



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ
«О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»

16 февраля 2024 г.

№ КСП-01-17-8

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата города на основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статей 6, 11 Положения о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, рассмотрела проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (далее – проект решения), который в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Положения направлен Думой города² в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы. Администрацией города в Думу города направлены 16.02.2024 (исх.№ 01-02-2339/4) поправки к проекту решения. Настоящее заключение сформировано по результатам экспертизы проекта решения и поправок к нему.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях параметров бюджета города³, источников финансирования дефицита бюджета, верхнего предела муниципального внутреннего долга и программы муниципальных внутренних заимствований, отдельных частей решения Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (далее – решение Думы города № 485-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения, поправки и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале

¹ Далее по тексту Бюджетный кодекс РФ.

² Письмо исх. № 18-02-1110/4 от 08.02.2024.

³ Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surguta» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления городского округа Сургут. Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в совокупности с полным текстом.

По результатам рассмотрения проекта решения, поправок и дополнительных материалов к нему установлено следующее.

2. Анализ проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов» (с учётом поправок)

Информация об изменении характеристик бюджета города на 2024-2026 годы, составленная на основании проекта решения⁴, представлена в таблице 1.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2024-2026 годы

(тыс. рублей⁵)

Характеристики бюджета	Решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2024 год</i>				
Доходы	41 177 218,4	41 194 408,7	+17 190,3	+0,04%
Расходы	42 859 930,1	43 896 252,8	+1 036 322,7	+2,42%
Дефицит (-)	-1 682 711,7	-2 701 844,1	-1 019 132,4	+60,56%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025	3 054 788,8	2 480 585,1	-574 203,7	-18,80%
<i>2025 год</i>				
Доходы	38 722 911,1	38 722 911,1	0,0	0,00%
Расходы	40 151 791,4	40 151 791,4	0,0	0,00%
Дефицит (-)	-1 428 880,3	-1 428 880,3	0,0	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026	4 483 669,1	3 909 465,4	-574 203,7	-12,81%
<i>2026 год</i>				
Доходы	38 863 333,6	38 863 333,6	0,0	0,00%
Расходы	40 128 505,9	40 128 505,9	0,0	0,00%
Дефицит (-)	-1 265 172,3	-1 265 172,3	0,0	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2027	5 748 841,5	5 174 637,8	-574 203,7	-9,99%

⁴ Здесь и далее по тексту настоящего заключения для облегчения восприятия под проектом решения подразумевается проект решения с учетом поправок.

⁵ Здесь и далее по тексту информация о характеристиках бюджета в целях облегчения её восприятия представлена в единицах измерения «тыс. рублей».

2.1. Проектом решения предлагается утвердить доходы бюджета на 2024 год в сумме 41 194 408,7 тыс. рублей, что по сравнению с действующим решением о бюджете больше на (+) 17 190,3 тыс. рублей или на (+) 0,04 %, в том числе за счет:

1) увеличения объёма иных межбюджетных трансфертов из бюджета ХМАО - Югры⁶ на сумму 28 087,3 тыс. рублей за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на мероприятия по временному социально-бытовому обустройству граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения и питания;

2) планирования бюджетных назначений по статье «Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» на сумму (-) 10 897,0 тыс. рублей в связи с наличием остатков межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2024, подлежащими возврату в бюджет ХМАО - Югры в соответствии со статьёй 242 Бюджетного кодекса РФ.

Изменение доходов бюджета в 2025 - 2026 годах проектом решения не предусмотрено.

В связи с изменением объёма межбюджетных трансфертов проектом решения вносятся изменения в часть 5 действующего решения о бюджете, что соответствует положениям бюджетного законодательства.

2.2. Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета на 2024 год в сумме 43 896 252,8 тыс. рублей, что по сравнению с действующим решением о бюджете больше на (+) 1 036 322,7 тыс. рублей или на (+) 2,42 %. Изменение общего объёма расходов бюджета в 2025 - 2026 годах проектом решения не предусмотрено.

По результатам анализа изменения расходов бюджета установлено, что из всей совокупности вносимых изменений в отдельных случаях представлены приказы финансового органа⁷, изданные в ходе исполнения бюджета города в 2024 году.

Кроме того, проектом решения предлагается уточнить коды бюджетной классификации, а также внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) в 2024-2026 годах без изменения параметров бюджета города.

Также проектом решения предлагается:

1) уточнить объём бюджетных ассигнований дорожного фонда, утверждённый частью 14 решения о бюджете, а именно:

- увеличить в 2024 году на (+) 370 936,7 тыс. рублей и в 2025 году на (+) 1 604,2 тыс. рублей;

- уменьшить в 2026 году на (-) 1 604,2 тыс. рублей.

