



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

Прокуратура город Сургут

ул. Островского, д. 47

г. Сургут, Россия, 628418

тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

09.06.2020 № 07-05-2020

Председателю Думы города
Красноярской Н.А.

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города Сургута «О дополнительных мерах социальной поддержки семьям, проживающим в аварийном, ветхом жилищном фонде, непригодных для проживания помещениях, приспособленных для проживания строениях» (далее по тексту – Проект).

Проектом решения предлагается предоставить дополнительные меры социальной поддержки семьям, проживающим в аварийном, ветхом жилищном фонде, непригодных для проживания помещениях, приспособленных для проживания строениях, а именно в виде:

- освобождения от оплаты разницы между стоимостью предоставляемого и взимаемого жилого помещения и при заключении договора мены в соответствии со статьёй 32 Жилищного кодекса РФ для неработающих одиноко проживающих пенсионеров по старости, инвалидов I группы, являющихся собственниками жилых помещений в аварийных, ветхих домах, непригодных для проживания помещений;

- рассрочки платежа на выплату разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и размером возмещения за отчуждаемое жилое помещение по договорам мены, заключаемым с собственниками жилых помещений, подлежащих изъятию;

- предоставления жилых помещений на условиях социального найма для семей, проживающих в приспособленных для проживания строениях.

Действие решения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

В наименовании Проекта решения в качестве категорий, которым планируется предоставление дополнительных мер социальной поддержки, указаны семьи, проживающие в аварийном, ветхом жилищном фонде, непригодных для проживания помещениях, приспособленных для проживания строениях.

СД № 030002



112494 200108
№ 18-01-984/0
от: 09/06/2020

При этом, проектом решения планируется установить дополнительные меры социальной поддержки только отдельным категориям граждан – собственникам жилых помещений, которые соответствуют определённым условиям (неработающие одиноко проживающие пенсионеры по старости, наличие инвалидности 1 группы, недостаточность финансовых средств для доплаты и другие).

В нарушение ст. 7 постановления Председателя Думы города Сургута от 10.11.2008 № 46 «О подготовке и оформлении проектов решений Думы города» наименование проекта решения не отражает его содержание и основной предмет правового регулирования.

Кроме того, любой нормативный правовой акт должен строиться с позиций общепризнанных правил юридической техники, четкости и ясности формулировок.

Однако, Проектом решения не дано определения понятие «неработающих одиноко проживающих пенсионеров по старости», что может привести к неоднозначности в правоприменительной практике и свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «в» п. 4 Методики утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Установление дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления жилых помещений на условиях социального найма для семей, проживающих в приспособленных для проживания строениях, порождает расходные обязательства муниципального образования по приобретению жилых помещений в муниципальный жилой фонд с целью их предоставления вышеуказанной категории граждан на условиях социального найма.

В силу положений ст. 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии закона либо другого нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых

ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Вместе с тем, Проект не содержит норм, регламентирующих источники и порядок исполнения новых расходных обязательств. Принятие указанного нормативного правового без надлежащей финансовой оценки может повлечь за собой неисполнение действующих и вновь принятых обязательств, дефицит местного бюджета.

Таким образом, в проекте не определены условия возникновения обязательств, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 3 Методики утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решений, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Согласно пояснительной записке департамента городского хозяйства Администрации города Проект решения подготовлен «в целях урегулирования вопроса расселения аварийного, ветхого жилищного фонда, непригодных для проживания помещениях, приспособленных для проживания строениях, расположенных на территории города Сургута».

Необходимость предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям семей в виде освобождения от оплаты разницы между стоимостью предоставляемого и изымаемого жилого помещения связана «с отсутствием возможности осуществить доплату за предоставляемое жилое помещение в виду отсутствия денежных средств на доплату», а предоставление рассрочки платежа на выплату разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и размером возмещения за отчуждаемое жилое помещение обусловлено «отсутствием у граждан денежных средств, достаточных для осуществления доплаты за предоставляемое жилое помещение одним платежом».

При этом, информация о количестве семей и иных категорий граждан (неработающие одиноко проживающие пенсионеры по старости, инвалиды I группы) в материалах к проекту решения не представлена, а также не обозначены критерии нуждаемости (например, уровень дохода, потеря рабочего места или иное), что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора,

предусмотренного пп. «б» п. 3 Методики – определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Кроме того, проектом решения предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки в виде рассрочки платежа на выплату разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и размером возмещения за отчуждаемое жилое помещение по договорам мены жилыми помещениями, заключаемым с собственниками жилых помещений, подлежащих изъятию.

При этом период рассрочки не установлен, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «б» п. 3 Методики – определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

На основании изложенного, проект решения Думы Сургута «О дополнительных мерах социальной поддержки семьям, проживающим в аварийном, ветхом жилищном фонде, непригодных для проживания помещениях, приспособленных для проживания строениях» требует доработки с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокурора в письменной форме.

Прокурор города



Л.А. Балин

