



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404

Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



№18-02-280/12-0-0
от 03.02.2012

Замечания к проекту решения Думы города «Об установлении социальных гарантий добровольным пожарным и членам их семей»

Рассмотрев представленный на согласование проект решения сообщаем следующее.

1. Согласно пояснительной записке к проекту решения на территории города территориальных подразделений добровольной пожарной охраны не имеется и их создание в текущем году не планируется. Данный проект решения предусматривает осуществление расходов из средств местного бюджета, в бюджете города на 2012 год ассигнования на данные цели не предусмотрены. Норма о вступлении в силу данного решения в проекте отсутствует, следовательно, решение вступит в силу после официального опубликования. В связи с недостаточностью бюджетных средств, предлагаем дополнить проект пунктом о вступлении в силу данного решения с 01.01.2013 года. К данному проекту требуется информация департамента финансов Администрации города.

2. Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране" органы местного самоуправления могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

Согласно статье 935 Гражданского кодекса РФ законом на указанных в нем лиц может быть возложена обязанность страховать жизнь, здоровье или имущество других определенных в законе лиц на случай причинения вреда их жизни, здоровью или имуществу. В случаях, когда обязанность страхования не вытекает из закона, а основана на договоре, такое страхование не является обязательным в смысле настоящей статьи и не влечет последствий, предусмотренных статьей 937 Гражданского кодекса РФ (Последствия нарушения правил об обязательном страховании). Следовательно, страхование признается обязательным только в том случае, когда такая обязанность установлена законом. Обязанность личного страхования указанных граждан не установлена Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране".

С целью устранения коррупционного фактора (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции согласно пункту д) части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96), в пункте а) части 1 проекта необходимо исключить слово «обязательное», а также слова «работника территориального подразделения добровольной пожарной охраны» (ст.17 указанного федерального закона предусмотрено страхование только добровольных пожарных).

3. В целях исключения различного толкования предлагаем расшифровать понятие «члены семьи погибшего (умершего) работника добровольной пожарной охраны, добровольного пожарного» по аналогии с Законом Ханты-Мансийского АО - Югры от 30.09.2011 № 86-оз "О добровольной пожарной охране", а именно дополнить пункт в) части 1 проекта решения абзацем следующего содержания:

«Членами семьи, имеющими право на получение единовременного пособия за погибшего (умершего) работника добровольной пожарной охраны, добровольного пожарного, являются:

1) супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке;

2) родители;

3) дети, не достигшие возраста 18 лет, или дети старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения до их окончания, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет».

4. В связи с тем, что данным проектом устанавливаются гарантии двум категориям граждан: добровольный пожарный и работник добровольной пожарной охраны, необходимо в наименовании и в пункте 1 проекта решения отразить обе эти категории.

5. В соответствии с частью 6 статьи 39 Регламента Думы города наименование проекта решения должно полностью соответствовать наименованию вопроса, включенного в календарный план работы Думы города. Если формулировка наименования проекта решения была изменена в ходе его подготовки, в пояснительной записке к проекту решения об этом делается отметка и обосновывается необходимость такого изменения.

Согласно утвержденному календарному плану на I полугодие 2012 года данный вопрос сформулирован следующим образом: «Об установлении перечня мер правовой и социальной защиты работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным, а также членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных». В пояснительной записке к проекту решения отсутствует обоснование изменения наименования проекта решения.

Обращаем внимание, что оказание правовой и социальной защиты работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления муниципального образования.

На основании вышеизложенного данный проект решения требует доработки.

Руководитель аппарата

Р.Ю. Васильев

Рухайло
528173
Косатая
528336