⁶ Здесь и далее по тексту под ХМАО – Югра понимается Ханты-Мансийский автономный округ-Югра.

⁷ В ходе настоящей экспертизы проверка правомерности и обоснованности издания приказов финансового органа не проводилась, поскольку издание приказов осуществлялось при исполнении бюджета городского округа в 2024 году и, следовательно, проверка соответствия действий финансового органа бюджетному законодательству и иным актам, регулирующим бюджетные правоотношения, может быть проведена в рамках отдельных мероприятий, касающихся проверки хода исполнения бюджета городского округа, в том числе при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета.

Данные изменения обусловлены, в основном, увеличением объёма средств местного бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в 2024 году на (+) 182 726,6 тыс. рублей, на обеспечение комплексного содержания автомобильных дорог на (+) 70 295,3 тыс. рублей, на приобретение (изготовление), установку остановочных павильонов и подключение к сетям электроснабжения на (+) 42 597,9 тыс. рублей, на строительство объекта «Улица Тюменская от ул. Сосновой до ул. Монтажников» на (+) 26 678,9 тыс. рублей, на проектирование и строительство объекта «Подъездной путь к территории жилой застройки «Марьяна гора» на (+) 24 396,6 тыс. рублей, на содержание средств регулирования дорожного движения на (+) 19 288,4 тыс. рублей.

2) уменьшить объём расходов на обслуживание муниципального долга, утверждённый частью 18 действующего решения о бюджете, в связи с привлечением кредитов в объёме менее запланированного в 2024 году на (-) 61 602,7 тыс. рублей и в 2025 году на (-) 561,6 тыс. рублей.

3) уточнить объём и состав зарезервированных бюджетных ассигнований, утверждённый частью 22 действующего решения о бюджете.

4) в связи с внесением изменений в муниципальные правовые акты вносятся корректировки в отдельные наименования случаев предоставления субсидий из бюджета города в соответствии со статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

С целью уточнения расходной части бюджета города на 2024-2026 годы проектом решения предлагается изложить приложения 3-8, 10-11 к решению Думы города № 485-VII ДГ в новой редакции.

В ходе экспертизы проекта решения по результатам анализа экономических обоснований, представленных главными распорядителями бюджетных средств, установлено следующее.

2.2.1. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ), в 2024 году за счёт средств местного бюджета на снос объектов недвижимости в общей сумме 665,11 тыс. рублей (КБК 046 0113 40.0.00.00590 244), из них:

- 394,17 тыс. рублей на выполнение проектно-изыскательских работ на снос самовольного строения («Автомойка» и «Шиномонтаж», расположенные по адресу: г. Сургут, ул. Механизаторов, 1б») в целях исполнения решения Сургутского городского суда по делу от 25.01.2022 № 2-179/2021;

- 270,94 тыс. рублей на демонтаж жилого дома, расположенного по адресу: ХМАО - Югра, г. Сургут, ул. За ручьем, 117/А (ПИР, СМР) в целях реконструкции автомобильной дороги местного значения улица Университетская.

В качестве обоснования бюджетных ассигнований предоставлены ориентировочные расчеты стоимости сноса объектов, сметы, локально-сметные расчеты на общую сумму 665,11 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 209 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) права владения, пользования и распоряжения своим имуществом принадлежат собственнику.

Согласно пункту 1 статьи 55.30 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) снос объекта капитального строительства осуществляется на основании *решения собственника* объекта капитального строительства или застройщика либо в случаях, предусмотренных настоящим

Кодексом, другими федеральными законами, на основании решения суда или органа местного самоуправления, если иное не предусмотрено частью 1.1 настоящей статьи.

Исходя из положения части 3 статьи 9 Решения Думы города Сургута от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (далее – Решение Думы города № 604-IV ДГ) снос объекта и исключение имущества из состава муниципальной казны осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

В силу пункта 1 статьи 55.32 ГрК снос объектов капитального строительства, являющихся самовольными постройками, или их приведение в соответствие с установленными требованиями в принудительном порядке осуществляется на основании решения суда или органа местного самоуправления, принимаемого в соответствии со статьей 222 ГК РФ.

Согласно абзацу 20 статьи 6 Бюджетного кодекса РФ «расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ⁸ муниципальным правовым актом оформляется решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, а также по иным вопросам, отнесённым уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

В силу пункта 3 части 1 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят правовые акты главы муниципального образования и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с пунктами 4, 5, 6 статьи 54 Устава городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры⁹ в систему муниципальных правовых актов входят постановления и распоряжения Главы города, постановления и распоряжения Администрации города.

