность понижения рейтингов города в случае понижения долгосрочного кредитного рейтинга РФ)

Наличие кредитного рейтинга международного рейтингового агентства - это не обязанность муниципалитета, а возможность дополнительного положительного влияния на инвестиционную привлекательность (т.к. содержит сторонний профессиональный взгляд на муниципальную среду), способствуют приходу на рынок города и участию в развитии городской среды инвесторов, создает потенциал для выгодных муниципалитету условий при сотрудничестве с любыми кредитными учреждениями, открывая доступ к оптимально приемлемым условиям заимствований. Это существенно повышает степень доверия к городу, т.к. содержит профессиональный и компетентный взгляд со стороны, а инвестору и кредитору заручиться независимым, обоснованным и компетентным мнением.

Существующий у города кредитный рейтинг позиционирует Сургут как стабильный и надежный в межмуниципальных и международных связях и является одним из определяющих факторов имиджа города.

Долгосрочные кредитные рейтинги, присваиваемые российским резидентам несколькими международными рейтинговыми агентствами: Standard & Poor's, Moody's, Fitch Ratings, признаются и международными, и российскими кредитными организациями. Тогда как рейтинги российских рейтинговых агентств: «Эксперт РА», Национальное рейтинговое Агентство, АК&М, RusRatings принимаются в качестве критерия только в отношениях с российскими кредиторами, т.к. еще не имеют достаточно широкого доверия со стороны международных кредиторов. Таким образом, подтверждая кредитный рейтинг международными рейтинговыми агентствами, мы получаем универсальное подтверждение кредитоспособности муниципалитета.

При этом, обращаю Ваше внимание на тот факт, что формулировки, содержащиеся в рейтинге, являются общеупотребимыми, исчерпывающими и исключаяющим необходимость указания на установление факта «способности города Сургута исполнять свои платежные обязательства в соответствии с их условиями».

В целях конкретизации отношения Сбербанка России к необходимости кредитного рейтинга международного рейтингового агентства у заемщика направлен 03.12.2014 запрос управляющему Сургутским отделением № 5940 Сбербанка России И.Ф. Саиткулову.

Относительно конкурентного размещения закупки.

Соглашение о наблюдении за кредитным рейтингом заключено 10.11.2002 года. Федеральный закон от 21 июля 2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (который ввел процедуры конкурентного размещения заказа) вступил в силу с 01.01.2006г. Статья 64 (п.1) распространяла действие Федерального закона на отношения, связанные с размещением заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и возникшие после его вступления в силу. К отношениям, связанным с размещением заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и возникшим до вступления в силу Федерального закона, Федеральный закон применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после его вступления в силу. Аналогичная модель действия законодательного акта изложена и в п. 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

С учетом того, что соглашение заключено до момента принятия законодательных актов о конкурентных закупках и имеет бессрочный характер, следовательно, Федеральный закон 44-ФЗ на него не распространяется.

При расторжении же существующего соглашения о наблюдении за кредитным рейтингом и вновь приобретая аналогичные услуги, размещение муниципальной закупки должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Глава города

Д.В. Попов