



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Surgut

С.А. Бондаренко

КСП № 01-27-71516-0-0
от 03.06.2016



Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Surgut, утверждённым решением Думы города Surgut от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем отчет от 03.06.2016 № 01-18-22/КСП о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих размещение нестационарных торговых объектов на территории города Surgut».

Приложение:

1. Отчет от 03.06.2016 № 01-18-22/КСП на 18 л. в 1 экз.

Председатель

И.И. Володина

Сидорова Дарья Сергеевна
8 (3462) 52-80-17

Дума № 18-01-1495/16-0-0
от 06.06.2016



УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной
палаты города Сургута
И.И. Володина
«03» июня 2016 года

Отчет № 01-18-22/КСП

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»

03 июня 2016 года

г. Сургут

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 1.22 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты от 25.12.2016 № 01-06-166/КСП (с изменениями);
- запрос депутата Думы города Сургута Айсина Рината Рафиковича (исх. от 10.03.2016 № 18-02-565/16-0-0).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: нормативно-правовые акты, регламентирующие размещение нестационарных торговых объектов.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: рассмотрение возможности упорядочения размещения нестационарных торговых объектов путем издания нормативно-правового акта на муниципальном уровне.

Исследуемый период: с 01.01.2001 по настоящее время.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 20 мая 2016 года по 03 июня 2016 года.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия применен выборочный метод проверки. Все выводы и предложения по результатам проверки сформированы исходя из представленных документов и информации.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Краткая характеристика сферы предмета и объекта экспертно-аналитического мероприятия.

В настоящее время приобрести какой-либо товар можно не только в обычном магазине, но и в палатке, ларьке, павильоне и просто с машины продавца. Такая торговля считается нестационарной.

Несмотря на то, что нестационарная торговля имеет ряд преимуществ по сравнению с обычными розничными магазинами, зачастую такие торговые точки доставляют массу неудобств жителям города, ухудшая внешний вид улиц, создавая препятствия проходу и проезду, санитарное состояние территории возле них нередко оставляет желать лучшего.

Проблемы нестационарной розничной торговли объясняются отсутствием на протяжении долгого времени норм ее регулирования на федеральном уровне. Вместе с тем, сейчас ситуация изменилась, так как законодателем определены правила размещения нестационарных торговых объектов.

В первую очередь отметим, что с 1 февраля 2010 года вступил в действие Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №381-ФЗ). Данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности.

Закон №381-ФЗ закрепляет методы государственного регулирования торговой деятельности, в том числе торговли продовольственными товарами, устанавливает полномочия органов исполнительной власти федерального и регионального уровня, а также органов местного самоуправления в торговой сфере, определяет требования к организации и ведению торгового бизнеса, а также обозначает меры по его развитию.

В рамках одного из методов государственного регулирования торговой деятельности, которым является установление требований к организации торговой деятельности и ее осуществлению, Законом № 381-ФЗ установлены:

- права и обязанности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность (далее - продавцы), хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров (далее - поставщики), при организации торговой деятельности и ее осуществлении (ст. 8 Закона № 381-ФЗ);
- права и обязанности продавцов и поставщиков продовольственных товаров в связи с заключением и исполнением договора поставки продовольственных товаров (ст. 9 Закона № 381-ФЗ);
- особенности размещения нестационарных торговых объектов (ст. 10 Закона № 381-ФЗ).

То есть, размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) рассматривается в качестве самостоятельного элемента одного из методов государственного регулирования торговой деятельности.

Таким образом, в настоящий момент правовое регулирование торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 381-ФЗ, Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

1. Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих размещение нестационарных торговых объектов

В настоящее время на муниципальном уровне отсутствует правовой документ (не утвержден Порядок либо Регламент по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема), предусматривающий возможность отказа включения нестационарных торговых объектов в Схему и механизм их исключения из Схемы размещения. Федеральные и

региональные законы не запрещают органам местного самоуправления принять порядок для реализации указанных возможностей, который будет регулировать отношения в части утверждения и внесения изменений в схему размещения нестационарных объектов. Данный вывод сделан по следующим основаниям.

1.1. На основании п. 3 ст. 3 Закона № 381-ФЗ *органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты* по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Законом № 381-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также законами субъектов России.

