

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе
муниципального нормативного правового акта(проекта)
(о наличии коррупционных факторов)

г. Сургут

09.11.2011

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта (проекта) «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений» (далее по тексту – проект).

Инициатор (исполнитель) правового акта (проекта) – Плешкова Марина Евгеньевна, специалист-эксперт отдела правового обеспечения социальной сферы Администрации города, тел. 52-20-49.

Экспертиза проведена Лазаревым Андреем Геннадьевичем - начальником правового управления Администрации города, тел. 52-20-81.

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Главы города от 02.12.2008 №68 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы:

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
4. Устав городского округа город Сургут.

II. Описательная часть

Проект Решения предусматривает установление меры социальной поддержки детям сотрудников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также начальной школы-детского сада, и детям сотрудников медицинских учреждений, осуществляющих медицинское обеспечение обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, в виде внеочередного предоставления мест в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на период работы их родителей в указанных образовательных учреждениях.

В ходе антикоррупционной экспертизы было выявлено присутствие коррупционного фактора, связанного с реализацией полномочий органа местного

самоуправления, а именно, - «принятие нормативного правового акта сверх компетенции».

Социальная поддержка граждан не отнесена действующим законодательством к вопросам местного значения.

Ст.20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривает право органов местного самоуправления устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Установление дополнительных социальных гарантий гражданам, предоставляемых за счет средств местного бюджета, относится к компетенции Думы города (пп. 48. п. 2 ст. 31 Устава города).

Вместе с тем, согласно ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Бюджет городского округа город Сургут соответствует указанным характеристикам.

Кроме того, принятие данного муниципального правового акта повлечет ограничение прав иных граждан, претендующих на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях, что противоречит ст. 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Таким образом, отсутствуют правовые основания для издания муниципального правового акта, устанавливающего дополнительную меру социальной поддержки детям в форме предоставления внеочередного права на получение места в дошкольных учреждениях.

III.Рекомендации

По результатам проведенной экспертизы рекомендовано отклонить проект.

IV.Выводы

Представленный правовой акт (проект) содержит коррупционный фактор, указанный в описательной части данного заключения.

Подпись эксперта

Лазарев А.Г.
начальник правового управления
Администрации города