



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургу́та
№ 01-11-4225/17-0
от 12.05.2017



Председателю Думы города
Н.А. Краснойрвой

И.о. Председателя
Контрольно-счётной палаты
Города
В.И. Жукову

На № 18-02-947/17 от 20.04.2017;
На № 01-27-249/17 от 11.05.2017

Администрацией города направлен в Думу города проект решения по вопросу «О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» для рассмотрения на майском заседании Думы города.

В соответствии с пунктом 8 статьи 41 Регламента Думы города направляю изменения в абзац 2 части 1 проекта решения.

Изменение выработано в процессе работы над механизмом реализации решения по результатам предложений, поступивших в Администрацию города от коммерческих банков на проведённых совещаниях.

ПАО «Сбербанк» и АО «Газпромбанк» выразили готовность реализовать инвестиционный проект по внедрению системы безналичной оплаты проезда в автобусах городского пассажирского транспорта общего пользования города Сургута, за свой счёт установив программное обеспечение и оборудование в автобусах. Оплата услуг банка будет осуществляться перевозчиками в процентах от выручки. Затрат средств бюджета города при этом не предусмотрено. Предложенные системы позволяют получать большое количество аналитических отчётов, в том числе и полную информацию о перевезённых льготниках и их затратах на транспорт.

Предложенная поправка также позволит максимально сохранить действующий механизм дополнительной меры социальной поддержки, её адресность. В то же время предложенные изменения позволят обеспечить целевой характер компенсации, так как перечисление будет осуществляться по факту произведённых расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования регулярных перевозок по регулируемым тарифам, но не более 10 поездок в месяц тем же категориям населения.

Прошу рассмотреть на комитете и депутатских слушаниях вопрос «О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» с учетом предложенных изменений.

Приложение: 1. Таблица поправок на 2 л. в 1 экз.
2. Текст проекта решения (с учетом изменений) и пояснительная записка к проекту решения на 5 л. в 1 экз.

Глава города



В.Н. Шувалов

Таблица поправок к проекту решения Думы города

«О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» по результатам работы над механизмом реализации решения.

№ п/п	Текст проекта решения Думы города	Предложения Администрации города по внесению изменений в проект решения Думы города	Уточнённый текст проекта решения Думы города
1	В целях совершенствования предоставления мер социальной поддержки населению города, в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпунктом 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Дума города РЕШИЛА: 1. Внести в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IVДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (в редакции от 23.09.2015 № 762-VДГ) изменение, изложив абзац первый пункта 1 решения в следующей редакции:	Абзац второй части 1 проекта решения Думы города изложить в следующей редакции: «Установить денежную компенсацию фактически произведённых расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования регулярных перевозок по регулируемым тарифам, но не более 10 поездок в месяц, следующим категориям населения:»	В целях совершенствования предоставления мер социальной поддержки населению города, в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпунктом 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Дума города РЕШИЛА: 1. Внести в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IVДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (в редакции от 23.09.2015 № 762-VДГ) изменение, изложив абзац первый пункта 1 решения в следующей редакции:

«Установить за счет средств бюджета города дополнительную меру социальной поддержки в виде бесплатного проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования регулярных перевозок по регулируемым тарифам в количестве 10 поездок в месяц следующим категориям населения:» 2. Администрации города привести свои муниципальные правовые акты в соответствие с настоящим решением. 3. Настоящее решение вступает в силу 01.07.2018. 4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на		«Установить денежную компенсацию фактически произведённых расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования регулярных перевозок по регулируемым тарифам, но не более 10 поездок в месяц, следующим категориям населения:» 2. Администрации города привести свои муниципальные правовые акты в соответствие с настоящим решением. 3. Настоящее решение вступает в силу 01.07.2018. 4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на
--	--	---

Начальник управления бюджетного учёта
и отчётности – главный бухгалтер Администрации

Начальник правового управления



М.А. Новикова

И.В. Гордеева

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА
РЕШЕНИЕ

« ____ » _____ 2017 г.

№ _____

О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения»

В целях совершенствования предоставления мер социальной поддержки населению города, в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпунктом 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Дума города РЕШИЛА:

1. Внести в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (в редакции от 23.09.2015 № 762-V ДГ) изменение, изложив абзац первый пункта 1 решения в следующей редакции:

«Установить денежную компенсацию фактически произведённых расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования регулярных перевозок по регулируемым тарифам, но не более 10 поездок в месяц, следующим категориям населения:»

2. Администрации города привести свои муниципальные правовые акты в соответствие с настоящим решением.