То есть снос вышеуказанных объектов недвижимости должен осуществляться на основании решения органа местного самоуправления.

К обоснованию затрат на снос данных объектов недвижимости не представлены решения органа местного самоуправления (Администрации города) для сноса указанных объектов, а также правоустанавливающие документы на объекты, планирующиеся к сносу, и на земельные участки под ними.

⁸ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

⁹ Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

Согласно пояснениям ДАиГ в настоящее время постановления Администрации города о сносе каждого из объектов отсутствуют.

Кроме того, не представлены результаты и материалы обследования объектов капитального строительства, подлежащих сносу, на основании которых принято решение о сносе объектов и составлена документация на снос, регламентированные пунктами 2, 5 статьи 55.30 ГрК РФ.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 209 ГК РФ, пункта 1 статьи 55.30 ГрК, части 3 статьи 9 Решения Думы города № 604-IV ДГ ДАиГ (МКУ «УКС») в отсутствие правового основания, а именно муниципального правового акта о сносе, в проекте решения запланирован снос самовольного строения («Автомойка» и «Шиномонтаж», расположенные по адресу: г. Сургут, ул. Механизаторов, 1б») и жилого дома, расположенного по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. За ручьем, 117/А.

Так как основание для сноса объектов отсутствует, то у ДАиГ (МКУ «УКС») при сносе данных объектов существуют риски неправомерного использования бюджетных средств.

На основании изложенного, в целях исключения рисков неправомерного использования бюджетных средств предлагаем Администрации города переместить бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2024 году за счёт средств местного бюджета на снос объекта самовольного строения («Автомойка» и «Шиномонтаж», расположенные по адресу: г. Сургут, ул. Механизаторов, 1б») и жилого дома, расположенного: ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. За ручьем, 117/А в сумме 665 110,00 рублей (КБК 046 0113 40.0.00.00590 244), на статью расходов «Иным образом зарезервированные средства...» до принятия решения об их сносе органом местного самоуправления.

2.2.2. Проектом решения предлагается увеличить за счёт средств местного бюджета объём бюджетных ассигнований на предоставление в 2024 году субсидий бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования (далее – образовательные учреждения), на финансовое обеспечение муниципального задания на сумму (+) 98 427 284,62 рубля (таблица 2).

таблица 2

**Информация о планируемых направлениях расходования субсидии
на финансовое обеспечение муниципального задания**

№ п/п	Наименование	Сумма изменений, рублей	в том числе	
			на коммунальные услуги	на оплату стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно
1	2	4	5	6
1	Субсидия на финансовое обеспечение муниципального задания	98 427 284.62	42 000 000.00	56 427 284.62
1.1	на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе:	96 008 843.88	40 528 968.29	55 479 875.59
1.1.1	муниципальными образовательными учреждениями, реализующими основную образовательную программу дошкольного образования	52 566 640.25	17 922 247.89	34 644 392.36
1.1.2	муниципальными общеобразовательными учреждениями	43 355 354.61	22 519 871.38	20 835 483.23
1.1.3	МАУ «Информационно-организационный центр»	86 849,02	86 849.02	
1.2	в рамках исполнения муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, в том числе:	2 418 440.74	1 471 031.71	947 409.03
1.2.1	муниципальными учреждениями дополнительного образования	2 418 440.74	1 471 031,71	947 409,03

1) На основании решения Бюджетной комиссии при Главе города от 29.01.2024 предлагается увеличить объём расходов на оплату коммунальных услуг образовательных учреждений на сумму (+) 42 000 000,00 рублей.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, представленным к проекту решения, расчётная потребность на оплату коммунальных услуг образовательных учреждений на 2024 год составляет 744 775 348,40 рубля, в бюджете на 2024 год на данные цели предусмотрены расходы в сумме 441 826 462,41 рубля.

Таким образом, с учётом изменений, предлагаемых проектом решения, расходы на оплату коммунальных услуг образовательных учреждений на 2024 год составят 483 826 462,41 рубля или 65 % от расчётной потребности.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2.1.2.2 Соглашения № 2 от 01.02.2024 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Сургут в 2024 году (далее – Соглашение) муниципальное образование обязано обеспечить в полном объёме расходные обязательства на оплату коммунальных услуг.