Помимо этого, принятие административных регламентов по муниципальному контролю за осуществлением торговли на территории городского округа является обязанностью органа местного самоуправления городского округа. Непринятие таких регламентов влечет отсутствие надлежащего регулирования порядка осуществления муниципального контроля, а соответственно, и нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами торговли и бытового обслуживания. Согласно ч. 1 ст. 17.1 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Частью 2 указанной статьи предусмотрено, что к отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 381-ФЗ государственное регулирование торговой деятельности осуществляется, в том числе посредством муниципального контроля в этой области.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона № 294-ФЗ определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом. Как следует из ч. 2 указанной статьи, к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, в том числе относятся:

- организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории;

- разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации, за исключением муниципального контроля, осуществляемого уполномоченными органами местного самоуправления в сельских поселениях.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами (п. 4 ст. 2 Закона № 294-ФЗ).

Из Определения Верховного Суда РФ от 30.05.2012 № 1-АПГ12-6 следует, что непринятие административных регламентов осуществления муниципального контроля с 2008 г. в сфере торговой деятельности влечет отсутствие надлежащего регулирования порядка осуществления муниципального контроля, а соответственно, и нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

Таким образом, принятие административных регламентов по муниципальному контролю за осуществлением торговли на территории городского округа, является обязанностью органа местного самоуправления городского округа, а принятие порядков и регламентов в сфере торговой деятельности для исключения спорных ситуаций и организации единого подхода в отношениях с участниками торговой деятельности – правом органа местного самоуправления.

1.2. Согласно п. 6. ст. 2 Закона № 381-ФЗ под нестационарным торговым объектом понимается торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанную прочно с земельным участком, вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Аналогичное понятие нестационарного торгового объекта сегодня содержит и ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденный Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст, применяемый в добровольном порядке с 01.04.2014 года.

В соответствии со ст. 10 Закона №381-ФЗ «размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, которая разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации». Схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего

предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения нестационарных объектов, утверждаемую органом местного самоуправления, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной или в собственности субъекта Российской Федерации), определен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства¹ от 29.09.2010 № 772.

Причем, согласно письму² Министерства экономического развития Российской Федерации № Д23-5047, данные Правила распространяются и на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а местная администрация является органом, осуществляющим полномочия собственника в отношении таких земельных участков.

Справочно: указанная в данном письме № Д23-5047 ссылка на п. 10 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляли местные власти, была действительна до 1 марта 2015 года. В настоящее время указанное право закреплено ст. 3.3 данного Федерального закона № 137-ФЗ.

Согласно п. 3 Правил включения нестационарных торговых объектов в схему размещения осуществляется в следующих целях:

- достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- размещение нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;
- формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли;
- повышение доступности товаров для населения.

На основании п. 3. ст. 10 Закона № 381-ФЗ, Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.05.2010 № 85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон ХМАО-Югры № 85-оз) и вышеуказанных Правил Приказом³ Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 24.12.2010 № 1-нп утвержден порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – Порядок разработки и утверждения схем размещения НТО ХМАО-Югры). В феврале 2013 года Приказом⁴ Департамента экономического развития ХМАО – Югры

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов».

² Письмо Минэкономразвития РФ от 09.12.2010 № Д23-5047.

³ Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югра от 24.12.2010 г. № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности».

⁴ Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.02.2013 № 24-нп «О внесении изменений в приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2010 № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем

№ 24-нп Приказ № 1-нп был дополнен пунктом 1.1 о рекомендации органам местного самоуправления «проводить публичные слушания при утверждении схем размещения НТО». При этом, указанный Порядок разработки и утверждения схем размещения НТО ХМАО-Югры не в полной мере отвечает требованиям Постановления Правительства № 772 в части отсутствия конкретизации целей размещения НТО⁵ и возможности отказа в его размещении⁶.

Исходя из опыта других муниципалитетов (г. Екатеринбург, г. Ханты-Мансийск, г. Тюмень, г. Киров, г. Новоуральск, г. Калуга и другие), необходимо отметить, что для регулирования торговых отношений в части размещения НТО, прозрачности принятия решений, органами местного самоуправления создаются комиссии⁷, утверждаются регламенты⁸, порядки, определяющие последовательность и сроки выполнения административных действий, а также порядок взаимодействия между органами Администрации города, органами государственной власти, физическими и юридическими лицами при исполнении функции по разработке схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования. Данными правовыми актами, помимо инвентаризации НТО, планирования размещения их в зависимости от района и потребности, предусматривается также их исключение. В настоящее время в городе Сургуте указанные документы не разработаны.

Учитывая вышеизложенное, а также обзор судебной практики⁹, можно сделать вывод, что уполномоченное структурное подразделение Администрации города имеет право отказать заявителю во включении НТО в Схему, а также исключить НТО из Схемы, если такая возможность *будет установлена правовым актом органа местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации*.

