

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и назначении публичных слушаний по нему»

1. Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрен новый способ избрания главы муниципального образования - представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Предусматривается, что такой глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. В связи с принятием указанного Федерального закона в окружное законодательство внесены изменения, унифицирующие модели избрания главы муниципальных образований в городских округах и муниципальных районах.

Так, в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 20.02.2015 № 13-оз «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предусмотрено, что глава городского округа и муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры:

1) избирается представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава и возглавляет местную администрацию;

2) избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Конкретная модель избрания главы муниципального образования определяется уставом муниципального образования.

Настоящим проектом предлагается установить модель, при которой Глава города избирается Думой города из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Представляется, что такой вариант избрания Главы города является наиболее демократичным из числа предложенных в окружном Законе, поскольку позволяет участвовать в конкурсном отборе любому гражданину, а сам конкурсный отбор провести при участии общественности.

2. Относительно порядка внедрения новой модели избрания Главы города Думой города по результатам конкурса, необходимо отметить следующее.

2.1. Действующий Глава города Сургута избран на муниципальных выборах 10.10.2010 на 5 лет и вступил в должность **19.10.2010**.

Согласно п.1 ст.8 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» **днем окончания срока, на который избираются органы местного самоуправления, является второе воскресенье сентября года.**

В тоже время, согласно абз.2 ч.3 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность **и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.** При этом, согласно ч.2 ст.40 ФЗ № 131 срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления **не может быть более пяти лет.**

Из вышеуказанного следует, что в федеральном законодательстве разделены понятия «срок, на который избирается орган» и «срок полномочий органа». В первом случае речь идет о сроке, определяющем периодичность выборов, во втором – о периоде, смещенном, как правило, по отношению к сроку избрания и не всегда совпадающем с ним по своей продолжительности.

Таким образом, **пятилетний срок** полномочий действующего Главы города Сургута истекает **19.10.2015**.

При решении вопроса о вступлении в силу и применении положений, изменяющих порядок избрания Главы города, следует руководствоваться Определением Конституционного Суда РФ от 07.02.2012 № 275-О-О «По жалобе гражданина Шапошникова Александра Владиславовича на нарушение его конституционных прав абзацем вторым части 8 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В данном Определении выражена правовая позиция, что правило абзаца второго части 8 статьи 44 ФЗ 06.10.2003 № 131 (вступление в силу изменений в устав муниципального образования со следующего созыва представительного органа) – **не распространяется** на положения муниципального правового акта, изменяющие перечень полномочий, срок полномочий и порядок избрания выборных должностных лиц местного самоуправления, в том числе глав муниципальных образований, - **они вступают в силу в общем порядке** и, как следует из части 4 статьи 40 ФЗ № 131, применяются только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

При этом, Конституционный Суд РФ (далее – КС РФ) также указал, что закрепленное в части 4 статьи 40 ФЗ № 131 положение в системе действующего правового регулирования означает, что, **если нормативно не**

оговорено иное, указанный в ней срок применения положений, изменяющих устав, распространяется на любые изменения устава, в том числе касающиеся полномочий представительного органа муниципального образования, если они непосредственно вытекают из изменений порядка избрания выборного должностного лица местного самоуправления и вступают в силу одновременно с ними или после, но до избрания нового выборного должностного лица местного самоуправления.

Новой редакцией абз.2 ч.3.1 ст.36 ФЗ № 131 введены специальные нормативные правила, согласно которым в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, **данный порядок применяется после истечения срока полномочий** глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в рассматриваемой ситуации, с учётом правовой позиции КС РФ, **уже после истечения срока полномочий** действующего Главы города, т.е. **20.10.2015** Дума города может и должна принять два решения:

1) о назначении исполняющего обязанности Главы города до вступления в должность Главы города, избранного Думой города по результатам конкурса;

2) об объявлении конкурса на замещение должности Главы города.

Отметим, что часть 7 ст.36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусматривает назначение исполняющего обязанности главы муниципального образования в случае досрочного (а не планового) прекращения полномочий главы муниципального образования. Однако, законодательство не исключает, установление соответствующих правил (переходных положений) при внесении изменений в Устав города в части изменения порядка избрания Главы города.

Такой же подход использован в Указе Президента РФ от 27.02.2015 № 105 «Об исполняющей обязанности Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Назначение исполняющего обязанности Главы города позволит обеспечить дальнейшее функционирование системы органов местного самоуправления и планомерный переход к новой модели избрания Главы города без процедуры роспуска Думы города.

2.2. Согласно новой редакции части 2.1 ст.36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании устанавливается представительным органом муниципального образования.

комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Таким образом, регламент работы конкурсной комиссии будет определен в Порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города.

При этом, Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города, а также решения Думы города об установлении общего числа членов конкурсной комиссии в городском округе, назначении половины членов конкурсной комиссии, **могут быть приняты** сразу же после регистрации и опубликовании внесённых изменений в Устав города, но будут применяться после **20.10.2015** в целях проведения конкурса на замещение должности Главы города.

Представленный проект также учитывает плановые изменения в законодательстве на дату его подготовки.

Глава города

Д.В. Попов