



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-8325/16-0-0
от 18.10.2016



Председателю Думы города Сургута
Н.А. Краснояровой

Дума № 18-01-2526/16-0-0
от 19.10.2016



Уважаемая Надежда Александровна!

На запрос от 04.10.2016 № 18-02-2514/16-0-0 в связи с предложением Председателя Думы города Покачи Борисовой Н.В. поддержать обращение в адрес Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Комаровой Н.В. выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в действующее жилищное законодательство в части норм, регулирующих порядок перерегистрации граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, сообщаю следующее.

1. Жилищные правоотношения между органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и гражданами, принятыми на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, регулируются федеральными законами и законами автономного округа.

В статье 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О ведении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», статье 56 Жилищного кодекса Российской Федерации перечислены основания снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Перечень оснований исчерпывающий, и органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями по внесению изменений и расширению перечня оснований снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Для сведения, согласно пункту «е» части 2 статьи 16 Закона Ханты-Мансийского автономного округа № 38-оз от 08.06.1998 «О порядке и условиях предоставления жилища в Ханты-Мансийском автономном округе» (закон утратил силу с 06.07.2005), основанием для снятия с учета граждан, нуждающихся в жилье, являлась неявка гражданина на перерегистрацию по неуважительной причине.

В связи с тем, что понятие «уважительная (неуважительная) причина» является субъективным, не имеет четких критериев оценки и может привести к злоупотреблению служебным положением и возникновению коррупционных

факторов при исполнении обязанностей лицами, ответственными за ведение учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, на основании заключения органов прокуратуры законом Ханты-Мансийского автономного округа от 04.04.2002 № 17-оз «О внесении изменения в часть 2 статьи 16 закона Ханты-Мансийского автономного округа «О порядке и условиях предоставления жилища в Ханты-Мансийском автономном округе» пункт «е» части 2 статьи 16 исключен.

Установление иных, например, административных мер воздействия на граждан за не прохождение перерегистрации, не относится к предмету регулирования жилищным законодательством.

2. Предложение о снятии с учета граждан, отказывающихся предоставлять сведения о доходах иных членов семьи, считаю возможным путём внесения соответствующих дополнений в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации.

3. Установление порядка признания граждан малоимущими применительно к жилищному законодательству и порядка учета в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма отнесено законодателем к полномочиям органов местного самоуправления, и в автономном округе регулируется законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре».

Приказом Министерства регионального развития РФ от 25.02.2005 № 17 утверждены Методические рекомендации по установлению порядка признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

Согласно пункту 6.4 Методических рекомендаций, в законе субъекта Российской Федерации, устанавливающим порядок признания граждан малоимущими, рекомендуется признавать гражданами, не имеющими доходов в течение расчетного периода, совершеннолетних трудоспособных граждан, если они не могут подтвердить или самостоятельно задекларировать свои доходы от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности ни за один месяц расчетного периода или предоставляют документы, подтверждающие их нулевой доход.

Однако, с целью стимулирования совершеннолетних трудоспособных граждан к трудовой деятельности и предоставлению более объективных данных о доходах, рекомендуется устанавливать положения, согласно которым граждан, признанных не имеющими доходов в течение расчетного периода, необходимо исключать из численного состава членов семьи гражданина-заявителя при исчислении среднедушевого дохода семьи.

С учетом Методических рекомендаций от 25.02.2005 № 17 считаю возможным внести изменения в часть 3 статьи 22 закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.06.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» и при исчислении среднедушевого дохода не учитывать совершеннолетних трудоспособных граждан, не имеющих доходов в течение расчетного периода и не состоящих на учете в центрах занятости населения, за исключением граждан, проходящих обучение в средних специальных и высших образовательных учреждениях по очной форме, граждан, имеющих несовершеннолетних детей, граждан, осуществляющих уход за инвалидами

и недееспособными членами семьи.

4. Документом, подтверждающим доход от предпринимательской деятельности гражданина, является налоговая декларация о доходах за расчетный период.

Предлагаю учесть пункт 6.5 Методических рекомендаций от 25.02.2005 № 17 «в случае, если граждане не имеют возможности подтвердить документально какие-либо виды своих доходов, за исключением доходов от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности, им предоставляется право самостоятельно декларировать такие доходы».

По вопросу обращения в Федеральную службу государственной регистрации и картографии с предложением дополнить выписки строкой «жилая площадь» сообщая, что граждане, вставшие на учет в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма до 1 марта 2005 года, снимаются с учета по основаниям, определенным частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с законодательством, действовавшим до 1 марта 2005 года, законом Ханты-Мансийского автономного округа № 38-оз от 08.06.1998 критерием для признания граждан нуждающимися в улучшении жилищных условий, являлась обеспеченность жилой площадью жилого помещения (учетная норма - менее 9 кв.м жилой площади на одного человека).

В настоящее время в жилищном законодательстве отсутствует понятие «жилая площадь» применительно к учетной норме и норме предоставления жилья (учетная норма и норма предоставления жилья устанавливаются органами местного самоуправления исходя из величины общей площади жилого помещения).

Согласно статье 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» гражданам, вставшим на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года, предоставляются жилые помещения по договорам социального найма в порядке очереди, при этом соблюдаются общие требования к порядку предоставления жилых помещений по договорам социального найма.

В связи с тем, что в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации при предоставлении жилого помещения по договору социального найма общая площадь жилого помещения определяется исходя из нормы предоставления общей площади жилого помещения, обращение в Федеральную службу государственной регистрации и картографии с предложением внесения дополнительной строки «жилая площадь» нецелесообразно.

Глава города



В.Н. Шувалов