1.3. В настоящее время, согласно п.п. 6 п. 1 ст. 39.33, п. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Законом № 381-ФЗ. По мнению Министерства экономического развития¹⁰ Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута в целях, указанных в п.п. 1 - 5 п. 1 ст. 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется бесплатно.

размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности».

⁵ П. 3 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772.

⁶ П. 6 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772.

⁷ Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 26 марта 2012 № 361 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска».

⁸ Постановление № 639 от 12.03.2015 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Разработка схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

⁹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 29 января 2015 г. N 225-О; Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 02.12.2011 по делу N А41-2655/11; Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 29.11.2011 по делу N А41-4362/11.

¹⁰ «Информация» Минэкономразвития России «Ответы на часто задаваемые вопросы по реализации положений Федерального закона от 23 июня 2014 г. N 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Текст документа опубликован на сайте <http://economy.gov.ru> по состоянию на 24.04.2015.

В связи с существенным реформированием земельного законодательства (изменен подход к понятию земельного участка, расширен объем понятия «образование земельного участка», изменен порядок предоставления публичных земельных участков, дополнено и уточнено правовое регулирование отношений по изъятию земельных участков для государственных или муниципальных нужд, изменены законодательные положения, посвященные сервитутам в отношении земельных участков и другое), в том числе после появления вышеуказанных норм, возникла необходимость приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством. Для этого, департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города представлен проект Порядка размещения нестационарных объектов на территории города Сургута, который до настоящего момента не издан и, по устной информации указанного структурного подразделения Администрации города, находится на стадии утверждения.

Ранее, в целях упорядочения процесса размещения движимых (временных) объектов на территории города, а также подготовки и оформления документов при предоставлении земельных участков для размещения движимых объектов действовал Порядок предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города (далее – Порядок предоставления земельных участков), утвержденный постановлением Администрации города ¹¹ от 01.03.2006 № 230. Согласно данному Порядку предоставление земельных участков осуществлялось исключительно в аренду не более, чем на четыре года 11 месяцев, при условии отражения земельного участка в утвержденной схеме размещения нестационарных объектов на территории города.

Порядок предоставления земельных участков признан утратившим силу с 01.03.2015 постановлением Администрации города от 25.02.2015 № 1259. Вышеуказанные изменения, внесенные в земельное законодательство от 01.03.2015 в части порядка предоставления земельных участков под нестационарные объекты, не умаляют прав хозяйствующих субъектов по действующим в данное время договорам аренды.

Прекращение правоотношений по действующим в настоящий момент договорам аренды земельных участков возможно только в случае их расторжения.

Расторгнуть действующие договора аренды можно по основаниям, предусмотренным их условиями. А именно, арендодатель имеет право досрочно в одностороннем порядке полностью или частично отказаться от исполнения настоящего договора в случаях:

- «невнесения арендной платы более двух раз подряд в установленные договором сроки;
- использования участка не в соответствии с его разрешенным использованием;
- использования участка способами, которые приводят к значительному ухудшению экологической обстановки и качественных характеристик участка;
- изъятия участка для государственных и муниципальных нужд;
- отнесения земельного участка к придомовой территории многоквартирного жилого дома в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации;
- в случае невыполнения условий размещения, установленных при согласовании места размещения объекта, а также в случае систематического (2 и более раз)

¹¹ Постановление Администрации города Сургута от 01.03.2006 № 230 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города и о внесении изменений в постановление Администрации города от 27.06.2005 № 84».

неисполнения предписаний контролирующих служб Администрации города и других уполномоченных органов».

Таким образом, в случае выявления вышеуказанных нарушений, в том числе санитарного состояния земельного участка, пожарной безопасности, иных нарушений, жители города имеют право высказывать и направлять информацию о таких нарушениях в письменном виде в Администрацию города и иные уполномоченные органы для принятия соответствующих мер реагирования, даже таких как расторжение договора. Также, Контрольное управление Администрации города уполномочено обеспечивать соблюдение требований законодательства Российской Федерации по использованию земель, в том числе самостоятельно выявлять указанные нарушения и принимать меры по их устранению. Однако на практике, арендаторы стараются в кратчайшие сроки устранить замечания надзорных органов и в случаях доведения дел до суда, последние (судебные органы) принимают решение в пользу арендатора.

2. Анализ показателей обеспеченности населения торговыми площадями

Целью развития торговой деятельности является достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов - основных критериев оценки доступности продовольственных и непродовольственных товаров для населения и удовлетворения спроса на такие товары (п. 1 ст. 19 Закона № 381-ФЗ).

Размещение нестационарных торговых объектов осуществляется с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов¹².