2) Бюджетной комиссией при Главе города (29.01.2024) согласовано перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 56 427 284,62 рубля на оплату стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно работникам образовательных учреждений. Проектом решения предлагается увеличить объём расходов на данные цели на аналогичную сумму.

Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, представленным к проекту решения, расчётная потребность на оплату стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно работникам образовательных учреждений на 2024 год составляет 223 359 622,99 рубля, в бюджете на 2024 год на данные цели предусмотрены расходы в сумме 136 472 134,13 рубля.

В соответствии пунктом 7.4. раздела I порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования, в том числе базовых нормативов затрат, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, утверждённого приказом департамента образования от 26.09.2023 № 12-03-591/3 (далее – порядок ДО), затраты на компенсацию стоимости проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно включаются в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги.

Согласно пункту 3.8. раздела II порядка ДО нормативные затраты на оплату компенсации стоимости проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно по i-ой муниципальной услуге рассчитываются как произведение значения натуральной нормы численности работников и членов их семей, имеющих право на компенсацию стоимости проезда к месту отдыха и обратно в соответствующем финансовом году по i-ой муниципальной услуге, и размера компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно на одного человека (работника, члена семьи) по i-ой муниципальной услуге в соответствующем финансовом году.

Базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования, в расчете на единицу показателя объема муниципальной услуги на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов утверждены приказом департамента образования от

26.09.2023 № 12-03-593/3 (с изменениями от 30.10.2023 № 12/03-703/3, далее – приказ о базовых нормативах ДО).

В базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды за счет средств местного бюджета по муниципальным услугам «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования», «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования», «Реализация адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования», «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования», «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования», «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» включена компенсация стоимости проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно.

При расчёте компенсации стоимости проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно, включаемой в базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов, департаментом образования применён поправочный коэффициент снижения размера выплаты, применяемый с учетом доведённого предельного объема бюджетных ассигнований (таблица 3).

таблица 3

Расчет компенсации стоимости проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно, включаемой департаментом образования в базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг в 2024 году

Наименование муниципальной услуги	Значение натуральной нормы численности работников и членов их семей, имеющих право на компенсацию стоимости проезда к месту отдыха и обратно в 2024 году	Компенсация стоимости проезда к месту отдыха и обратно на одного человека (работника, члена семьи), рублей	Поправочный коэффициент снижения размера выплаты, применяемый с учетом доведённого предельного объема бюджетных ассигнований в 2024 году	Норматив затрат без учета поправочного коэффициента на 2024 год, рублей	Норматив затрат с учетом поправочного коэффициента на 2024 год, рублей	Примечание
1	2	3	4	5 = гр. 2*гр.3	6 = гр. 2*гр.3*гр.4	7
«Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования»	0.1902	24 771.04	0.6109769571	4 711.45	2 878,59	Приложение 8 к приказу о базовых нормативах ДО
«Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» «Реализация адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования» «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования»	0.0526	24 771.04	0.610976957	1 302.96	796.08	Приложение 13 к приказу о базовых нормативах ДО
«Реализация дополнительных общеразвивающих программ»	0.000177	24 771.04	0.610976957	4.38	2,68	Приложение 18 к приказу о базовых нормативах ДО

В соответствии с пунктом 3.6. раздела IV порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утверждённого постановлением Администрации города от 04.10.2016 № 7339 (с изменениями от 11.12.2023, далее – Порядок № 7339), пунктом 7.1. раздела I порядка ДО базовый норматив затрат рассчитывается исходя из затрат, обеспечивающих достижение установленных в общероссийских базовых перечнях или региональном перечне показателей качества услуги, а также показателей, отражающих содержание и условия ее оказания, корректирующие коэффициенты при которых принимают значение, равное единице.

Пунктом 3.7. раздела IV Порядка № 7339 предусмотрена возможность применения корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат:

- отраслевого коэффициента затрат;
- коэффициента финансовой обеспеченности затрат.

Значения отраслевых коэффициентов к базовым нормативам затрат утверждаются на неограниченный срок муниципальным правовым актом главного распорядителя бюджетных средств с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики, и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Значения коэффициентов финансовой обеспеченности к базовым нормативам затрат утверждаются главным распорядителем бюджетных средств ежегодно при утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Пунктом 8 раздела I порядка ДО утверждена возможность применения аналогичных корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг.

Из изложенного следует, что Порядком № 7339, порядком ДО не закреплена возможность применения поправочных коэффициентов при расчете затрат, включенных в базовый норматив затрат на оказание муниципальных услуг. Базовый норматив затрат должен рассчитываться исходя из затрат, обеспечивающих достижение установленных в общероссийских базовых перечнях или региональном перечне показателей качества услуги, а также показателей, отражающих содержание и условия ее оказания, корректирующие коэффициенты при которых принимают значение, равное единице.