3. Настоящее решение вступает в силу 01.07.2018.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на

Председатель Думы города
_____ Н.А. Красноярова

Глава города
_____ В.Н. Шувалов

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города
«О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ
«О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском
пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям
населения»

На территории города Сургута в соответствии с решением Думы города от 29.06.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» предоставляется дополнительная социальная поддержка в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования в размере 600 рублей в квартал следующим категориям населения:

- неработающие пенсионеры, которым назначена пенсия по старости или которым назначена пенсия за выслугу лет в соответствии с разделом V Закона Российской Федерации от 20.11.1990 № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации», постоянно проживающие в городе Сургуте, не получающие ежемесячную денежную выплату по основаниям, определённым федеральными и региональными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- пенсионеры (дети), получающие пенсию по случаю потери кормильца, постоянно проживающие в городе Сургуте, в возрасте до 18 лет и в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории города Сургута, до окончания ими такого обучения, не получающие ежемесячную денежную выплату на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования по основаниям, определённым федеральными и региональными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- граждане, имеющие звание «Почетный гражданин города Сургута».

Данная мера социальной поддержки включена в муниципальную программу, утвержденную постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8988 «Об утверждении муниципальной программы «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан муниципального образования городской округ город Сургут на 2014 – 2030 годы».

Расходы бюджета города на исполнение данного публичного нормативного обязательства за период с 2014 по 1 квартал 2017 годы составили:

Таблица 1

№ п/п	Год	Кол-во получателей	Сумма денежной компенсации, в руб.
1	2006	21 392	26 541 150,00
2	2007	21 137	40 442 490,00
3	2008	8 978	18 720 150,00
4	2009	9 863	28 795 550,00
5	2010	11 889	33 521 700,00
6	2011	13 904	38 980 300,00
7	2012	15 617	43 927 100,00
8	2013	17 035	48 246 150,00
9	2014	11 214	23 857 750,00
10	2015	16 154	35 845 800,00
11	2016	19 272	44 391 600,00
12	2017	по состоянию 1 кв. количество получателей - 20 083	12 222 000,00 Плановые годовые назначения – 39 162 400,00
	Итого, с учётом плана на 2017 год		422 432 140

Механизм предоставления выплаты утвержден постановлением Администрации города от 13.01.2014 №139 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление мер дополнительной социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (далее – Административный регламент).

Для получения муниципальной услуги «Предоставление мер дополнительной социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (далее муниципальная услуга) необходимо обратиться в многофункциональный центр города Сургута (далее – МФЦ).

В МФЦ полный пакет документов предоставляется только один раз, выплата назначается бессрочно начиная с квартала, следующего за кварталом обращения. Повторная регистрация с предоставлением полного пакета документов будет необходима в случае прекращения выплаты вследствие утраты права, а затем возобновления такого права.

Администратором данной муниципальной услуги является управление бюджетного учёта и отчётности.

Кроме документов, обязательных для предоставления самим получателем согласно Административному регламенту осуществляется

истребование документов (сведений), необходимых для предоставления муниципальной услуги и находящихся в распоряжении других органов и организаций по межведомственному информационному взаимодействию.

Следует отметить, что действующий механизм предоставления дополнительной социальной поддержки не позволяет обеспечить целевое расходование средств. Одним из критериев определения получателей является прописка, что не гарантирует постоянного проживания пенсионеров в городе Сургуте, но даже постоянное проживание также не гарантирует использование социальной поддержки для передвижения по городу на общественном транспорте. Имеют место случаи указания для перечисления дополнительной меры социальной поддержки реквизитов банков, расположенных в городах Краснодар, Москва, Воронеж и других.

Для обеспечения целевого характера социальной поддержки предлагается внести изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-1VДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» установив денежную компенсацию по факту произведённых расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования регулярных перевозок по регулируемым тарифам, но не более 10 поездок в месяц тем же категориям населения.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить целевой характер использования средств и значительно сократить расходы бюджета, так как получать социальную поддержку будут только те, кто реально проживает на территории города и пользуется пассажирским общественным транспортом.

Также следует отметить, что в Администрацию города и другие органы власти регулярно поступают жалобы граждан на отсутствие индексации данной денежной компенсации в течение длительного времени – с 01.01.2009 (решением Думы города от 26.12.2008 № 492-IV ДГ компенсация была увеличена с 450 руб. до 600 рублей в квартал.). Получается, что дополнительная мера социальной поддержки, которая является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления и направленная на повышение уровня жизни льготных категорий граждан, зачастую формирует негативное отношение населения к власти.

Предложенный проект решения позволяет увеличить размер дополнительной меры социальной поддержки гражданам, фактически проживающим и пользующимся пассажирским общественным транспортом. Фактический размер поддержки в квартал на одного получателя составит до 675 руб. ($22,50 \text{ руб.} \cdot 10 \cdot 3$), увеличение составит 75 руб., или 12,5 процентов. После получения отчётных данных, в случае подтверждения плановой экономии, можно рассмотреть вопрос о дальнейшем увеличении количества поездок. Финансово-экономическое обоснование к проекту решения Думы города прилагается.

Реализация решения требует наличия соответствующей инфраструктуры у общественного транспорта. Администрация города в настоящее время занимается развитием данного направления.

Начальник управления
бюджетного учёта и отчётности –
главный бухгалтер



М.А. Новикова