В соответствии с п.п. 2 п. 1 ст. 5 Закона № 381-ФЗ утверждение методики расчета и порядка установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов¹³ осуществляет Правительство Российской Федерации.

Установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта Российской Федерации входит в полномочия органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности на основании п. 3 ст. 6 Закона № 381-ФЗ. Согласно ст. 9 Закона ХМАО-Югры № 85-оз, регулирующего отношения в области торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в автономном округе, в том числе в муниципальных образованиях автономного округа, разрабатываются исполнительным органом государственной власти автономного округа, осуществляющим полномочия в области государственного регулирования торговой деятельности, и утверждаются в порядке, установленном федеральным законодательством.

Постановлением Правительства Ханты-мансийского автономного округа – Югры¹⁴ от 14.01.2011 № 8-п, в том числе для города Сургута, установлены нормативы

¹² П. 1 ст. 10 Закона № 381-ФЗ, п. 2 Порядка ХМАО-Югры (Приказ от 2.12.2010 № 1-нп).

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 291 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 г. № 754».

¹⁴ Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.01.2011 № 8-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Но, максимальная обеспеченность населения площадью торговых объектов указанными документами не обозначена. При этом запрета или ограничений по закреплению органом местного самоуправления такого предела не установлено. Необходимо отметить, что данные нормативы устанавливались согласно правилам установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2010 № 754, которое на сегодняшний день признано утратившим силу.

Регулирующее аналогичные правоотношения постановление¹⁴ Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 291, вступило в силу 21 апреля 2016 года. Данным постановлением вводится новая методика расчета и определен порядок установления:

- нормативов минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов;
- норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения;
- нормативов минимальной обеспеченности населения площадью *нестационарных торговых объектов*.

Предусматривается, что нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и нормативы минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов устанавливаются в отношении каждого субъекта Российской Федерации и входящих в его состав муниципальных районов и городских округов, за исключением городов федерального значения, в отношении которых указанные нормативы устанавливаются в целом по городу федерального значения.

Норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения устанавливается в отношении каждого городского округа, поселения, а также в отношении входящего в состав города федерального значения внутригородского муниципального образования.

Таким образом, возникла необходимость приведения окружного законодательства в соответствие федеральному и расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных объектов по новой методике.

Справочно: согласно данным, отраженным в отчете «Информация о состоянии и развитии потребительского рынка в городе Сургуте за 2015 год», размещенным на сайте Администрации города в разделе управления потребительского рынка и развития предпринимательства департамента экономической политики, «по состоянию на 01.01.2016 обеспеченность торговыми площадями составила 1943,1 кв. метров на 1000 жителей (при нормативе 695 кв. метров на 1000 жителей), или 279,6% от установленного норматива обеспеченности населения площадью торговых объектов (норматив утвержден постановлением Правительства ХМАО – Югры от 14.01.2011 № 8-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в ХМАО – Югре»).

Также отметим, что в городе Сургуте полномочия по регулированию торговых отношений, в том числе по мониторингу минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов возложены на ДЭП, а полномочия по планированию, количеству, качеству мест размещения НТО, по разработке и утверждению схемы размещения НТО на ДАиГ. Однако, в других муниципальных образованиях, все

вышеуказанные полномочия возложены на одно структурное подразделение¹⁵ органа местного самоуправления, уполномоченного в области регулирования торговой деятельности, социально-экономического развития города, условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания и т.д. (департаменты, комитеты, управления экономики, торговых рынков, торговли и защиты прав потребителей).

3. Анализ внесения объектов (выборочно) в схему размещения нестационарных объектов, изменение их специализации и предоставления под них земельных участков

По обращению Думы города Сургута Айсина Рината Рафиковича о содействии в решении вопроса по возможности исключения нестационарных торговых объектов, расположенных в микрорайоне ПИКС (ООО «Фарминвест и ИП Иманалиев В.Т.о.»), из схемы размещения нестационарных объектов на территории города Сургута, а также о рассмотрении письма первого заместителя Губернатора ХМАО-Югры, как основания для включения объектов в Схему (далее – Обращение) установлено следующее.

3.1. По ООО «Фарминвест».

С 2001 года муниципалитетом предоставлялся в аренду земельный участок в микрорайоне ПИКС под размещение временных объектов.

В 2012 году данный земельный участок (по действующему договору аренды от 20.09.2001 № 911 с ООО «Фарминвест») утвержден в составе схемы размещения нестационарных объектов постановлением Администрации города¹⁶ № 2199 с видом объекта «павильон» и специализацией «аптечный киоск» на основании:

- п. 3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения НТО, согласно которому планирование по размещению НТО на территории муниципального образования осуществляется «с учетом существующей дислокации объектов»;

- п. 6 ст. 10 Закона № 381-ФЗ, согласно которому «утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно, как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы».