Таким образом, департаментом образования при расчете базовых нормативов затрат на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов по муниципальным услугам «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования», «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования», «Реализация адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования», «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования», «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования», «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» был применен поправочный коэффициент к затратам на компенсацию стоимости проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно, не предусмотренный Порядком № 7339 и порядком ДО, что привело к занижению базовых нормативов затрат на оказание данных услуг и занижению объема финансового обеспечения

выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту образования.

Указанное может свидетельствовать о наличии признаков нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Вывод о наличии либо отсутствии состава административного правонарушения будет сформирован Контрольно-счетной палатой города по результатам иных мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

Учитывая изложенное, предлагаем департаменту образования Администрации города внести изменения в приказ о базовых нормативах ДО, утвердив базовые нормативы затрат по вышеуказанным услугам в соответствии с Порядком № 7339 и порядком ДО.

В 2024 году в связи с применением поправочного коэффициента к затратам на компенсацию стоимости проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно объём финансового обеспечения выполнения муниципального задания занижен на 86 887 488,86 рубля. Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, представленным к проекту решения, 30 460 204,24 рубля направлены на компенсацию стоимости проезда работников и членов их семей к месту отдыха и обратно за счет остатка средств субсидии на выполнение муниципального задания по состоянию на 01.01.2024. Оставшуюся потребность в объёме 56 427 284,62 рубля планируется обеспечить за счет средств, дополнительно выделенных образовательным учреждениям в соответствии с данным проектом решения.

2.3. В связи с ростом расходов бюджета, превалирующим над увеличением доходов, дефицит бюджета в 2024 году увеличится на (+) 1 019 132,4 тыс. рублей и составит 2 701 844,1 тыс. рублей или 19,1 % утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение установленного 10 % предела ограничений обеспечивается за счёт остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета на сумму 1 044 159,6 тыс. рублей и поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, на сумму 391 757,1 тыс. рублей.

Изменение дефицита бюджета напрямую связано с эквивалентным изменением источников финансирования дефицита бюджета.

В соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса РФ увеличение дефицита бюджета на 1 019 132,4 тыс. рублей предлагается обеспечить финансированием за счет увеличения остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета на сумму (+) 1 044 159,6 тыс. рублей (в размере фактически сложившегося по состоянию на 01.01.2024 остатка средств на счетах бюджета в Управлении Федерального казначейства по ХМАО-Югре). При этом, проектом решения предлагается уменьшить планируемую сумму поступлений от продажи акций акционерного общества «Агентство воздушных сообщений» на сумму 25 027,2 тыс. рублей в связи с фактическим перечислением в 2023 году ПАО «Сбербанк-автоматизированная система торгов» задатка ООО «СЕВЕР-ЛЕС» (платежное поручение от 21.12.2023 № 462942).

2.4. Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2025, 01.01.2026, 01.01.2027 снизится на по (-) 574 203,7 тыс. рублей ежегодно в связи с уменьшением объёмов привлечения кредитных ресурсов. Предлагаемый к

утверждению объём муниципального внутреннего долга не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, проектом решения предлагается внести изменения в программу муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. Указанные изменения соответствуют положениям статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (с поправками) предлагаем:

1) Администрации города в целях исключения рисков неправомерного использования бюджетных средств переместить бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2024 году за счёт средств местного бюджета на снос объектов самовольного строения («Автомойка» и «Шиномонтаж», расположенные по адресу: г. Сургут, ул. Механизаторов, 1б») и жилого дома, расположенного по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. За ручьем, 117/А в сумме 665 110,00 рублей с КБК 046 0113 40.0.00.00590 244 на статью расходов «Иным образом зарезервированные средства...» до принятия решения об их сносе органом местного самоуправления (пункт 2.2.1, стр. 4-6 настоящего заключения);

2) департаменту образования Администрации города привести приказ от 26.09.2023 № 12-03-593/3 «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования, в расчете на единицу показателя объема муниципальной услуги на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов» в соответствие с постановлением Администрации города от 04.10.2016 № 7339 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», приказом департамента образования от 26.09.2023 № 12-03-591/3 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования, в том числе базовых нормативов затрат, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг» (подпункт 2 пункта 2.2.2, стр. 7-10 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 19.03.2024.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» (с поправками) может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков