



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 02.10.2014 № 569-V ДГ
«О дополнительных мерах социальной поддержки учащихся (воспитанников)
муниципальных образовательных организаций за счет средств бюджета города»

«07» апреля 2016 г.

№ 01-17-40/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьёй 44 Устава города, Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённого решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, и на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 02.10.2014 № 569-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций за счет средств бюджета города» (далее - Проект решения, решение Думы города № 569-V ДГ).

Проектом решения предлагается часть 1 решения Думы города № 569-V ДГ, а также Приложение к нему, изложить в новых редакциях. В частности, предлагается в пределах средств, выделенных на обеспечение участия учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций в выездных мероприятиях, установить дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению:

1) проезда к месту проведения выездных мероприятий и обратно общественным транспортом путем осуществления найма транспорта, включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставление в поездах постельных принадлежностей;

2) трансфертом от вокзала, аэропорта до места проживания или места проведения мероприятия и обратно.

Также предлагается установить предельный норматив расходов по проезду обучающихся (воспитанников) к месту проведения выездных мероприятий и обратно.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ¹ обучающимся предоставляются академические права, в том числе на развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 77 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «в Российской Федерации осуществляется выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности, а также оказывается содействие в получении такими лицами образования. В целях выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

¹ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

самоуправления, ... организуются и проводятся олимпиады и иные интеллектуальные и (или) творческие конкурсы, физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, направленные на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений».

Согласно части 4 статьи 77 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ для лиц, проявивших выдающиеся способности, могут предусматриваться специальные денежные поощрения и иные меры стимулирования указанных лиц. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица и физические лица, их объединения вправе устанавливать специальные денежные поощрения для лиц, проявивших выдающиеся способности, и иные меры стимулирования указанных лиц.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ обучающимся предоставляются следующие меры социальной поддержки и стимулирования:

- 1) полное государственное обеспечение, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;
- 2) обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;
- 3) обеспечение местами в интернатах, а также предоставление в соответствии с настоящим Федеральным законом и жилищным законодательством жилых помещений в общежитиях;
- 4) транспортное обеспечение (подвоз детей к месту обучения и обратно);
- 5) получение стипендий, материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании;
- 6) предоставление в установленном в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации порядке образовательного кредита;
- 7) иные меры социальной поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами.

На основании статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий, предусмотренное данной статьей федерального закона, *не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности* и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно подпункту 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского округа –Югры к компетенции Думы города относится, в том числе установление за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление

целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Из материалов, представленных к проекту решения, следует, что установление указанных дополнительных мер социальной поддержки учащихся (воспитанников) не повлечет увеличение расходов местного бюджета. Финансовое обеспечение участия в выездных мероприятиях будет осуществляться в пределах доведенных бюджетных ассигнований.

Согласно представленной пояснительной записке Проект решения подготовлен «в целях упорядочения системы финансового обеспечения выездных мероприятий, в которых участвуют учащиеся (воспитанники) муниципальных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования, департаменту культуры, молодежной политики и спорта Администрации города (за исключением детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, детско-юношеских спортивных школ, выезды которых регламентируются постановлением Администрации города от 18.02.2016 № 1179 «О нормативах расходов в сфере физической культуры и спорта» (далее – Постановление № 1179)».

В настоящее время обеспечение участия спортсменов, тренеров и специалистов отрасли физической культуры и спорта в межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятиях, кроме Постановления № 1179, регламентируется также решением Думы города от 30.03.2010 № 720-IV ДГ «О нормативах расходов и дополнительных мерах социальной поддержки и социальной помощи спортсменам, тренерам и специалистам отрасли физической культуры и спорта за счет средств бюджета города Сургута». К учреждениям отрасли физической культуры и спорта относятся, в том числе спортивные школы, которые являются муниципальными образовательными учреждениями. В связи с чем, предлагаем конкретизировать (разграничить) сферу распространения решения Думы города № 569-V ДГ, изложив его преамбулу, например, в следующей редакции: «В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 21.07.2014), подпунктом 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в целях обеспечения участия учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций *(за исключением муниципальных учреждений отрасли физической культуры и спорта)* в межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных конкурсах, соревнованиях, иных мероприятиях...».

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата города считает возможным предложить Думе города рассмотреть проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 02.10.2014 № 569-V ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки учащихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций за счет средств бюджета города» с учетом предложения, изложенного в настоящем заключении.

Председатель



И.И. Володина