В ноябре 2013 года создана рабочая группа для выработки единого подхода к вопросу размещения движимых объектов на территории города Сургута и подготовки проекта схемы размещения нестационарных объектов с учетом мнения общественности, состав которой утвержден распоряжением Администрации города от 22.11.2013 № 4102 «Об утверждении положения и состава рабочей группы».

08.07.2014 на основании распоряжения Администрации города¹⁷ № 1927, согласно п. 1 ст. 4. Порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города

¹⁵ Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга, Управление потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города Ханты-Мансийска, Управление экономики Администрации города Когалыма, Управление по потребительскому рынку администрации города Нижневартовска и другие.

¹⁶ Постановление Администрации города Сургута от 29.03.2013 № 2119 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 03.04.2012 № 2199 «Об утверждении схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования городской округ город Сургут».

¹⁷ Распоряжения Администрации города от 08.07.2014 № 1927 «О заключении договора аренды земельного участка на новый срок с обществом с ограниченной ответственностью «Фарминвест».

Сургута¹⁸ с ООО «Фарминвест» на новый срок заключен договор аренды земельного участка от 10.07.2014 № 394.

В августе 2014 года ООО «Фарминвест» обратилось в ДАиГ с заявлением о внесении изменений в Схему размещения в части смены специализации объекта с «аптечный киоск» на «торговый», что не противоречит п. 2 ст. 8 Закона №381-ФЗ, который предусматривает хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность, при ее организации и осуществлении, самостоятельно определять вид, форму, способ торговли, а также порядок и условия осуществления торговой деятельности.

Следует отметить, что на основании п. 1.1. Приказа Департамента экономического развития ХМАО-Югры № 1-нп (в редакции от 26.02.2013 № 24-нп) при внесении изменения в схему размещения нестационарных объектов ДАиГ проводятся публичные слушания. Однако, вопрос о смене специализации рассматриваемого участка ООО «Фарминвест» на слушания 31.03.2015 не выносился. Вместе с тем, вопрос о смене специализации другого объекта был включен в повестку дня публичных слушаний. При этом стоит учитывать, что проведение публичных слушаний при утверждении (внесении изменений) Схемы носит лишь рекомендательный характер и не закреплено на муниципальном уровне.

05.05.2015 внесение изменений в схему с учетом вышеуказанного заявления ООО «Фарминвест» утверждено постановлением Администрации города № 2945. На основании данного постановления и распоряжения Администрации города от 29.10.2015 № 2608 «Об уточнении вида разрешенного использования земельного участка» составлено дополнительное соглашение о внесении изменений в договор аренды с ООО «Фарминвест» в части целевого использования. Однако, в расчете арендной платы код вида разрешенного использования не изменился (остался прежним - под объекты здравоохранения). По запросу КСП города о несоответствии кода вида разрешенного использования (под объекты здравоохранения) целевому использованию земельного участка (под торговый павильон), комитет по земельным отношениям в рабочем порядке обратился в ФКП Росреестра по ХМАО-Югре с целью пересмотра кадастровой стоимости земельного участка и приведения ее в соответствии виду разрешенного использования земельного участка.

3.2. По ИП Иманалиев В.Т.о.

На основании распоряжения Администрации города от 23.10.09 № 3236 с Алиевым Э.К.о. был заключен договор аренды земельного участка от 29.01.2010 № 35 под комплекс торговых павильонов в микрорайоне ПИКС по ул. Привокзальной сроком действия по 20.07.2010.

В 2010 году по договору купли-продажи от 01.07.2010 б/н ИП Алиев Э.К.о. продал комплекс павильонов ИП Иманалиеву В.Т.о. с разрешением на размещение комплекса торговых павильонов.

В соответствии со ст. 5 Порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города Сургута¹⁸, прежний и новый собственники объекта обращаются в ДИЗО с заявлениями о заключении нового и о расторжении ранее заключенного договора аренды земельного участка в связи со сменой собственника движимого объекта.

¹⁸ Постановление Администрации города Сургута от 01.03.2006 № 230 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города и о внесении изменений в постановление Администрации города от 27.06.2005 № 84». Утратил силу с 01.03.2015 г.

По информации, предоставленной комитетом по земельным отношениям Иманалиев В.Т.о. обратился в ДИЗО с заявлением о переоформлении договора аренды земельного участка на нового владельца (вх. № 07-01-13-5407/11-0-0 от 16.05.2011) на что через два месяца получил отказ в предоставлении земельного участка по причине отсутствия согласований с организацией, эксплуатирующей инженерные сети, которые проходят по данному земельному участку, подписанный С.М. Полукуевым (исх. ДИЗО №07-01-14-8786/11 от 18.07.11).

После получения согласований 25.07.2011 Иманалиев В.Т.о. повторно обратился в ДИЗО о переоформлении договора аренды земельного участка на нового владельца, на что снова получил отказ, с пометкой о том, что «согласование организаций, в чьем ведении находятся коммуникации, не является основанием для предоставления земельного участка», подписанный С.М. Полукуевым (исх. ДИЗО №14-9677/11(08) от 05.08.11).

По информации из письма Сургутской ассоциации частных предпринимателей (исх. 111 от 18.03.2012, вх. Адм. № 01-12-1757/12-0-0), направленного в адрес Главы города Сургута Д.В. Попова, к которой обратился ИП Иманалиев В.Т.о. после череды отказов от ДИЗО в заключении договора аренды, мотивацией которых были существующие под павильоном инженерные сети. Отметим, что прежде этот вопрос при заключении договоров аренды с другими землепользователями данного земельного участка, не возникал. Ассоциация не оспаривает существование указанных инженерных сетей, однако отмечает, что сети размещены в пределах земельного участка, но не под павильонами, а в месте подъезда к объекту и парковки, что не противоречит техническим регламентам. Письмо с аналогичным текстом было повторно направлено Ассоциацией в адрес Главы города (вх. 01-12-2591/12-0-0 от 11.05.2012). Письмом к Главе города о достигнутой ранее договоренности в решении данного вопроса Ассоциация сообщает об очередном отказе ДИЗО в заключении договора аренды по вновь образовавшейся причине «комплекс павильонов не включен в схему размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования городской округ город Сургут» (исх. ДИЗО № 01-47-12890/12-0-0 от 18.09.12 на исх. Иманалиева В.Т. о. б/н от 17.05.2012, на исх. Ассоциации № 111 от 13.05.2012).

В 2012 году земельный участок, расположенный в микрорайоне ПИКС, предоставленный ранее ИП Алиеву Э.К.о. под комплекс торговых павильонов, не был включен в схему размещения нестационарных объектов на территории города Сургута при ее разработке, по причине отсутствия действующего на тот момент договора аренды земельного участка.

22.01.2013 Председатель Ассоциации Л.Е. Тарабанов обращается в ДИЗО с вопросом об имеющихся перспективах решения данного вопроса, на что получает ответ от ДИЗО (исх. № 07-14-1338/13-01-01 от 05.02.13) о невозможности заключения договора аренды земельного участка до включения комплекса торговых павильонов в схему размещения нестационарных объектов и о перенаправлении, в связи с изложенным, обращения Ассоциации в ДАиГ для рассмотрения возможности внесения павильонов в Схему.

В 2013 году постановлением Администрации города от 29.03.2013 № 2119 в Схему включен объект с видом «павильон» и специализацией «торговый», размещенный на земельном участке с кадастровым номером 86:10:0101223:0029 в микрорайоне ПИКС. Внесения изменений в Схему осуществлялись согласно Порядку разработки и утверждения схем размещения НТО ХМАО-Югры, которым

предусмотрено внесение изменений в Схему не чаще одного раза в год. Регламент, порядок, рабочая группа или иная комиссия по внесению изменений в Схему на тот момент в городе отсутствовали. Листов согласования указанного постановления Администрации города, заявлений, письменных пояснений собственника объекта, не имеется. Информация об участниках в принятии конкретного решения отсутствует.

После внесения изменений в схему от ИП Иманалиева В.Т.о. (вх. ДИЗО № 07-01-13-4358/13-0-0 от 08.04.2013) поступило заявление о заключении договора аренды земельного участка с приложением необходимых документов. Вопреки ранее предоставленной информации индивидуальному предпринимателю и Ассоциации, ДИЗО отказывает в заключении договора по причине самовольно установленного киоска. Данный участок под размещение павильонов предоставляется с середины 2002 года и у предыдущего собственника ИП Алиева Э.К.о имелось разрешение на их установку.

Инициативным письмом 15.05.13 (часть исх. № 7178/13-0-0) ДИЗО направляет ИП Иманалиеву В.Т.о. расчет неосновательного обогащения за пользование земельным участком с учетом одного из основных принципов земельного законодательства, предусмотренного п. 7 ст. 1 Земельного кодекса принципа платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. ИП Иманалиевым В.Т.о. сумма неосновательного обогащения была погашена.

02.07.2013 Администрацией города издано распоряжение № 2297 «О заключении договора аренды земельного участка с индивидуальным предпринимателем Иманалиевым В.Т.о.» с учетом заявления нового собственника движимого объекта индивидуального предпринимателя Иманалиева В.Т.о. со ссылкой о признании утратившим силу распоряжения Администрации города от 23.10.2009 № 3236 «О заключении договора аренды земельного участка с индивидуальным предпринимателем Алиевым Э.К.о.».

На основании распоряжения Администрации города от 02.07.2013 № 2297 с ИП Иманалиевым В.Т.о. заключен договор аренды на указанный земельный участок от 04.07.2013 № 487 для размещения комплекса торговых павильонов сроком до 01.06.2018.

Согласно представленным документам и пояснениям ДАиГ и КЗО, *в обоих случаях вышеуказанные объекты были внесены в Схему размещения нестационарных объектов, как ранее эксплуатируемые*, в соответствии с п. 6 ст. 10 Закона № 381-ФЗ, а не на основании поручений первого заместителя Губернатора ХМАО-Югры от 25.03.2015 №АК-7034, как указано в Обращении.

3.3. Обращаем внимание, что исключение объектов из Схемы размещения не может регулироваться исключительно методическими рекомендациями, отраженными в ответе Администрации города от 26.02.2016 исх.№ 01-11-1346/16-0-0. Но органы местного самоуправления могут руководствоваться данными Методическими рекомендациями при внесении изменений в Схему размещения нестационарных объектов до принятия муниципального правового акта, регламентирующего порядок разработки и утверждения Схемы. Данный вывод сделан по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1, п. 5.12(1), п. 5.21.1 Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации¹⁹ Минпромторг России наделен функциями по организации внешней и внутренней торговли и имеет право в целях реализации полномочий давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности.

Приказом Минпромторга России²⁰ от 25.12.2014 № 2733 утверждена Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года. В рамках реализации Стратегии, письмом от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 Минпромторг России направляет в регионы «для руководства в работе Методические рекомендации по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации», которые призваны внести прозрачность и единообразие в общие принципы регулирования субъектами Российской Федерации сегмента нестационарной торговли (или мелкорозничной торговли). Согласно п. 2 Методики «договор аренды земельного участка является предпочтительным вариантом юридического оформления размещения НТО и осуществления развозной торговли». Согласно п. 3 данной Методики «не допускается не включение в схему мест размещения нестационарных торговых объектов, предлагаемых хозяйствующими субъектами, а также исключение из Схемы существующих объектов по соображениям нецелесообразности их функционирования». Пункт 4 Методических рекомендаций предусматривает возможность «внесения изменений в схему размещения НТО в части исключения места размещения объекта, если место размещения НТО требуется для развития территории (не для нужд частных лиц), но только при условии предоставления равноценного компенсационного места после уведомления хозяйствующего субъекта и согласования с ним такого места». Однако, указанные Методические рекомендации носят *не обязательный, а рекомендательный характер и не закреплены правовыми актами Российской Федерации.*

Выводы:

1. Порядок размещения НТО на земельных участках федеральным законодательством не установлен.

2. Недостаточность правового регулирования нестационарной торговли на федеральном уровне позволяет субъектам Федерации принимать нормативные акты, устанавливающие условия и порядок размещения построек, являющихся движимыми вещами.

3. Нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации не предусмотрен порядок отказа во включении объекта НТО в Схему, а также порядок его исключения, что не означает запрет на данные действия органов местного самоуправления, что подтверждается следующими пунктами Порядка разработки и утверждения схемы размещения НТО ХМАО-Югры:

- «по запросу уполномоченного органа местного самоуправления органы по архитектуре и градостроительству в течение 30 дней дают заключение о возможности размещения нестационарных торговых объектов на соответствующей территории»;

¹⁹ Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 438 «О министерстве промышленности и торговли Российской Федерации».

²⁰ Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25.12.2014 № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 – 2016 годы и период до 2020 года».

- «планирование размещения НТО с учетом необходимости достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов».

4. На муниципальном уровне отсутствует правовой документ (не утвержден Порядок либо Регламент) по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов.

5. Принятие административных регламентов по муниципальному контролю за осуществлением торговли на территории городского округа является обязанностью органа местного самоуправления городского округа.

6. Размещение нестационарных торговых объектов осуществляется только в соответствии со Схемой размещения.

7. Порядок разработки и утверждения Схемы размещения НТО ХМАО-Югры не в полной мере отвечает требованиям Постановления Правительства № 772 в части отсутствия конкретизации целей размещения НТО²¹ и возможности отказа в его размещении.

8. Опыт других муниципалитетов²² демонстрирует возможность установления последовательности и сроков выполнения действий, а также порядок взаимодействия между органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами при разработке Схемы размещения НТО.

9. Существенное реформирование земельного законодательства повлекло за собой необходимость приведения муниципальных правовых актов в соответствие с произведенными изменениями.

10. Администрация города, как арендодатель имеет право прекращения договорных отношений с арендаторами земельных участков при нарушении последними условий использования земельных участков.

11. Размещение нестационарных торговых объектов осуществляется с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

12. В настоящее время издана новая методика расчета и изменен порядок установления нормативов минимальной обеспеченности, что означает необходимость изменения окружного законодательства.

13. В городе Сургуте обеспеченность населения торговыми площадями превышает установленный норматив на 279%.

14. Схема размещения нестационарных объектов на территории города разрабатывается департаментом архитектуры и градостроительства, при том, что все остальные функции по регулированию торговых отношений осуществляет департамент экономической политики.

15. Рассмотренные объекты, указанные в обращении депутата Думы города, были внесены в Схему размещения, как ранее эксплуатирующиеся.

16. Методические рекомендации, изданные Минпромторгом России, призванные внести прозрачность и единообразие в общие принципы регулирования сегмента нестационарной торговли, опубликованы не были, носят рекомендательный характер и не закреплены правовыми актами Российской Федерации.

²¹ П. 3 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772.

²² г. Екатеринбург, г. Ханты-Мансийск, г. Тюмень, г. Киров, г. Новоуральск, г. Калуга.

Предложения Администрации города:

1. Разработать муниципальный правовой акт, касающийся формирования и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов. Этот документ не обязательно должен быть в виде отдельного решения Думы города. Он может быть, как рекомендовало Правовое управление Администрации города, дополнительным разделом в Правилах благоустройства территории города, либо отдельным Постановлением самой Администрации города по аналогии с другими муниципалитетами (г. Ханты-Мансийск, г. Екатеринбург г. Тюмень, г. Киров, г. Новоуральск, г. Калуга и другие).

2. Установить критерии включения в Схему размещения НТО, проводить мониторинг потребности населения по продаже товаров, проводить инвентаризацию НТО, планировать места размещения НТО с соблюдением целей включения объектов в Схему, установленных Федеральным законодательством.

3. Рассмотреть вопрос о передаче полномочий по планированию мест размещения нестационарных объектов, учету соблюдения минимальной обеспеченности населения площадью тех или иных торговых объектов, а также мониторингу состояния потребности населения структурному подразделению Администрации города, ответственному за регулирование отношений в сфере торговли.

4. Привлекать заинтересованных граждан микрорайонов к участию в обсуждении внесенных изменений в Схему размещения на публичных случаях.

5. Практику проведения публичных слушаний при утверждении (внесении изменений) в Схему размещения закрепить в соответствующем нормативно-правовом акте (органа местного самоуправления) для уточнения рассмотрения перечня необходимых вопросов.

Представить в адрес Контрольно-счетной палаты города в срок до 01.09.2016 сведения о принятых мерах по результатам рассмотрения информации, выводов и предложений, изложенных в настоящем Отчете.

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, использованных в ходе экспертно-аналитического мероприятия (с изменениями) – на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты города

Руководитель контрольного мероприятия




В.И. Жуков

Д.С. Сидорова

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, использованных в ходе экспертно-аналитического мероприятия (с изменениями)

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
6. Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 291 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 г. № 754».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2010 № 754 «Об утверждении Правил установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов».
10. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 438 «О министерстве промышленности и торговли Российской Федерации».
11. Приказ Росстандарта от 28.08.2013 №582-ст «Об утверждении национального стандарта».
12. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25.12.2014 № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 – 2016 годы и период до 2020 года».
13. Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.05.2010 № 85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

14. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.01.2011 № 8-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

15. Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югра от 24.12.2010 г. № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности».

16. Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.02.2013 № 24-нп «О внесении изменений в приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2010 № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности».

17. Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 26 марта 2012 № 361 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Ханты-Мансийска».

18. Постановление № 639 от 12.03.2015 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Разработка схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

19. Решение Думы города Сургута от 20.06.2013 N 345-V ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

20. Постановление Администрации города Сургута от 01.03.2006 № 230 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города и о внесении изменений в постановление Администрации города от 27.06.2005 № 84».

21. Постановление Администрации города Сургута от 29.03.2013 № 2119 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 03.04.2012 № 2199 «Об утверждении схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования городской округ город Сургут».